

UCHWAŁA NR /21
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia 2021 r.

w sprawie **rozpatrzenia skargi**

Na podstawie art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668) w zw. z art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, 695 i 1298), uchwała się, co następuje:

§ 1. Rozpatrując skargę złożoną przez (...) dotyczącą rozstrzygnięcia Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego oraz odmowę udzielenia wglądu w uzyskane od strony wyjaśnienia, uznaje się ją za bezzasadną.

§ 2. Powierza się Przewodniczącej Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego wykonanie obowiązku zawiadomienia podmiotu wnoszącego skargę o sposobie jej załatwienia oraz pouczenia o treści art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, 695 i 1298).

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji



Rafał Sobolewski

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Udzielenie odpowiedzi na skargę złożoną przez (...) dotyczącą rozstrzygnięcia Marszałka Województwa oraz odmowę udzielenia wglądu w uzyskane od strony wyjaśnienia.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie sprawy.

Zgodnie z art. 223 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego „organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swoich właściwości.”

Stosownie do art. 30a ust. 1 ustawy o samorządzie województwa „ Sejmik województwa rozpatruje: skargi na działania zarządu województwa i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.”

W myśl art. 237 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego o sposobie załatwienia skargi zawiadamia się skarżącego.

Zgodnie z przepisem art. 238 Kodeksu postępowania administracyjnego: „Zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi lub, jeżeli zawiadomienie sporządzone zostało w formie dokumentu elektronicznego, powinno być opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239.”

Zgodnie z przepisem art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego: „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.”

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu wpłynęła skarga (...) dotycząca rozstrzygnięcia Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego oraz odmowę udzielenia wglądu w uzyskane od strony wyjaśnienia.

W sprawie przeprowadzono postępowanie wyjaśniające i ustalono co następuje.

W przedmiotowej sprawie należy odnieść się do dwóch zasadniczych kwestii.

Pierwsza dotyczy przeprowadzonej w tut. Urzędzie procedury rozpatrzenia skargi (...) z dnia 18 lipca 2020 r., uzupełnionej pismem z dnia 6 sierpnia 2020 r. Zważyć należy, iż skarga wniesiona w trybie działu VIII kpa, uruchamia jednoinstancyjne postępowanie administracyjne uproszczone, które kończy się nie decyzją administracyjną w sposób władczy kształtującą sytuację prawną adresata, lecz czynnością materialno-techniczną, tj.

zawiadomieniem o sposobie załatwienia sprawy. Postępowanie skargowe w rozumieniu przepisów kpa jest jednoinstancyjne i nie ma w nim miejsca na środki zaskarżenia.

Departament Zdrowia Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego, w którym przeprowadzono postępowanie wyjaśniające DZ-I.1510.29.2020 dotyczące nieprawidłowości w Wojewódzkim Szpitalu dla Nerwowo i Psychicznie Chorych im. dr J. Bednarza w Świeciu, zgromadził materiał dowodowy, w tym pisemne wyjaśnienia Dyrektora z dnia 17 sierpnia 2020 r. Z uwagi na uzupełnienie przez Skarżącą treści skargi ostateczne załatwienie sprawy powinno nastąpić w terminie do 6 września 2020 r. Zawiadomienie o sposobie załatwienia sprawy podpisane z up. przez Marszałka Ostrowskiego zostało wysłane 21 sierpnia 2020 r. Sprawa zatem została zakończona w wymaganym terminie. Zauważyć niemniej można, iż zawiadomienie rzeczywiście posiada bardzo skrócone uzasadnienie faktyczne i prawne oraz prawidłowe pouczenie o treści art. 239 (art. 238 § 1 kpa).

Wypada jednakże wskazać, iż Skarżąca w treści skargi opisuje sytuację i okoliczności, które relacjonuje na podstawie własnych opinii „*zaobserwowałam liczne nieprawidłowości, które w mojej opinii stanowią naruszenie szeregu przepisów*”, „*w mojej opinii, przez lata nie były podejmowane czynności zmierzające do uporządkowania dokumentów dotyczących funkcjonowania placówki*” itd.

W takim przypadku, gdy poszczególne kwestie poruszone w skardze nie zostały potwierdzone, dopuszczalne jest wskazanie, iż „*przeprowadzona analiza zarzutów nie umożliwia uznania skargi za zasadną*”, bez odnoszenia się do poszczególnych opinii i spostrzeżeń Skarżącej.

Ponadto słusznie w treści zawiadomienia wskazano, iż załatwiający skargę nie posiada kompetencji do rozstrzygnięcia w sprawach z zakresu stosunku pracy łączącego Skarżącą z placówką, której dyrektora skarga dotyczy.

Drugą kwestią w przedmiotowej sprawie jest wystąpienie (...) o udostępnienie wyjaśnień udzielonych przez Dyrektora Szpitala.

Do postępowania skargowego (Dział VIII kpa) nie ma zastosowania art. 73 § 1 kpa, który to przepis normuje zagadnienia związane z prawem wglądu strony postępowania administracyjnego w akta sprawy oraz prawem sporządzania z nich notatek, kopii lub odpisów (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 28 lutego 2014 r. II OSK 2729/13). Stąd też w piśmie z dnia 10 września 2020 r. poinformowano Skarżącą, iż wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie należą do wewnętrznego postępowania skargowego prowadzonego w Urzędzie i nie zostaną z tego powodu udostępnione Skarżącej.

Z tego wynika, że postępowanie skargowe przeprowadzone zostało z poszanowaniem obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa. Skarżąca została poinformowana, że może w sprawach pracowniczych wystąpić do instytucji posiadających kompetencje w tym zakresie lub na drogę sądową.

W związku z powyższym, Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego postanawia uznać skargę za bezzasadną.

Powierza się Przewodniczącej Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego wykonanie obowiązku zawiadomienia podmiotu wnoszącego skargę o sposobie jej załatwienia oraz pouczenia o treści art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Dyrektor
Kancelarii Sejmiku

Andrzej Mazur (1)

