

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Uchwała dotyczy dofinansowania projektu pn. „Rozbudowa bazy sportowej w województwie kujawsko-pomorskim – Moje Boisko – ORLIK 2012 (V edycja)”.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Projekt zgodny z:

- art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649 z późn. zm.);
- art. 60 Rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1260/1999 (Dz. Urz. UE L 210 z 31.07.2006, s. 25, z późn. zm.);
- art. 13 Rozporządzenia Komisji (WE) nr 1828/2006 z dnia 8 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania Rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności oraz Rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (Dz. Urz. UE L 371 z 27.12.2006, s. 1, sprostowanie – Dz. Urz. UE L 45 z 15.02.2007, s. 3);
- art. 41 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2015 r. poz. 1392);
- Kontraktem Wojewódzkim dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2007-2013 – porozumienie o dofinansowanie Programu środkami pochodzącymi z budżetu państwa lub ze źródeł zagranicznych, zawarte na podstawie art. 20 ust. 5 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 z późn. zm.), pomiędzy ministrem właściwym do spraw rozwoju regionalnego a Województwem Kujawsko-Pomorskim reprezentowanym przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie podlega konsultacjom.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

W dniu 30 października 2012 roku Beneficjent złożył wniosek o dofinansowanie projektu w ramach Osi priorytetowej 3 Rozwój infrastruktury społecznej Działania 3.1 Rozwój infrastruktury edukacyjnej pn.: „Rozbudowa bazy sportowej w województwie kujawsko-pomorskim – Moje Boisko – ORLIK 2012 (V edycja)”.

Przedmiotowy wniosek opiewał na kwotę dofinansowania 10 495 167,01 PLN (słownie: dziesięć milionów czterysta dziewięćdziesiąt pięć tysięcy sto sześćdziesiąt siedem złotych jeden grosz).

Wniosek o dofinansowanie projektu został pozytywnie zweryfikowany na etapie oceny formalnej, następnie został przekazany do Biura Obsługi Oceny Merytorycznej Projektów. Ocena merytoryczna wniosku o dofinansowanie projektu została zakończona dnia 11 grudnia 2012 roku z wynikiem pozytywnym.

W związku z powyższym przedmiotowy wniosek stanowił podstawę do podjęcia przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego uchwały Nr 50/1586/12 z dnia 12 grudnia 2012 r.

Zapisy w/w uchwały regulowały sposób wzajemnych rozliczeń pomiędzy Instytucją Zarządzającą RPO WK-P, a Jednostką realizującą Projekt i partnerami Projektu.

Kluczową definicją stała się w przedmiotowym przypadku definicja płatności zaliczkowej, refundacyjnej (§ 1 pkt 22 i 23) oraz zapisy określone w § 3 ust. 1 uchwały przyznającej dofinansowanie, bowiem określały one iż wydatek uważa się za poniesiony dopiero wówczas, gdy nastąpi przepływ środków pomiędzy liderem, a partnerem Projektu, co stanowiło modyfikację tych zapisów w stosunku do obowiązującego wzoru uchwały.

Powyższe miało na celu usprawnienie wydatkowania środków w ramach przedmiotowej inwestycji, która obejmuje swoim zakresem lidera Projektu i 20 partnerów, (tj. budowę 32 boisk sportowych). Wprowadzenie tych szczególnych zapisów uchwały w tamtym momencie znajdowało swoje logiczne i ekonomiczne uzasadnienie, bowiem umożliwiło liderowi Projektu złożenie wniosku o płatność zaliczkową, która pozwoliła w sposób szybki i sprawny zrefundować partnerom wydatki poniesione w roku 2012.

W lipcu br. Jednostka realizująca Projekt przedłożyła do rozliczenia wnioski o płatność końcową, w ramach którego wszystkie wydatki podlegające rozliczeniu powinny być już w pełni poniesione. W trakcie weryfikacji przedmiotowego wniosku stwierdzono brak wystąpienia przepływu środków pomiędzy liderem, a partnerami Projektu, który zgodnie z przyjętymi w uchwale przyznającej dofinansowanie zapisami stanowi warunek uznania wydatków za poniesione.

W omawianej sytuacji należałoby wymagać od lidera Projektu (tj. Województwa Kujawsko-Pomorskiego), iż w pierwszej kolejności wypłaci on całe należne partnerom dofinansowanie, a następnie wystąpi o jego refundację w ramach wniosku o płatność końcową, jednakże w opinii Departamentu Wdrażania EFRR powyższa procedura nie jest konieczna, bowiem realizacja Projektu została zakończona, wydatki zostały poniesione przez każdego z partnerów, a inwestycja została w pełni zrealizowana, co z kolei przemawia za tym, by za ostateczną datę poniesienia wydatków uznana została data opłacenia faktur przez partnerów przedmiotowej inwestycji.

W związku z powyższym konieczne jest dokonanie nieznaczącej modyfikacji zapisów w § 1 pkt. 12, 14, 15 i 23 oraz § 3 ust. 1 uchwały przyznającej dofinansowanie, polegające na dopisaniu wyrażenia „i/lub partnerów Projektu”, co w konsekwencji powoduje, iż Instytucja Zarządzająca RPO WK-P będzie mogła zatwierdzić wniosek o płatność końcową bez konieczności dokonywania przez lidera Projektu uprzedniej refundacji wydatków poniesionych przez jego partnerów.

5. Ocena skutków regulacji:

Celem spełnienia wszystkich uwarunkowań prawnych oraz systemowych należało dostosować zapisy zmienianej uchwały do stanu faktycznego, wynikającego z praktycznego zastosowania sposobu wzajemnych rozliczeń pomiędzy Instytucją Zarządzającą RPO WK-P, Jednostką realizującą Projekt oraz jego Partnerami.

Jednocześnie należało wprowadzić aktualizację zapisów uchwały do obowiązujących i stosowanych przez Instytucję Zarządzającą RPO WK-P oraz zaktualizować datę zakończenia realizacji przedmiotowej inwestycji.

Powyższe umożliwi prawidłowe rozliczenie Projektu przez Jednostkę realizującą projekt – Departament Promocji, Sportu i Turystyki Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego.