

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem niniejszej regulacji jest zmiana zapisów „Porozumienia w sprawie powierzenia zadań Instytucji Pośredniczącej w ramach instrumentu Zintegrowane Inwestycje Terytorialne Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020” przyjętego uchwałą Nr 25/833/15 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 czerwca 2015 r.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 41 ust. 2 pkt 4, 4a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668) „Zarząd Województwa wykonuje zadania należące do samorządu województwa, nie zastrzeżone na rzecz sejmiku województwa i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych. Do zadań Zarządu Województwa należy w szczególności (...) przygotowanie projektów strategii rozwoju województwa i innych strategii rozwoju, planu zagospodarowania przestrzennego, regionalnych programów operacyjnych, programów służących realizacji umowy partnerstwa w zakresie polityki spójności oraz ich wykonanie”. Zgodnie z art. 9 ust 1 pkt 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818) „Instytucją zarządzającą jest zarząd województwa – w przypadku regionalnego programu operacyjnego”. Zgodnie z art. 10 ust 1 ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 „Instytucja zarządzająca może powierzyć instytucji pośredniczącej, w drodze porozumienia albo umowy, zadania związane z realizacją krajowego albo regionalnego programu operacyjnego”. Zgodnie z §20 Porozumienia, może ono ulec zmianie na wniosek stron.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Zakres powyższej regulacji nie podlega ustawowym konsultacjom.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Renegocjacje Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 spowodowały konieczność aktualizacji zapisów Porozumienia w sprawie powierzenia zadań Instytucji Pośredniczącej w ramach instrumentu Zintegrowane Inwestycje Terytorialne Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020. Zmiana zapisów Porozumienia podyktowana jest również obopólną decyzją IZ RPO WK-P oraz IP ZIT BTOF o przejściu alokacji dla ZIT z euro na PLN, jak również dostosowaniem i uspołnieniem treści do aktualnych zapisów instrukcji wykonawczych. W Porozumieniu dokonano również niezbędnych zmian technicznych i redakcyjnych. Zmiany objęły następujące postanowienia Porozumienia:

1) w preambule:

preambuła otrzymuje brzmienie:

POROZUMIENIE NR RR-VII-T.041.13.2015
W SPRAWIE POWIERZENIA ZADAŃ INSTYTUCJI POŚREDNICZĄCEJ
W RAMACH
INSTRUMENTU ZINTEGROWANE INWESTYCJE TERYTORIALNE
REGIONALNEGO PROGRAMU OPERACYJNEGO WOJEWÓDZTWA
KUJAWSKO-POMORSKIEGO NA LATA 2014-2020
[Tekst jednolity z dnia listopada 2020 r.]

„zwane dalej „Porozumieniem”, zawarte w Ostromecku w dniu 29 czerwca 2015 r. pomiędzy: Województwem Kujawsko-Pomorskim, reprezentowanym przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, pełniący funkcję Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, zwany dalej „Instytucją Zarządzającą RPO WK-P”, w imieniu którego działa: Piotr Całbecki, Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego, Zbigniew Ostrowski, Wicemarszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego

a

Miastem Bydgoszcz, reprezentowanym przez: Rafała Bruskiego, Prezydenta Miasta Bydgoszczy, reprezentującym strony Porozumienia w sprawie realizacji Zintegrowanych Inwestycji terytorialnych dla Bydgosko-Toruńskiego Obszaru Funkcjonalnego zawarte w dniu 08.04.2014 r., Tekst jednolity z dnia 14.12.2018., zwanym dalej „Instytucją Pośredniczącą”, łącznie zwanych dalej „Stronami Porozumienia”.
Działając w szczególności na podstawie art. 36 ust. 1 i art. 123 ust. 6 i 7 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013 r., str. 320-469 z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem ogólnym” oraz art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818) zwanej dalej „ustawą wdrożeniową”, Strony Porozumienia postanawiają, co następuje:

2) w § 1:

- a) pkt 2 otrzymuje brzmienie: „2) budżecie środków europejskich – należy przez to rozumieć budżet, zgodnie z art. 117 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o finansach publicznych”, którego bankową obsługą zapewnia BGK;”;
- b) pkt 13 otrzymuje brzmienie „13) Porozumieniu w sprawie realizacji ZIT - należy przez to rozumieć Porozumienie w sprawie realizacji Zintegrowanych Inwestycji terytorialnych dla Bydgosko-Toruńskiego Obszaru Funkcjonalnego zawarte w dniu 08.04.2014, Tekst jednolity z dnia 14.12.2018 r.;"
- c) pkt 17 otrzymuje brzmienie „17) rozporządzeniu finansowym – należy przez to rozumieć rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012 (Dz. Urz. UE 193 z dnia 18 lipca 2018 r., str. 1);
- d) pkt 26 otrzymuje brzmienie „26) ZIT – należy przez to rozumieć Zintegrowane Inwestycje Terytorialne, tj. instrument rozwoju regionalnego, o którym mowa w art. 36 rozporządzenia ogólnego oraz w art. 7 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i

zatrudnienia” oraz w sprawie uchylecia rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 289-302 z późn. zm.).”

