

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem niniejszej uchwały jest ustalenie zasad dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli w 2021 roku.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668), zarząd województwa wykonuje zadania należące do samorządu województwa, niezastrzeżone na rzecz sejmiku województwa i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych.

Zagadnienie doskonalenia zawodowego nauczycieli reguluje rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz. U. poz. 1653).

Zgodnie z § 5 i § 6 ww. rozporządzenia, organ prowadzący do dnia 31 stycznia danego roku opracowuje na dany rok kalendarzowy plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa art. 70a ust.3a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215, z późn. zm.), uwzględniając:

- 1) wnioski dyrektorów szkół;
- 2) wyniki egzaminu ósmoklasisty, egzaminu zawodowego lub egzaminu maturalnego;
- 3) podstawowe kierunki realizacji polityki oświatowej państwa, ustalone przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, zgodnie z art. 60 ust. 3 pkt 1 ustawy – Prawo oświatowe;
- 4) stopień realizacji harmonogramu szkoleń branżowych, oraz organ prowadzący w porozumieniu z dyrektorami szkół i placówek, ustala corocznie maksymalną kwotę dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty, o których mowa w art.70a ust.3a pkt 1 i 2 ustawy oraz formy i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Zapis art. 70a ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215, z późn. zm.) nakłada obowiązek na organ prowadzący, aby podziału środków, o których mowa w ust. 1, dokonać po zasięgnięciu opinii zakładowych organizacji związkowych będących jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego albo jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych wchodzących w skład organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, zrzeszających nauczycieli.

Niniejsza uchwała została zaopiniowana przez odpowiednie związki zawodowe, o których mowa wyżej.

Wolny Związek Zawodowy „Forum – Oświata” Komisja Międzyzakładowa w Toruniu w swoim piśmie z dnia 05.02.2021 r. zaproponował wprowadzenie zapisu aby formy doskonalenia zawodowego nauczycieli wynikały z potrzeb kadrowych szkoły/placówki oraz pozwalały na uzyskanie kwalifikacji do nauczania drugiego (kolejnego) przedmiotu - zapis ten został uwzględniony w § 1 ust. 2 niniejszej uchwały. Związek Zawodowy nie wniósł więcej uwag w przedmiotowej sprawie.

Ponadto Wolny Związek Zawodowy „Forum – Oświata” Komisja Międzyzakładowa w Bydgoszczy w swoim piśmie z dnia 27.01.2021 r. wyraził pozytywną opinię oraz zaproponował wprowadzenie zapisów:

- 1) w przypadku niewykorzystania puli przeznaczonej na dofinansowanie form doskonalenia zawodowego nauczycieli, kwota dofinansowania dla nauczycieli, którzy złożyli wnioski,

może być większa niż, odpowiednio, 5000 zł i 2000 zł – zapis ten nie został uwzględniony w przedmiotowej uchwale, ponieważ w opinii organu prowadzącego nie jest on uzasadniony merytorycznie;

- 2) obligujących dyrektorów szkół i placówek oświatowych do uzgadniania lub co najmniej opiniowania dofinansowania dla kształcących się nauczycieli przez działające na terenie szkół i placówek oświatowych związki zawodowe - zapis ten nie został uwzględniony w przedmiotowej uchwale, ponieważ obecne regulacje prawne w przedmiotowej sprawie nie nakładają na dyrektorów szkół i placówek oświatowych ww. obowiązku.

W przysłanych pismach pozostałe związki zawodowe nie wniosły uwag i zastrzeżeń bądź wyraziły pozytywne opinie w przedmiotowej sprawie.

Jednocześnie nie wszystkie związki zawodowe skorzystały z prawa wyrażenia opinii w przedmiotowej sprawie w wyznaczonym terminie.

Ponadto zgodnie z § 6 ww. rozporządzenia, organ prowadzący w porozumieniu z dyrektorami szkół i placówek, ustalił maksymalną kwotę dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty, o których mowa w art.70a ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215, z późn. zm.) oraz formy i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Karta Nauczyciela (art. 70a) obliguje organy prowadzące do wyodrębnienia środków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem szkoleń branżowych – w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.

W budżecie Województwa Kujawsko-Pomorskiego wyodrębnione środki w 2021 r. na ww. cel to **451.249,00 zł**.

