

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Uchwała dotyczy zmiany uchwały Nr 32/2400/20 oraz zwiększenia alokacji w konkursie pozwalające na dofinansowanie listy pozytywnie ocenionych projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, dla konkursu Nr RPKP.04.02.00-IZ.00-04-311/19 w ramach Osi priorytetowej 4. Region przyjazny środowisku, w ramach Działania 4.2 Gospodarka odpadami, Schemat: Kompleksowa gospodarka odpadami komunalnymi w regionie w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

2. Omówienie podstawy prawnej:

- 1) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z dnia 20 grudnia 2013 r. s. 320, z późn. zm.), dalej: rozporządzenie ogólne,
- 2) Rozporządzenie Parlamentu i Rady (UE) nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 roku w sprawie EFRR i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z dnia 20 grudnia 2013 r.),
- 3) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119/1 z 4.05.2016 r.), dalej: RODO,
- 4) Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1431, z późn. zm.), dalej: ustawa wdrożeniowa,
- 5) Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) dalej: ustawa o finansach publicznych,
- 6) Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, z późn. zm.),
- 7) Ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 1614, z późn. zm.),
- 8) Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z późn. zm.), dalej: Kpa,
- 9) Ustawa z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 2188, z późn. zm.), dalej: Prawo pocztowe,
- 10) Ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362, z późn. zm.),
- 11) Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r. poz. 2081, z późn. zm.), dalej: OOS,
- 12) Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2019 r. poz. 1186, z późn. zm.), dalej: Prawo budowlane,
- 13) Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2018 r. poz. 2268, z późn. zm.),

- 14) Ustawa z dnia 29 stycznia 2014 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. 2018 r. poz. 1986, z późn. zm.), dalej: Pzp;
- 15) Ustawa z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1000, z późn. zm.),
- 16) Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454, z późn. zm.),
- 17) Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2019 r. poz. 701, z późn. zm.).
- 18) Akty prawne regulujące zasady udzielania pomocy publicznej/pomocy de minimis wskazane w pkt 3 Regulaminu konkursu Nr RPKP.04.02.00-IZ.00-04-311/19 Rozdział „Pomoc publiczna”.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 jest odpowiedzialny za nabór i ocenę wniosków ubiegających się o dofinansowanie projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

W dniu 30 sierpnia 2019 r. ogłoszono konkurs wniosków o dofinansowanie projektów w ramach Osi priorytetowej 4. Region przyjazny środowisku, w ramach Działania 4.2 Gospodarka odpadami, Schemat: Kompleksowa gospodarka odpadami komunalnymi w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020. Nabór wniosków trwał od dnia 30 września 2019 r. do dnia 31 marca 2020 r. Konkurs ma charakter zamknięty.

Wielkość środków przeznaczonych na konkurs Nr RPKP.04.02.00-IZ.00-04-311/19 ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego wynosiła 6 018 652,00 PLN. W ramach przedmiotowego konkursu wpłynęło 9 wniosków o dofinansowanie projektu o pierwotnej wartości wnioskowanej kwoty dofinansowania z EFRR wynoszącej 17 206 599,34 PLN.

Etap weryfikacji warunków formalnych i oczywistych omyłek przeszło 9 wniosków, które zostały przekazane do etapu oceny formalno-merytorycznej na posiedzenia Komisji Oceny Projektów (dalej: KOP).

W wyniku weryfikacji KOP na etapie oceny formalno-merytorycznej: 8 wniosków na kwotę dofinansowania EFRR wynoszącą 15 498 586,68 PLN otrzymało pozytywną ocenę formalno-merytoryczną, spełniając kryteria formalne, merytoryczne-ogólne i merytoryczne szczegółowe-dostępowe oraz punktowe przyjęte uchwałą Nr 50/2019 Komitetu Monitorującego RPO WK-P na lata 2014-2020 z dnia 18 czerwca 2019 r., 1 wniosek otrzymał ocenę negatywną.

Zgodnie z Systemem oceny projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego, stanowiącym załącznik do uchwały Nr 5/129/19 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 6 lutego 2019 r., (z późn. zm.) w przypadku, gdy alokacja na dany konkurs jest niższa niż wartość dofinansowania pozytywnie ocenianych projektów, decyzję o dofinansowaniu konkretnych projektów podejmuje Zarząd Województwa na podstawie rankingu projektów powstałego po ocenie formalno-merytorycznej.

W wyniku przeprowadzenia rankingu 4 wnioskodawców otrzymało dofinansowanie na kwotę wynoszącą 6 018 652,00 PLN. 3 wnioskodawców otrzymało dofinansowanie w pełnej wysokości, natomiast 1 wnioskodawca, tj. Gmina Sępólno Krajeńskie (projekt Nr RPKP.04.02.00-04-0004/20), otrzymał obniżone dofinansowanie ze względu na wyczerpanie alokacji w konkursie.

