

MARSZAŁEK
Województwa Kujawsko-Pomorskiego

Toruń, dnia 28 sierpnia 2020 r.

ŚG-I-P.7222.2.25.2020

DECYZJA

Na podstawie:

- art. 104 oraz art. 163 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.);
- art. 28 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r. poz. 1101);
- art. 201 ust. 1, art. 378 ust. 2a oraz art. 382 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219),

orzekam

zmienić z urzędu decyzję Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 16 września 2010 r., znak: ŚG.I.ak.760-1/52/09, udzielającą współnikom Gospodarstwa Rolnego Dobieszewko 89-240 Kcynia,

pozwolenia zintegrowanego na eksploatację instalacji do chowu trzody chlewnej – Fermy Trzody Chlewnej zlokalizowanej w miejscowości Chwaliszewo, gmina Kcynia, powiat nakielski, w ten sposób, że:

1. W pkt XIII decyzji „Zobowiązuję prowadzącego instalację:” – dodaje się ppkt 12 o następującym brzmieniu:

„12. w zakresie ochrony gleby, ziemi i wód gruntowych do:

- a) prowadzenia w terminach określonych dla przeglądów okresowych obiektów budowlanych oceny stanu technicznego urządzeń zabezpieczających glebę, ziemię i wody gruntowe przed zanieczyszczeniem;
- b) dokonania, nie później niż przy pierwszym przeglądzie stanu technicznego instalacji wykonanym po otrzymaniu niniejszej decyzji, oceny ryzyka emisji do gleby, ziemi i wód gruntowych substancji powodujących ryzyko, które mogą znajdować się na terenie instalacji służącej do chowu trzody chlewnej w związku z eksploatacją instalacji, w tym możliwości wystąpienia historycznego zanieczyszczenia powierzchni ziemi z udziałem tych substancji, informując o wynikach oceny Marszałka

Województwa Kujawsko-Pomorskiego nie później niż w terminie 30 dni od dnia jej zakończenia;

- c) w przypadku stwierdzenia występowania substancji powodujących ryzyko, do sporządzenia, prowadzenia i bieżącego aktualizowania rejestru substancji powodujących ryzyko, o których mowa w art. 3 pkt 37a ustawy Prawo ochrony środowiska, wytwarzanych, wykorzystywanych, uwalnianych lub transportowanych w związku z eksploatacją instalacji.”

2. Punkt XIX ppkt. 1 decyzji otrzymuje następujące brzmienie:

„Pozwolenia zintegrowanego udziela się na czas nieoznaczony”.

Uzasadnienie

Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego pismem z dnia 20 lipca 2020 r., znak: ŚG-I-P.7222.2.25.2020, w związku z art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r. poz. 1101) wszczął z urzędu postępowanie administracyjne wobec współników Gospodarstwa Rolnego Dobieszewko 89-240 Kcynia, tj.

w sprawie zmiany pozwolenia zintegrowanego udzielonego decyzją Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 16 września 2010 r., znak: ŚG.I.ak.760-1/52/09 na prowadzenie instalacji służącej do chowu trzody chlewnej – Fermy Trzody Chlewnej zlokalizowanej w miejscowości Chwaliszewo, gmina Kcynia, powiat nakielski, w zakresie dostosowania do wymagań ustawy Prawo ochrony środowiska w brzmieniu nadanym ww. ustawą.

Jednocześnie w ww. piśmie tut. Organ poinformował Strony o zebraniu wszystkich dowodów w sprawie i pouczył o przysługującym prawie do zapoznania się z aktami sprawy w terminie 7 dni od dnia doręczenia przedmiotowego zawiadomienia oraz możliwości wniesienia uwag i dodatkowych wyjaśnień w terminie 3 dni, licząc od dnia następującego po dniu zapoznania się z materiałem dowodowym. W wyznaczonym terminie nie zostały zgłoszone żadne uwagi.

