

**UCHWAŁA NR XXI/321/20**  
**SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO**  
**z dnia 25 maja 2020 r.**

**zmieniająca uchwałę w sprawie określenia zasad, trybu i harmonogramu opracowania Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku**

Na podstawie art. 12a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512, 1571 i 1815), uchwała się, co następuje:

§ 1. Załącznik do uchwały nr XII/266/19 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie określenia zasad, trybu i harmonogramu opracowania Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku, otrzymuje brzmienie jak załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 3. Uchwała podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## UZASADNIENIE

### 1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem niniejszej regulacji jest zmiana brzmienia załącznika do uchwały nr XII/266/19 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie określenia zasad, trybu i harmonogramu opracowania Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku.

### 2. Podstawa prawna:

Zgodnie z art. 12a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512 z późn. zm.) Sejmik Województwa określa zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa. Podjęta przez Sejmik Województwa uchwała w tej sprawie podlega opublikowaniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

### 3. Konsultacje ustawowe:

Zgodnie z art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283 z późn. zm.), w związku z art. 41 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512 z późn. zm.), zarząd województwa m.in. podaje do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do opracowywania projektu dokumentu oraz możliwości składania uwag i wniosków.

### 4. Uzasadnienie merytoryczne:

W dniu 16 grudnia 2019 r. Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego przyjął uchwałę nr XII/266/19 w sprawie określenia zasad, trybu i harmonogramu opracowania Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku. W załączniku do tej uchwały, w pkt V. Harmonogram opracowania Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, określono, że w styczniu 2020 r. zostaną przygotowane i zatwierdzone przez Zarząd Województwa Założenia opracowania Strategii rozwoju województwa. Powyższe założenia powinny łączyć kwestie metodologiczne opracowania Strategii ze wstępnymi założeniami merytorycznymi, będącymi podstawowymi ustaleniami przyszłej Strategii. Podkreślić należy, że jeszcze w grudniu 2019 r. Zarząd Województwa zaakceptował Wstępne założenia Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku, które odniosły się do trybu formalnego i organizacji prac nad Strategią (w dużym stopniu wyczerpywały więc tematykę Założeń opracowania Strategii rozwoju województwa planowanych do wykonania w styczniu 2020 roku), niemniej jednak nie wyczerpywały w pełni zakresu merytorycznego tych Założeń, wobec czego dla spełnienia w całości wymogów określonych przez uchwałę nr XII/266/19, aktualne pozostało sporządzenie Założeń Strategii rozwoju województwa.

Należy podkreślić, że już od momentu przyjęcia uchwały Sejmiku Województwa w dniu 16 grudnia 2019 r. rozpoczął się oficjalny proces tworzenia dokumentu Strategii, do udziału w którym zaproszone zostały jednostki samorządu terytorialnego oraz szerokie grono partnerów społeczno-gospodarczych. W bardzo różnej formie – przede wszystkim w trakcie bezpośrednich spotkań (których odbyło się ponad pięćdziesiąt), partnerzy zgłaszali różnorodne oczekiwania i wnioski, zarówno dotyczące poszczególnych dziedzin rozwoju województwa, jak i odnoszące się do konkretnych obszarów regionu. Ta faza prac, nazwana „współtworzeniem” projektu była bardzo owocna – przebiegała przy dużej frekwencji oraz przy znacznym zaangażowaniu partnerów. Skutkowało to licznymi i w zdecydowanej większości zasadnymi, jak też rzetelnie przygotowanymi postulatami oraz oczekiwaniami kierowanymi do Strategii. W efekcie uznano, że na tym etapie prac, w trakcie procesu

współtworzenia, gdy uzyskiwano szereg szczegółowych postulatów oraz propozycji dotyczących kierunków rozwoju, nie jest zasadne i poprawne sporządzanie bardzo ogólnych Założeń opracowania Strategii rozwoju województwa (zgodnie z pierwotnym planem działań), natomiast uzasadnione jest ukończenie procesu współtworzenia i sformułowanie na bazie pozyskanej wiedzy i oczekiwań partnerów, znacznie bardziej zaawansowanych i szczegółowych Założeń Strategii rozwoju województwa.