Zgodnie z art. 70a ust. 3a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215, z późn. zm.), ze środków na doskonalenie zawodowe nauczycieli, dofinansowuje się:

- 1) koszty udziału nauczycieli w seminariach, konferencjach, wykładach, warsztatach, szkoleniach, studiach podyplomowych oraz innych formach doskonalenia zawodowego nauczycieli prowadzonych odpowiednio przez placówki doskonalenia nauczycieli, szkoły wyższe oraz inne podmioty, których zadania statutowe obejmują doskonalenie zawodowe nauczycieli;
- 2) koszty udziału nauczycieli w formach kształcenia nauczycieli prowadzonych przez szkoły wyższe i placówki doskonalenia nauczycieli;
- 3) wspomaganie szkół oraz sieci współpracy i samokształcenia dla nauczycieli prowadzonych przez placówki doskonalenia nauczycieli, poradnie psychologiczno-pedagogiczne, w tym poradnie specjalistyczne i biblioteki pedagogiczne;
- 4) koszty udziału nauczycieli, o których mowa w art. 70c ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215, z późn. zm.), w szkoleniach branżowych.

Ze środków, o których mowa w art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215, z późn. zm.), mogą być pokryte w części lub w całości:

- 1) koszty związane z podróżą służbową ustalone na zasadach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 77⁵ § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy:
 - a) nauczycieli biorących udział w formach doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w art. 70a ust. 3a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215, z późn. zm.),
 - b) osób organizujących i prowadzących daną formę doskonalenia zawodowego nauczycieli, o której mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1 i 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215, z późn. zm.);

2) koszty wynagrodzenia osób prowadzących:

a) daną formę doskonalenia zawodowego nauczycieli, o której mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215, z późn. zm.),

b) działania w ramach wspomaganie szkół oraz sieci współpracy i samokształcenia dla nauczycieli – niebędących pracownikami publicznej placówki doskonalenia nauczycieli, publicznej biblioteki pedagogicznej lub publicznej poradni psychologiczno-pedagogicznej, w tym poradni specjalistycznej, która tę formę, wspomaganie lub sieć organizuje;

3) opłaty pobierane za formy doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1, 2 i 4 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215, z późn. zm.);

4) koszty druku i dystrybucji materiałów szkoleniowych i informacyjnych dla nauczycieli.

W budżecie województwa na rok 2021 na doskonalenie zawodowe nauczycieli szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, określono środki finansowe w kwocie **451.249,00 zł**.

Przy podziale środków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w przedmiotowej uchwale przeanalizowano wnioski dyrektorów szkół i placówek oświatowych oraz realne możliwości budżetu województwa a także uwzględniono zamierzenia organu prowadzącego dotyczące doskonalenia dyrektorów szkół i placówek oświatowych.

Biblioteki pedagogiczne oraz placówki doskonalenia nauczycieli otrzymały tylko środki finansowe na pokrycie:

1) kosztów udziału nauczycieli w seminariach, konferencjach, wykładach, warsztatach, szkoleniach, studiach podyplomowych oraz innych formach doskonalenia zawodowego nauczycieli prowadzonych odpowiednio przez placówki doskonalenia nauczycieli, szkoły wyższe oraz inne podmioty, których zadania statutowe obejmują doskonalenie zawodowe nauczycieli;

2) kosztów udziału nauczycieli w formach kształcenia nauczycieli prowadzonych przez szkoły wyższe i placówki doskonalenia nauczycieli.

Powyższe wynika z zapisu ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215, z późn. zm.):

„Art. 70a. 1. W budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem szkoleń branżowych – w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Przepis ust. 1 nie obejmuje finansowania publicznych placówek doskonalenia nauczycieli i bibliotek pedagogicznych prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego.

3. Podziału środków, o których mowa w ust. 1, dokonuje się po zasięgnięciu opinii zakładowych organizacji związkowych będących jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego albo jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych wchodzących w skład organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, zrzeszających nauczycieli.”

Ponadto w dyspozycji organu prowadzącego pozostawia się środki finansowe w wysokości **61.149,00 zł** z przeznaczeniem na dofinansowanie form doskonalenia zawodowego dyrektorów szkół/placówek, dla których organem prowadzącym jest Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

5. Ocena skutków regulacji:

W budżecie województwa na rok 2021 na doskonalenie zawodowe nauczycieli szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, określono środki finansowe w kwocie **451.249,00 zł.**