3) w § 2:

w § 2 ust. 4 otrzymuje brzmienie „4 Kwota środków przeznaczonych na finansowanie projektów w ramach Działań wskazanych w ust. 2, pochodząca z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego wynosi 609 561 710,23 zł, a kwota środków z Europejskiego Funduszu Społecznego, wynosi 98 544 088,13 zł.”

4) w § 4 ust. 2 otrzymuje brzmienie „2. Instytucja Pośrednicząca oświadcza, że do Porozumienia w sprawie realizacji ZIT przystąpiły:

- 1) Miasto Bydgoszcz, reprezentowane przez Prezydenta;
- 2) Gmina Miasta Toruń, reprezentowana przez Prezydenta;
- 3) Gmina Białe Błota, reprezentowana przez Wójta;
- 4) Gmina Chełmża, reprezentowana przez Wójta;
- 5) Gmina Czernikowo, reprezentowana przez Wójta;
- 6) Gmina Dąbrowa Chełmińska, reprezentowana przez Wójta;
- 7) Gmina Dobrcz, reprezentowana przez Wójta;
- 8) Gmina Koronowo, reprezentowana przez Burmistrza;
- 9) Gmina Kowalewo Pomorskie, reprezentowana przez Burmistrza;
- 10) Gmina Lubicz, reprezentowana przez Wójta;
- 11) Gmina Łabiszyn, reprezentowana przez Burmistrza;
- 12) Gmina Łubianka, reprezentowana przez Wójta;
- 13) Gmina Łysomice, reprezentowana przez Wójta;
- 14) Gmina Miasta Chełmża, reprezentowana przez Burmistrza;
- 15) Gmina Nakło nad Notecią, reprezentowana przez Burmistrza;
- 16) Gmina Nowa Wieś Wielka, reprezentowana przez Wójta;
- 17) Gmina Obrowo, reprezentowana przez Wójta;
- 18) Gmina Osielsko, reprezentowana przez Wójta;
- 19) Gmina Sicienko, reprezentowana przez Wójta;
- 20) Gmina Solec Kujawski;
- 21) Gmina Szubin, reprezentowana przez Burmistrza;
- 22) Gmina Wielka Nieszawka, reprezentowana przez Wójta;
- 23) Gmina Zławieś Wielka, reprezentowana przez Wójta;
- 24) Powiat Bydgoski, reprezentowany przez Zarząd Powiatu - Starostę i Wicestarostę;
- 25) Powiat Toruński, reprezentowany przez Zarząd Powiatu - Starostę i Wicestarostę.”

5) w § 5:

- a) ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie: „1) udział w pracach Grupy roboczej ds. ZIT przy Komitecie Monitorującym RPO WK-P 2014-2020, w zakresie współtworzenia kryteriów wyboru projektów dedykowanych ZIT, które podlegają akceptacji Instytucji Zarządzającej RPO WK-P;”;
- b) ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie: „4) ogłaszanie naborów dla konkursów dedykowanych ZIT na stronie internetowej Instytucji Pośredniczącej;”;
- c) ust. 1 pkt 6 otrzymuje brzmienie: „6) w przypadku trybu konkursowego realizowanego ze środków EFRR bez zastosowania preselekcji, dla którego regulamin konkursu określa, że nabór wniosków o dofinansowanie projektów oraz etap oceny formalno-merytorycznej przeprowadza Instytucja Zarządzająca RPO WK-P:
 - a) na etapie oceny strategicznej - dokonanie oceny strategicznej na podstawie kryteriów zatwierdzonych przez Komitet Monitorujący RPO WK-P 2014-2020 (ocena m.in. zgodności ze Strategią ZIT),