Zmiana uchwały Sejmiku Województwa z dnia 16 grudnia 2019 r., w części dotyczącej harmonogramu opracowania Strategii mogła być przeprowadzona już w marcu br., kiedy to planowano przygotowanie Założeń Strategii rozwoju województwa, uwzględniających etap współtworzenia. Jednakże nie wpłynęłoby to na końcowe terminy prac nad Strategią (zmiana de facto zakładałaby wykonanie w miejsce pierwotnie planowanych bardzo ogólnych założeń w początkowym okresie współtworzenia Strategii, założeń znacznie szerszych, skonkretyzowanych, uwzględniających oczekiwania partnerów – wykonanych po zakończeniu procesu współtworzenia). Jednak pandemia COVID-19, która pojawiła się w Polsce na początku marca 2020 roku spowodowała wprowadzenie bardzo restrykcyjnych ograniczeń w zakresie np. organizacji spotkań, brak możliwości dokończenia procesu współtworzenia Strategii w zaplanowanej formie oraz brak możliwości zaproponowania w sposób odpowiedzialny terminu, w jakim będzie to możliwe. W efekcie postanowiono, że Założenia Strategii rozwoju województwa zostaną przygotowane z uwzględnieniem wyników wszystkich spotkań konsultacyjnych, które przeprowadzono, natomiast ich upublicznienie umożliwi wszystkim zainteresowanym zgłoszenie drogą elektroniczną wniosków i postulatów do Strategii jeszcze na etapie tworzenia projektu dokumentu, a więc de facto umożliwi dokończenie procesu jego współtworzenia. Powyższe uzasadnia przedłużenie prac nad projektem Strategii, a także stosowne przesunięcia kolejnych zaplanowanych działań o charakterze formalnym. Stąd przyjęcie przez Zarząd Województwa i skierowanie do konsultacji społecznych projektu Strategii, planowane na maj 2020 roku, zostało przesunięte na czerwiec 2020 roku, a przekazanie projektu Strategii Sejmikowi Województwa zostało przesunięte z września na listopad 2020 roku.

## **5. Ocena skutków regulacji:**

Prace nad opracowaniem Strategii rozwoju województwa będą wymagały zaangażowania środków finansowych, niezbędnych m. in. do przeprowadzenia konsultacji społecznych. Mogą być również niezbędne w procedurze przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz raportu ewaluacyjnego, zawierającego uprzednią ewaluację skuteczności i efektywności realizacji Strategii.

## **ZASADY, TRYB I HARMONOGRAM OPRACOWANIA STRATEGII ROZWOJU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO DO 2030 ROKU**

### **I. Wstępne założenia procesu opracowania Strategii rozwoju województwa**

Osią przewodnią obecnie obowiązującej Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego jest modernizacja regionu, rozumiana jako działania skoncentrowane na wybranych dziedzinach, szczególnie ważnych dla jakości życia mieszkańców i konkurencyjności województwa. Ww. modernizacja ma charakter złożony i długotrwały, dlatego też nowa Strategia rozwoju będzie kontynuacją tej idei, rozpoczętej w 2013 roku.

Proces opracowania nowej Strategii rozwoju będzie uwzględniać zmieniającą się sytuację społeczno-gospodarczą regionu oraz zmiany zachodzące w sferze zarządzania jego rozwojem wynikające z nowych uwarunkowań rozwoju całego kraju. Istotne jest odniesienie się do obecnych, jak i perspektywicznych wyzwań globalizacyjnych oraz priorytetów rozwoju Unii Europejskiej. W dalszym ciągu należy również zwracać uwagę na specjalizację regionu, wykorzystywanie zidentyfikowanych potencjałów endogenicznych, a także tworzenie sprzyjającego klimatu do wprowadzania zmian.

