

## UZASADNIENIE

### 1. Przedmiot regulacji

Przedmiotem regulacji jest projekt uchwały określającej „Program ochrony powietrza dla 4 stref województwa kujawsko-pomorskiego ze względu na przekroczenia wartości docelowych benzo(a)pirenu.”

### 2. Podstawa prawna:

Zgodnie z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.), zarząd województwa opracowuje i przedstawia do zaopiniowania właściwym wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom projekt uchwały w sprawie programu ochrony powietrza, mającego na celu osiągnięcie poziomów docelowych substancji w powietrzu.

### 3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi)

Na podstawie art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 ze zm.) projekt zmiany „Programu ochrony powietrza dla 15 stref województwa kujawsko-pomorskiego pod względem przekroczeń docelowych benzo(a)pirenu” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został poddany opiniowaniu przez właściwe organy. Zarówno Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy przy piśmie z dnia 9 kwietnia 2015 roku (znak WOO.410.118.2015.MDI), jak i Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Bydgoszczy przy piśmie z dnia 29 kwietnia 2015 roku (znak NNZ.9022.3.135.2015) pozytywnie zaopiniowali przedmiotowy projekt dokumentu.

W myśl art. 91 ust. 9 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.) oraz w związku z art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.) zarząd województwa zapewnia możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie programu powietrza. W związku z powyższym Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 17 czerwca 2015 roku podał do publicznej wiadomości na stronie BIP Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu, na tablicy ogłoszeń w siedzibie organu, w prasie o zasięgu regionalnym województwa kujawsko-pomorskiego oraz przesłał z prośbą o wywieszenie na tablicach ogłoszeń wszystkich urzędów miast, starostw powiatowych i gmin województwa kujawsko-pomorskiego informację o opracowaniu projektu zmiany „Programu ochrony powietrza dla 15 stref województwa kujawsko-pomorskiego pod względem przekroczeń docelowych benzo(a)pirenu” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Do publicznej wiadomości podano również informacje o:

- a) możliwościach zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz o miejscu, w którym jest ona wyłożona do wglądu,
  - b) możliwości składania uwag i wniosków,
  - c) sposobie i miejscu składania uwag i wniosków, wskazując jednocześnie 23-dniowy termin ich składania,
  - d) organie właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków;
- oraz o sposobie, w jaki mogą być wnoszone uwagi i wnioski, tj.:
- a) w formie pisemnej,
  - b) ustnej do protokołu,

- c) za pomocą środków komunikacji elektronicznej bez konieczności opatrywania ich bezpiecznym podpisem elektronicznym.

W ramach konsultacji społecznych zorganizowano w dniu 24 czerwca 2015 roku spotkanie informacyjne na temat projektu zmiany „Programu ochrony powietrza dla 15 stref województwa kujawsko-pomorskiego pod względem przekroczeń docelowych benzo(a)pirenu” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, w czasie, którego wpłynęła uwaga, aby ww. Program był nowym dokumentem pod nazwą: „Program ochrony powietrza dla 4 stref województwa kujawsko-pomorskiego ze względu na przekroczenia wartości docelowych benzo(a)pirenu.” Uwaga ta została uwzględniona.

Ponadto w ramach konsultacji społecznych nie zgłoszono innych uwag i wniosków.

#### **4. Uzasadnienie merytoryczne:**

Uchwałą Nr XVI/302/11 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 19 grudnia 2011 roku przyjęty został „Program ochrony powietrza dla 15 stref województwa kujawsko-pomorskiego pod względem przekroczeń docelowych benzo(a)pirenu”. Z uwagi na przekroczenia benzo(a)pirenu w powietrzu w całym województwie zarząd województwa przystąpił do opracowywania zmiany ww. uchwały. W trakcie prowadzonych prac stwierdzono, że zmiana tego aktu nie będzie wystarczająca. Aktualnie w województwie funkcjonują 4 strefy jakości powietrza w miejsce 15 stref, tj.: aglomeracja bydgoska, miasto Toruń, miasto Włocławek i strefa kujawsko-pomorska. Ze względu na potrzebę dostosowania ww. programu ochrony powietrza pod kątem nowego podziału województwa na strefy oraz z uwagi na konieczność skorygowania niektórych działań naprawczych przewidzianych do realizacji w dotychczasowym programie, a także chęci ujednoczenia terminu i sposobu przygotowywania sprawozdań z realizacji zadań przewidzianych w Programie w odniesieniu do innych obowiązujących na terenie Województwa Kujawsko-Pomorskiego programów ochrony powietrza, a także w związku z uwagą jaka wpłynęła w czasie konsultacji społecznych ostatecznie program został przyjęty pod nazwą „Program ochrony powietrza dla 4 stref województwa kujawsko-pomorskiego ze względu na przekroczenia wartości docelowych benzo(a)pirenu.”

Przedłożony projekt programu spełnia wymogi określone przepisem art. 84 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.), z wyłączeniem wskazania naruszenia standardów jakości środowiska wraz z podaniem zakresu naruszenia. Standardy jakości środowiska to poziomy dopuszczalne substancji lub energii oraz pułap stężenia ekspozycji, które muszą być osiągnięte w określonym czasie przez środowisko jako całość lub jego poszczególne elementy przyrodnicze (art. 3 pkt 34 ustawy Prawo ochrony środowiska). Standardy te, stosownie do art. 86 ustawy Prawo ochrony środowiska winien określić minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia. Minister środowiska w rozporządzeniu z dnia 24 sierpnia 2012 roku w sprawie niektórych substancji w powietrzu nie określił standardów jakości środowiska dla benzo(a)pirenu, a określił poziom docelowy dla tej substancji. Dlatego też w projekcie uchwały określającej „Program ochrony powietrza dla 4 stref województwa kujawsko-pomorskiego ze względu na przekroczenia wartości docelowych benzo(a)pirenu” będącej załącznikiem operujemy pojęciem poziomu docelowego.

Zgodnie z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.) zarząd województwa jest właściwy do opracowania i przedstawienia do zaopiniowania właściwym wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast i starostom projektu uchwały w sprawie programu ochrony powietrza.

### **5. Ocena skutków regulacji:**

„Program ochrony powietrza dla 4 stref województwa kujawsko-pomorskiego ze względu na przekroczenia wartości docelowych benzo(a)pirenu” służyć będzie osiągnięciu celów założonych w polityce ekologicznej państwa i wdrażaniu działań naprawczych oraz kierunków postępowania celem osiągnięcia poziomów docelowych dla benzo(a)pirenu w powietrzu w całym województwie kujawsko-pomorskim. Program jest zgodny z założeniami dokumentów strategicznych o charakterze krajowym i regionalnym.