- b) po etapie oceny strategicznej - przygotowanie i zatwierdzenie listy ocenionych projektów, o której mowa w art. 45 ust. 6 ustawy wdrożeniowej,
 - c) przekazanie listy ocenionych projektów, o której mowa w art. 45 ust. 6 ustawy wdrożeniowej do Instytucji Zarządzającej RPO WK-P,
 - d) dokonanie wyboru projektów do dofinansowania poprzez zatwierdzenie przygotowanej przez Komisję Oceny Projektów listy ocenionych projektów i przekazanie jej do zatwierdzenia przez Instytucję Zarządzającą RPO WK-P,”
- d) ust. 1 pkt 7 otrzymuje brzmienie: „7. w przypadku trybu konkursowego realizowanego ze środków EFRR bez zastosowania preselekcji, dla którego regulamin konkursu określa, że nabór wniosków o dofinansowanie projektów oraz etap oceny formalnej przeprowadza Instytucja Zarządzająca RPO WK-P:
- a) na etapie oceny merytorycznej – dokonanie oceny merytorycznej przez ekspertów na podstawie kryteriów przyjętych przez Komitet Monitorujący RPO WK-P 2014-2020,
 - b) na etapie oceny strategicznej - dokonanie oceny strategicznej na podstawie kryteriów zatwierdzonych przez Komitet Monitorujący RPO WK-P 2014-2020 (ocena m.in. zgodności ze Strategią ZIT),
 - c) po etapie oceny strategicznej - przygotowanie i zatwierdzenie listy ocenionych projektów, o której mowa w art. 45 ust. 6 ustawy wdrożeniowej,
 - d) przekazanie listy ocenionych projektów, o której mowa w art. 45 ust. 6 ustawy wdrożeniowej do Instytucji Zarządzającej RPO WK-P,
 - e) dokonanie wyboru projektów do dofinansowania poprzez zatwierdzenie przygotowanej przez Komisję Oceny Projektów listy ocenionych projektów i przekazanie jej do zatwierdzenia przez Instytucję Zarządzającą RPO WK-P,”
- e) ust. 1 pkt 8 otrzymuje brzmienie „8. w przypadku trybu konkursowego realizowanego ze środków EFS, dla którego nabór wniosków o dofinansowanie projektów, etapy oceny formalno-merytorycznej i negocjacji przeprowadza Instytucja Zarządzająca RPO WK-P:
- a) na etapie oceny strategicznej - dokonanie oceny strategicznej na podstawie kryteriów zatwierdzonych przez Komitet Monitorujący RPO WK-P 2014-2020 (ocena m.in. zgodności ze Strategią ZIT),
 - b) po etapie oceny strategicznej - przygotowanie i zatwierdzenie listy ocenionych projektów, o której mowa w art. 45 ust. 6 ustawy wdrożeniowej,
 - c) przekazanie listy ocenionych projektów, o której mowa w art. 45 ust. 6 ustawy wdrożeniowej do Instytucji Zarządzającej RPO WK-P,
 - d) dokonanie wyboru projektów do dofinansowania poprzez zatwierdzenie przygotowanej przez Komisję Oceny Projektów listy ocenionych projektów i przekazanie jej do zatwierdzenia przez Instytucję Zarządzającą RPO WK-P.”
- 6) w § 9:
- a) ust. 1 otrzymuje brzmienie „1. (Uchylony)”,
 - b) ust. 2 otrzymuje brzmienie „1. (Uchylony)”,
 - c) ust. 3 otrzymuj brzmienie „3. Kwoty środków przeznaczonych na finansowanie projektów w ramach Działań wynikają ze Załącznika nr 3 do Porozumienia.”
 - d)ust. 5 otrzymuj brzmienie „5. Wysokość wkładu unijnego w ramach Działań nie może przekroczyć kwot podanych w Załączniku nr 3, przy czym Instytucja Zarządzająca na pisemny wniosek Instytucji Pośredniczącej może wyrazić zgodę na ich przekroczenie (czasową nadkontraktację), w szczególności w sytuacji określonej w ust. 9.