Przygotowanie Strategii wynika z art. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512 z późn. zm.) oraz art. 9 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2019 r. poz. 1295). Proces opracowania tego dokumentu został odpowiednio zaplanowany, a jego organizacja opierać się będzie o zasadę jawności i otwartości. Istotną rolę w jego tworzeniu odegrają mieszkańcy regionu, jst, organizacje pozarządowe oraz przedstawiciele różnych środowisk branżowych, dzięki czemu powstanie dokument szeroko społecznie akceptowany.

### **II. Zasady prac nad opracowaniem Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego**

Opracowanie Strategii rozwoju województwa odbywać się będzie zgodnie z następującymi zasadami:

- 1) **wieloletniego planowania rozwoju** – oznaczającą potrzebę długofalowego planowania rozwoju regionalnego w oparciu o obowiązującą Strategię rozwoju z uwzględnieniem zmiennych uwarunkowań i wniosków wynikających z oceny dotychczasowych efektów jej realizacji;
- 2) **systematycznej weryfikacji** – oznaczającą uwzględnienie bieżącej oceny rezultatów pojawiających się na kolejnych etapach prac związanych z opracowaniem nowej Strategii;
- 3) **spójności** – oznaczającą, że elementem procesu opracowania nowej Strategii będzie analiza istotnych dla rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego celów zawartych w dokumentach strategicznych na poziomie europejskim i krajowym, w celu

zapewnienia odpowiedniej harmonizacji planowania rozwoju na wszystkich poziomach;

- 4) **transparentności** – oznaczającą, że proces opracowania Strategii będzie prowadzony w sposób otwarty wobec obywateli, instytucji i organizacji, którzy będą informowani o bieżących działaniach i pracach związanych ze sporządzeniem Strategii;
- 5) **partnerstwa i partycypacji społecznej** – rozumianymi jako sposób definiowania, konsultowania i uzgadniania wizji oraz celów rozwoju regionu w ramach otwartej debaty publicznej, przy aktywnej współpracy władz samorządu województwa z podmiotami wymienionymi w szczególności w art. 12 ustawy o samorządzie województwa, mieszkańcami województwa oraz innymi podmiotami zaangażowanymi w rozwój regionu.

### **III. Zadania organów samorządu województwa przy określaniu Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego**

W procesie przygotowania Strategii rozwoju województwa do zadań Zarządu i Sejmiku Województwa należeć będą w szczególności:

#### **1. Sejmik Województwa**

- 1) udział w opracowaniu projektu Strategii rozwoju województwa;
- 2) udział w konsultacjach społecznych projektu Strategii rozwoju województwa;
- 3) uchwalenie Strategii rozwoju województwa;

#### **2. Zarząd Województwa**

- 1) przygotowanie założeń Strategii rozwoju województwa;
- 2) opracowanie projektu Strategii rozwoju województwa;
- 3) przygotowanie raportu ewaluacyjnego zawierającego uprzednią ewaluację skuteczności i efektywności realizacji Strategii rozwoju województwa;
- 4) przeprowadzenie konsultacji społecznych oraz zebranie wymaganych przepisami prawa opinii i uzgodnień;
- 5) przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii rozwoju województwa, w tym przygotowanie prognozy oddziaływania na środowisko;
- 6) skierowanie Strategii rozwoju województwa do uchwalenia przez Sejmik Województwa;
- 7) prowadzenie działań informacyjno-promocyjnych nt. Strategii rozwoju województwa.

### **IV. Tryb i zasady współpracy z podmiotami wymienionymi w art. 12 ustawy o samorządzie województwa**

1. Za prowadzenie prac związanych z opracowaniem Strategii rozwoju województwa będzie odpowiadał departament Urzędu Marszałkowskiego ds. planowania strategicznego.
2. Strategia rozwoju województwa zostanie przygotowana w oparciu o zasady opisane w punkcie II.
3. Współpraca z podmiotami wymienionymi w art. 12 ustawy o samorządzie województwa obejmuje:

- 1) organizację konferencji otwierającej prace nad Strategią;
- 2) organizację spotkań z udziałem środowisk samorządowych;
- 3) organizację spotkań z udziałem radnych województwa;
- 4) organizację spotkań z udziałem środowisk naukowych, społeczno-gospodarczych i organizacji pozarządowych.