Zatem uchwałą Nr 32/1400/20 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 19 sierpnia 2020 r. przyznano dofinansowanie 3 wnioskodawcom w pełnej wysokości, natomiast dla Gminy Sępólno Krajeńskie przyznano obniżone dofinansowanie z kwoty 1 699 997,26 PLN do kwoty 1 381 790,58 PLN w związku z wyczerpaniem alokacji w konkursie.

Zgodnie z ustawą wdrożeniową z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020, w przypadku oceny negatywnej projektu wnioskodawcy przysługuje prawo wniesienia protestu w celu ponownego sprawdzenia złożonego wniosku o dofinansowanie projektu w zakresie spełnienia kryteriów wyboru projektów.

W przypadku, gdy na jakimkolwiek etapie postępowania w zakresie procedury odwoławczej wyczerpana zostanie kwota przeznaczona na dofinansowanie projektów w ramach działania albo w ramach poddziałania: IZ RPO, do której wpłynął protest pozostawia go bez rozpatrzenia, informując o tym na piśmie wnioskodawcę, pouczając jednocześnie o możliwości wniesienia skargi do sądu administracyjnego na zasadach określonych w art. 61 ustawy wdrożeniowej; sąd uwzględniając skargę, stwierdza tylko, że ocena projektu została przeprowadzona w sposób naruszający prawo i nie przekazuje sprawy do ponownego rozpatrzenia.

Zgodnie z Regulaminem Konkursu Nr RPKP.04.02.00-IZ.00-04-311/19 stanowiącym Załącznik Nr 1 do uchwały Nr 11/421/20 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 25 marca 2020 r. dla projektów z listy rezerwowej mogą zostać przyznane, decyzją Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego, środki pochodzące z oszczędności (np. oszczędności poprzetargowe, odstąpienie przez beneficjenta od realizacji umowy o dofinansowanie). Z ww. puli środków dofinansowanie otrzymują te projekty z listy rezerwowej, które uzyskały kolejno największą liczbę punktów, do momentu wyczerpania ww. środków. Jednakże oszczędności powstałe z realizacji projektów w pierwszej kolejności uzupełniają dofinansowanie projektu który został wybrany do dofinansowania, ale w stosunku do którego uruchomiono niepełne dofinansowanie. Departament Wdrażania RPO raz na 6 miesięcy przedstawia Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego aktualny wykaz list rezerwowych z informacją o dostępnych środkach w Działaniach/Poddziałaniach. Zarząd Województwa może podjąć decyzję o podwyższeniu alokacji w konkursie i uruchomieniu dofinansowania z listy rezerwowej.

Wielkość środków przewidziana do alokacji w ramach konkursu Nr RPKP.04.02.00-IZ.00-04-311/19 wynosiła 6 018 652,00 PLN. Zarząd Województwa podjął decyzję o zwiększeniu alokacji o 9 479 934,68 PLN do kwoty 15 498 586,68 PLN, w celu dofinansowania wszystkich pozytywnie ocenionych projektów w konkursie.

Zatem dla Gminy Sępólno Krajeńskie przynajmniej się zwiększone dofinansowanie z kwoty 1 381 790,58 do kwoty 1 699 997,26 PLN, tym samym ww. wnioskodawca dla projektu RPKP.04.02.00-04-0004/20 otrzymuje pełną kwotę wnioskowanego dofinansowania.

Wszystkie projekty znajdujące się na liście projektów, które spełniły kryteria wyboru projektów i uzyskały kolejno największą liczbę punktów, ale nie kwalifikujące się do dofinansowania ze względu na wyczerpanie alokacji w ramach konkursu (lista rezerwowa) stanowiącej załącznik do uchwały Nr 32/1400/20 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 19 sierpnia 2020 r. w sprawie przyznania dofinansowania, otrzymują pełną kwotę wnioskowanego dofinansowania.

Reasumując, w ramach przedmiotowego konkursu 8 projektów uzyskało ocenę pozytywną i otrzymało dofinansowanie w kwocie 15 498 586,68 PLN, natomiast 1 projekt uzyskał ocenę negatywną.

Wnioski, które pozytywnie przeszły etap oceny formalno-merytorycznej i kwalifikują się do dofinansowania, ujęto w tabeli stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały, zostały przekazane Zarządowi Województwa do przyznania dofinansowania.

5. Ocena skutków regulacji:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podejmuje decyzję o zatwierdzeniu listy z ocenionymi projektami i przyznaniu dofinansowania z EFRR w ramach Osi priorytetowej 4. Region przyjazny środowisku, w ramach Działania 4.2 Gospodarka odpadami, Schemat: Kompleksowa gospodarka odpadami komunalnymi w regionie w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, konkurs Nr RPKP.04.02.00-IZ.00-04-311/19.