

UCHWAŁA NR XVIII/302/20
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO
z dnia 8 kwietnia 2020 r.

w sprawie **pozbawienia odcinków drogi publicznej kategorii drogi wojewódzkiej**

Na podstawie art. 10 ust. 5a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2068 oraz z 2019 r. poz. 698, 730, 1495, 1716, 1815 i 2020), uchwała się, co następuje:

§ 1.1. Pozbawia się kategorii drogi wojewódzkiej następujące odcinki dróg publicznych na terenie powiatu żnińskiego, o łącznej długości 26,541 km:

- 1) odcinek drogi wojewódzkiej (starodroże drogi krajowej DK 5) od skrzyżowania z drogą wojewódzką nr 251 tj. ul. Adama Mickiewicza z ul. Dworcową do granicy województwa kujawsko-pomorskiego i wielkopolskiego, o długości 25,889 km;
- 2) odcinek drogi wojewódzkiej (starodroże drogi krajowej DK 5) od km 116+018 do km 116+670, o długości 0,652 km.

2. Przebieg odcinków dróg, o których mowa w ust. 1, określono na mapie stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Pozbawienie kategorii drogi wojewódzkiej odcinków starodroża drogi krajowej DK 5 od skrzyżowania z drogą wojewódzką nr 251 tj. ul. Adama Mickiewicza z ul. Dworcową do granicy województwa kujawsko-pomorskiego i wielkopolskiego o długości 25,889 km oraz odcinka drogi wojewódzkiej (starodroże drogi krajowej DK 5) od km 116+018 do km 116+670, o długości 0,652 km, zlokalizowane na terenie powiatu żnińskiego.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Na podstawie art. 10 ust. 5a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2068 z późn. zm.) Sejmik Województwa może, w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi wojewódzkiej odcinek drogi wojewódzkiej o proporcjonalnej długości do odcinka drogi krajowej, o którym mowa w ust. 5 wyżej cytowanej ustawy o drogach publicznych. Ten odcinek drogi wojewódzkiej zostaje zaliczony do kategorii drogi powiatowej.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Tworzenie funkcjonalnie podzielonego systemu sieci drogowej wymaga hierarchicznego powiązania dróg różnych układów polegającego na tym, że ruch z dróg międzyregionalnych powinien być przejmowany przez drogi układu regionalnego, zaś z nich dopiero przez drogi układu lokalnego, a w miastach z arterii międzypodzielnicowych na ulice układu dzielnicowego i następnie lokalnego.

Funkcja drogi zależy od jej znaczenia w układzie komunikacyjnym i rodzaju ruchu, jaki obsługuje. Hierarchizacja polega na rozdzielaniu i zróżnicowaniu sieci drogowej w zależności od funkcji, jaką pełni droga na danym obszarze – jest to kształtowanie sieci dróg w system, który zapewnia połączenia tylko pomiędzy drogami o tej samej funkcji, bezpośrednio niższej lub wyższej funkcji, a każda funkcja służy do obsługi innego rodzaju ruchu. W podzielonej funkcjonalnie i hierarchicznie sieci drogowej poszczególne drogi różnią się przede wszystkim:

- funkcją – wynikającą z roli, jaką pełni droga w układzie komunikacyjnym,
- standardem technicznym odpowiadającym funkcjom,
- dostępnością.

Wprowadzenie podziału funkcjonalnego i hierarchizacji sieci drogowo-ulicznej oznacza podział dróg na trzy funkcje:

- funkcja tranzytowa – głównym zadaniem dróg tranzytowych jest zapewnienie połączeń długodystansowych o znaczeniu międzynarodowym, krajowym i regionalnym oraz połączeń między miastami.

- funkcja rozprowadzająca – głównym zadaniem dróg rozprowadzających jest zapewnienie połączeń między dzielnicami i obszarami miast oraz miejscowości, dojazdu do obszarów osiedlowych, centrów miast i obszarów komercyjnych oraz połączeń z drogami tranzytowymi.

- funkcja dojazdowa – głównym zadaniem dróg dojazdowych jest wewnętrzna obsługa dzielnic i obszarów miast oraz mniejszych miejscowości: obszarów osiedlowych, centrów miast i obszarów komercyjnych oraz połączeń z drogami rozprowadzającymi.

W związku z oddaniem do użytkowania w dniu 23 grudnia 2019 r. 7 odcinka drogi ekspresowej S5, odcinek drogi krajowej nr 5 o łącznej długości 28,618 km, zostały w trybie art. 10 ust. 5 ustawy o drogach publicznych pozbawione dotychczasowej kategorii i zaliczone do kategorii drogi wojewódzkiej (bez numeru).

Z przejętych 28,618 km drogi wojewódzkiej, w związku z pozbawieniem drogi krajowej jej statusu, pozostawiano w zarządzie Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego 2,077 kilometrowy odcinek drogi wojewódzkiej od węzła Żnin Północ do skrzyżowania ul. Adama Mickiewicza z ul. Dworcową (DW 251), który zapewnia spójność drogi wojewódzkiej nr 251 z drogą krajową S5.

Na mocy niniejszej uchwały pozbawiony kategorii drogi wojewódzkiej zostanie odcinek starodroża drogi krajowej DK 5 od skrzyżowania ul. Adama Mickiewicza z ul. Dworcową (DW 251) do granicy województwa kujawsko-pomorskiego i wielkopolskiego, o długości 25,889 km oraz odcinek starodroża drogi krajowej DK 5 od km 116+018 do km 116+670, o długości 0,652 km zlokalizowane na terenie powiatu żnińskiego. Natomiast w zamian za przejęty odcinek ul. Mickiewicza w Żninie od węzła Żnin Północ do skrzyżowania z ul. Dworcową o długości 2,077 km docelowo po zakończeniu realizacji inwestycji związanej z przebudową DW 251 zostanie pozbawiony kategorii drogi wojewódzkiej odcinek od węzła Żnin Zachód, ul. Aliantów w Żninie do skrzyżowania z ul. Mickiewicza, Szpitalną o długości 1,8 km na podstawie odrębnej uchwały.