Po rozpatrzeniu materiału dowodowego zebranego w sprawie tut. Organ zważył, co następuje:

Zgodnie z art. 28 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2014 r. poz. 1101), w odniesieniu

do pozwoleń zintegrowanych wydanych dla instalacji, które były eksploatowane w dniu 5 września 2014 r. oraz po tym dniu nadal objęte są obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego – organ właściwy do ich wydania miał obowiązek w terminie trzech miesięcy od dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 201 ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska:

- 1) zmienić z urzędu udzielone pozwolenia zintegrowane, w zakresie czasu, na jaki zostały wydane, dostosowując termin obowiązywania tych pozwoleń do nowego brzmienia art. 188 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska nadanego ww. nowelą z dnia 11 lipca 2014 r. Stosownie do treści art. 188 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, w brzmieniu obowiązującym od 5 września 2014 r., pozwolenia zintegrowane są wydawane na czas nieoznaczony;
- 2) przeanalizować, i jeżeli to konieczne, zmienić z urzędu udzielone pozwolenia zintegrowane, w celu dostosowania do wymagań wynikających z przepisów art. 211 ust. 5, ust. 6 pkt 3 i 12 ustawy Prawo ochrony środowiska, w brzmieniu nadanym ww. nowelą z dnia 11 lipca 2014 r.

Stosownie do powołanych przepisów pozwolenie zintegrowane, w odniesieniu do instalacji wymagającej pozwolenia zintegrowanego, mogło zostać zmienione w zakresie:

- a) zakresu i sposobu monitorowania wielkości emisji zgodnego z wymaganiami dotyczącymi monitorowania określonymi w konkluzjach BAT, jeżeli zostały one określone. W przypadku braku konkluzji BAT – można było uwzględnić dokumenty referencyjne BAT, w zakresie, w jakim wykraczają one poza wymagania, o których mowa w art. 147 ustawy Prawo ochrony środowiska, oraz wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie art. 148 ust. 1 tej ustawy,
- b) wymagań zapewniających ochronę gleby, ziemi i wód gruntowych, w tym środków mających na celu zapobieganie emisjom do gleby, ziemi i wód gruntowych oraz sposobu ich systematycznego nadzorowania, o ile są konieczne,
- c) zakresu, sposobu i terminu przekazywania organowi właściwemu do wydania pozwolenia i wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska corocznej informacji pozwalającej na przeprowadzenie oceny zgodności z warunkami określonymi w pozwoleniu, w zakresie nieobjętym przepisami art. 149 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Nowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 201 ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska, tj. rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie

poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. z 2014 r. poz. 1169), weszły w życie z dniem 5 września 2014 r.

Udzielone wspólnikom Gospodarstwa Rolnego Dobieszewko 89-240 Kcynia pozwolenie zintegrowane pozostawało na dzień 5 września 2014 r. w obrocie prawnym jako ostateczna decyzja administracyjna. Pozwolenia udzielono na okres 10 lat.

Instalacja objęta przedmiotem dotychczasowego pozwolenia wymaga tego pozwolenia również pod rządami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości, jako instalacja do chowu lub hodowli świń o więcej niż 2000 stanowisk dla świń o wadze ponad 30 kg: pkt 6 ppkt 8 lit. b załącznika ww. rozporządzenia.

Organem właściwym do wydania i zmiany przedmiotowego pozwolenia zintegrowanego, na mocy art. 378 ust 2a pkt 1 w związku z art. 382 ust. 1 Prawo ochrony środowiska jest Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przedmiotowa zmiana decyzji udzielającej wspólnikom Gospodarstwa Rolnego Dobieszewko 89-240 Kcynia, pozwolenia zintegrowanego na eksploatację instalacji do chowu trzody chlewnej – Fermy Trzody Chlewnej zlokalizowanej w miejscowości Chwaliszewo, gmina Kcynia, powiat nakielski, była możliwa dopiero po zakończeniu postępowania administracyjnego wszczętego z urzędu dnia 16 lipca 2014 r., znak: ŚG-IV.7222.9.2014.AK w przedmiocie jego cofnięcia. Decyzją z dnia 22 czerwca 2020 r., znak: ŚG-IV.7222.9.2014.AK Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego umorzył w całości jako bezprzedmiotowe postępowanie administracyjne o cofnięcie pozwolenia zintegrowanego dla ww. instalacji.