Komunikacja z ww. podmiotami będzie odbywać się w formie osobistej podczas spotkań i konferencji, pisemnej, telefonicznej oraz za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

4. Konsultacje społeczne projektu Strategii rozwoju województwa będą prowadzone zgodnie z art. 6 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Za ich organizację i koordynację odpowiadać będzie departament ds. planowania strategicznego. Konsultacje będą adresowane w szczególności do podmiotów wymienionych w ww. art. 6 tj. jednostek samorządu terytorialnego, partnerów społecznych i gospodarczych, Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, podmiotów wymienionych w art. 12 ustawy o samorządzie województwa oraz radnych województwa. Konsultacje rozpoczną się ogłoszeniem w prasie o zasięgu regionalnym oraz na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego. Podmioty uczestniczące w procesie konsultacji będą mogły, zgodnie z art. 6 ust. 3 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju wyrazić swoją opinię o projekcie dokumentu Strategii rozwoju województwa.

Konsultacje będą prowadzone w formie:

- 1) dyskusji podczas bezpośrednich spotkań lub z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość z Komisjami Sejmiku Województwa;
  - 2) dyskusji podczas bezpośrednich spotkań lub z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość z udziałem m.in.: przedstawicieli jednostek samorządu terytorialnego, środowiska naukowego, środowiska przedsiębiorców i pracodawców, związków zawodowych, organizacji społeczno-gospodarczych, organizacji pozarządowych;
  - 3) dyskusji podczas bezpośrednich spotkań lub z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość z członkami Społeczno-Gospodarczej Rady ds. Modernizacji Regionu,
  - 4) pisemnej lub za pomocą środków komunikacji elektronicznej.
5. Przygotowanie raportu ewaluacyjnego zawierającego uprzednią ewaluację skuteczności i efektywności realizacji Strategii (zgodnie z art. 10a ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju) oraz przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii (zgodnie z Działem III i IV ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, Dz. U. z 2020 r. poz. 283 z późn. zm.)
  6. Prowadzenie działań informacyjno-promocyjnych, których celem jest podniesienie ogólnego poziomu świadomości społecznej oraz poszerzenie wiedzy partnerów społeczno-gospodarczych na temat funkcji i roli, jaką Strategia odgrywa w procesie rozwoju społeczno-gospodarczego regionu. Ww. działania będą prowadzone za pomocą Internetu i publikacji prasowych o zasięgu regionalnym.

## V. Harmonogram opracowania Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego

Lp.	Zadanie	Termin realizacji
1.	Przygotowanie Założeń Strategii rozwoju województwa oraz zatwierdzenie ich przez Zarząd Województwa	maj 2020 r.
2.	Przygotowanie projektu Strategii rozwoju województwa oraz zatwierdzenie go przez Zarząd Województwa	do 30 czerwca 2020 r.
3.	Przygotowanie raportu ewaluacyjnego zawierającego uprzednią ewaluację skuteczności i efektywności realizacji Strategii rozwoju województwa	do 31 lipca 2020 r.
4.	Konsultacje społeczne projektu Strategii rozwoju województwa, w tym uzyskanie wymaganych prawem opinii	do 31 lipca 2020 r.
5.	Przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania projektu Strategii rozwoju województwa na środowisko, w tym przygotowanie prognozy oddziaływania na środowisko oraz uzyskanie wymaganego prawem uzgodnienia	do 9 października 2020 r.
6.	Zatwierdzenie przez Zarząd Województwa projektu Strategii rozwoju województwa	do 10 listopada 2020 r.
7.	Przekazanie projektu Strategii rozwoju województwa Sejmikowi Województwa do uchwalenia	do 30 listopada 2020 r.
8.	Działania informacyjno-promocyjne	na każdym etapie