- Przekroczenie, o którym mowa w zdaniu pierwszym, nie wymaga formy aneksu do Porozumienia”.
- e) ust. 6 otrzymuje brzmienie „6. Wysokość wkładu unijnego nie może przekroczyć kwot podanych w § 2 ust. 4 Porozumienia, chyba że przekroczenie wynika z decyzji Instytucji Zarządzającej (czasowej nadkontraktacji), w tym sytuacji określonej w ust. 9”.
 - f) wprowadza się ustęp 9 w brzmieniu „9. W przypadku środków przeznaczonych na finansowanie projektów rewitalizacyjnych w ramach Działania 6.4/Podziałania 6.4.1 dopuszcza się możliwość zwiększenia ich wysokości (nadkontraktacji) ponad poziom określony w Załączniku nr 3. Zwiększenie takie może wynikać wyłącznie ze zwiększenia poziomu dofinansowania projektów o dodatkowe 10 punktów procentowych przy końcowym rozliczeniu projektu (maksymalnie do 95% kosztów kwalifikowalnych) w przypadku projektów, dla których poniższe warunki zostały spełnione łącznie:
 - a) wniosek o dofinansowanie został złożony do Instytucji Zarządzającej w terminie do 31 marca 2020 r.;
 - b) wydatki zostały poniesione w terminie do 31 grudnia 2021 r.;
 - c) wniosek o płatność końcową został złożony do Instytucji Zarządzającej w terminie do 01.03.2022 r.”
- 7) w § 12 przypis 3 otrzymuje brzmienie „³ W sytuacji wykonania celów pośrednich i końcowych na poziomie o którym mowa w art. 6 ust. 3 i 4 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 215/2014 z dnia 7 marca 2014 r. (Dz. Urz. UE L 69 z 8.3.2014 r., str. 65-84 z późn. zm.), w zależności od decyzji Komisji Europejskiej, mogą mieć zastosowanie przepisy art. 22 rozporządzenia ogólnego w szczególności dotyczące zawieszenia płatności okresowej w całości lub części, konieczności podjęcia działań naprawczych lub zastosowania korekt finansowych.”
- 8) w § 13:
- a) ust. 1 otrzymuje brzmienie: „1. Instytucja Pośrednicząca zobowiązuje się do zapewnienia ścieżki audytu, o której mowa w art. 125 ust. 4 lit. d rozporządzenia ogólnego, w tym spełnienia minimalnych wymagań, określonych w art. 25 rozporządzenia delegowanego Komisji Europejskiej (UE) nr 480/2014 z dnia 3 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (Dz. Urz. UE L 138 z 13.05.2014 r., str. 5-44 z późn. zm.).”
 - b) ust. 3 otrzymuje brzmienie: „3. Prawo kontroli przysługuje uprawnionym podmiotom w ich siedzibie (tj. kontroli w trybie zdalnym), w siedzibie Instytucji Pośredniczącej, w siedzibie beneficjenta oraz w miejscu realizacji projektu lub w każdym miejscu związanym z realizacją projektu wdrażanego w ramach Działań, w terminie wskazanym przez te podmioty.”
- 9) w § 14 ust. 2 otrzymuje brzmienie: „2. W przypadku wystąpienia okoliczności, wskazujących na naruszenie przez Instytucję Pośredniczącą, dyscypliny finansów publicznych, określonych w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1440 z późn. zm.),

Instytucja Zarządzająca RPO WK-P zawiadamia, o tym fakcie, właściwego rzeczownika dyscypliny na warunkach i w trybie wskazanym w ww. ustawie.”

- 10) w § 15 ust. 1 otrzymuje brzmienie: „1. Instytucja Pośrednicząca jest zobowiązana do prowadzenia działań informacyjnych skierowanych do potencjalnych wnioskodawców i wnioskodawców oraz w razie potrzeby uczestników i potencjalnych uczestników projektów, z uwzględnieniem dostępności elektronicznych i innych usług komunikacyjnych, na temat co najmniej:
 - 1) możliwości finansowania i rozpoczęcia procesu naboru wniosków o dofinansowanie projektów;
 - 2) warunków kwalifikowalności wydatków, które należy spełnić, aby kwalifikować się do otrzymania finansowania z Programu;
 - 3) opisu procedur oceny projektów i odnośnych terminów;
 - 4) kryteriów wyboru projektów, które będą finansowane;
 - 5) osób przewidzianych do kontaktów na poziomie krajowym, regionalnym lub lokalnym, mogących dostarczyć informacji na temat Programu, w tym ogłaszanych przez Instytucję Pośredniczącą konkursów (dane teleadresowe, w tym minimum bezpośredni numer telefonu i adres e-mail).”
- 11) w § 17 ust. 2 otrzymuje brzmienie 2. Instytucja Pośrednicząca zobowiązuje się do przetwarzania danych w systemach informatycznych, o których mowa w ust. 1, z zapewnieniem bezpieczeństwa i poufności tych danych, w tym zgodnie z ustawą z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1000 z późn. zm.) oraz zgodnie z wytycznymi.”
- 12) w § 19 ust. 2 otrzymuje brzmienie: „2. W sprawach nieuregulowanych Porozumieniem zastosowanie mają właściwe przepisy krajowe oraz unijne, w szczególności ustawa o finansach publicznych, ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 z późn. zm.), ustawa wdrożeniowa.”
- 13) w § 26 dodano pkt. 3) w brzmieniu: „3) Załącznik nr 3 – Alokacja dla ZIT BTOF”.
- 14) dostosowano Załącznik nr 1 tak aby był spójny z aktualnymi instrukcjami wykonawczymi.
- 15) zaktualizowano Załącznik nr 2 pod kątem wartości wynikających z procesu renegeacji RPO.
- 16) wprowadzono nowy Załącznik nr 3 zawierający alokacje dla ZIT BTOF (w PLN) w podziale na Działania/Poddziałania.

5. Ocena skutków regulacji:

Zakres powyższej regulacji umożliwi wdrażanie instrumentu ZIT na poziomie wojewódzkim w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.