Mając na uwadze powyższe tut. Organ zniósł wynikający dotychczas z pozwolenia, ograniczony termin jego obowiązywania i ustalił mocą niniejszej decyzji, że pozwolenie jest wydane na czas nieoznaczony, zgodnie z brzmieniem wyż cyt. art. 188 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Mając na względzie ustanowienie w ustawie Prawo ochrony środowiska z dniem 5 września 2014 r., nowych uregulowań systemowo odnoszących się do ochrony powierzchni ziemi, według zmienionej definicji określonej w art. 3 pkt 25 ustawy Prawo ochrony środowiska, do pozwolenia włączono dodatkowe wymagania zapewniające ochronę gleby, ziemi i wód gruntowych dodając pkt XIII.12. „Zobowiązuję Prowadzącego instalację w zakresie ochrony gleby, ziemi i wód gruntowych do:”. Nałożone obowiązki mają charakter

przygotowawczy względem ustawowego obowiązku, ciążącego na prowadzącym instalację, ustalenia istnienia obowiązku sporządzenia raportu początkowego, o którym mowa w art. 208 ust. 2 pkt 4 lit. a Prawo ochrony środowiska oraz w art. 29 ust. 1 noweli z dnia 11 lipca 2014 r. do tej ustawy lub też obowiązku sporządzenia procedur systematycznej oceny ryzyka zanieczyszczenia powierzchni ziemi substancjami powodującymi ryzyko. Obowiązek dokonania oceny ryzyka ukierunkowano na analizę substancji powodujących ryzyko, analizę ich uwolnienia w związku z eksploatacją instalacji i zakresem istniejących zabezpieczeń lub też w związku ze stanem technicznym urządzeń zabezpieczających. Termin oceny ryzyka, jako podstawy pod ustalenie obowiązku sporządzenia raportu początkowego lub remediacji historycznych zanieczyszczeń powierzchni ziemi, celem zapewnienia kompleksowości i dogodności analizy, połączono z terminami przeglądów okresowych wykonywanych na podstawie ustawy Prawo budowlane.

Dotychczasowy monitoring emisji z instalacji nie był prowadzony na podstawie rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 października 2014 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody (Dz. U. z 2019 r. poz. 2286 ze zm.). W obowiązującym pozwoleniu zintegrowanym jest informacja o monitorowaniu emisji amoniaku i siarkowodoru do powietrza poprzez ewidencjonowanie zużywanej paszy, a także wielkości produkcji zwierzęcej. W ocenie tut. Organu ustalenia w zakresie sposobu i zakresu monitoringu emisji, wynikające z pkt. X.5. pozwolenia, w sposób właściwy i miarodajny pozwalają dokonać oceny emisji z instalacji, w tym oceny dotrzymania standardów emisyjnych i jakości środowiska. W związku z powyższym w decyzji nie nałożono dodatkowych obowiązków w tym przedmiocie. Ponadto, należy nadmienić, że w dniu 21 lutego 2017 r. w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej została opublikowana decyzja wykonawcza Komisji (UE) 2017/302 z dnia 15 lutego 2017 r. ustanawiająca konkluzje dotyczące najlepszych dostępnych technik (BAT) w odniesieniu do intensywnego chowu drobiu lub świń zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE.

Mając na uwadze powyższe, Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego zgodnie z zapisami art. 215 Prawo ochrony środowiska przeprowadził analizę warunków pozwolenia zintegrowanego. Następnie pismem z dnia 24 czerwca 2020 r., znak: ŚG-I-P.7222.4.1.2020 wezwał Prowadzących instalację do wystąpienia z wnioskiem o zmianę pozwolenia określając jednocześnie zakres tego wniosku mający związek ze zmianami wynikającymi z dokonanej analizy.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak w sentencji.


Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy Stronom odwołanie do Ministra Klimatu, za pośrednictwem Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej decyzji.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze Stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Po uzyskaniu zrzeczenia się prawa do wniesienia odwołania, na żądanie Strony, decyzji zostanie nadana klauzula ostateczności.


MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Piotr Calbecki

Otrzymują:

Do wiadomości

1. Ministerstwo Klimatu, Departament Zarządzania Środowiskiem
ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa (wersja elektroniczna);
2. Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska
ul. Piotra Skargi 2, 85-004 Bydgoszcz (wersja elektroniczna);
3. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy
Al. A. Mickiewicza 15, 85-071 Bydgoszcz.