Wobec powyższego poniżej przedstawiono znaczenie komunikacyjne wraz z krótką charakterystyką poszczególnych odcinków pozbawianych kategorii drogi wojewódzkiej:

starodroże drogi krajowej nr 5 na odcinku od skrzyżowania ul. Dworcowej (DW 251) z ul. Mickiewicza, dalej ul. Szpitalna na terenie miasta Żnina do granicy województwa kujawsko-pomorskiego i wielkopolskiego jest to odcinek zastąpiony przez drogę S5, uciążony poprzez nowo wybudowane odcinki łączące ze sobą odcinki starodroża DK 5 przerwane śladem drogi ekspresowej.

Przedmiotowy odcinek drogi znajduje się na terenie powiatu żnińskiego - gminy Żnin oraz gminy Rogowo o przekroju ulicznym 1x2, nawierzchni bitumicznej, wydzielony w większości krawężnikami na terenie miasta wraz z jednostronnymi i obustronnymi chodnikami z kostki betonowej, płyt chodnikowych oraz bitumicznych. Przekazywane odcinki posiadają układ dwukierunkowy, a w bezpośrednim otoczeniu znajdują się dwa węzły na drodze S5 Lubcz i Rogowo powiązane z najbliższymi miejscowościami drogami kategorii powiatowej, pola uprawne, rowy wraz z zielenią przydrożną, oświetlenie uliczne, zatoki autobusowe i postojowe, obiekty handlowo – usługowe (m.in. stacje paliw, sklepy spożywcze), obiekty użyteczności publicznej (Szpital Powiatowy, Powiatowa Stacja Sanitarно-Epidemiologiczna, Zespół Szkół Specjalnych, Przedszkole), obiekty sakralne (kościół), zabudowa mieszkaniowa i handlowa wolnostojąca oraz pierzejowa, w tym kamienice. Wzdłuż Jeziora Małego Żnińskiego - od przedłużenia ul. Jeziornej m. Bożejewiczki zlokalizowano ciąg pieszo-rowerowy. W obrębie skrzyżowania z ul. Jeziorną zlokalizowano fotoradar. Dodatkowo w obrębie skrzyżowania z ul. Kopernika w Żninie występuje wzbudzana sygnalizacja świetlna.

Wzdłuż drogi zlokalizowane są zjazdy indywidualne, publiczne, a także skrzyżowania zwykłe jednopoziomowe oraz skanalizowane z siecią dróg powiatowych i gminnych takich jak: ul. Ogrodowa, Tysiąclecia, Kopernika, Kościuszki, Sienkiewicza, Skromna, Jeziorna, Polna (droga gminna), Aliantów (droga wojewódzka – ograniczone relacje ruchowe z powodu geometrii skrzyżowania), na terenie miasta Żnina oraz skrzyżowania z drogami: 130256C, 2334C, 2335C na terenie gminy oraz drogami nr: 130529C, 130503C, 130501C, 2336C, 2305C, 130519C, 130525C, 130538C, 2323C, 2333C, 130552C, 130520C, 2345C, 130514C, 130524C, 2333C,

2350C, 2352C, 130518C, 130506C, 130534C, 130507C, 2353C na terenie gminy Rogowo.

Przedstawiona sieć drogowa stanowi na przeważającym odcinku drogę serwisową dla drogi S5, na terenie miasta Żnina łączy ze sobą osiedla, przedmieścia z centrum miasta Żnina, wart podkreślenia jest także fakt, że w sieci drogowo-ulicznej pełni typową funkcję dojazdową, a także częściowo rozprawdzającą do przyległych osiedli mieszkaniowych oraz przyległych punktów handlowo-usługowych. Jednocześnie biorąc pod uwagę rozporządzenie Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (Dz. U. 2016 r. poz.124 z późn. zm.) wynika fakt, iż nie są zachowane odległości między skrzyżowaniami dla drogi klasy G i wyższych, odpowiednich dla drogi krajowej i wojewódzkiej. Odcinki łączące przerwane ciągi drogi krajowej nr 5 nie posiadają parametrów dla cytowanego wyżej rozporządzenia w zakresie szerokości jezdni i pasów ruchu. Wybudowane odcinki posiadają szerokość

6 m o 3 metrowych pasach ruchu przewidzianych dla dróg klasy Z – zbiorcza, a tym samym kategorii powiatowej.

starodroże drogi krajowej nr 5 na odcinku od km 116+018 do km 116+670, o długości 0,652 km znajduje się w gminie Rogowo o przekroju ulicznym 1x2 o nawierzchni bitumicznej, z pobocznymi. Przekazywany odcinek posiada układ dwukierunkowy, a w bezpośrednim otoczeniu znajdują się pola uprawne, zatoki autobusowe zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna oraz budynki gospodarcze. Wzdłuż drogi zlokalizowane są zjazdy indywidualne. Przedstawiona sieć drogowa przebiega w całości w obrębie geodezyjnym Rogowo, a wart podkreślenia jest fakt, że w sieci drogowo-ulicznej pełni typową funkcję dojazdową pól uprawnych.

Lokalizację przekazywanych odcinków pokazano graficznie na planie orientacyjnym stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

Powyższe zmiany mają również na względzie charakter miasta (o przeważającej funkcji usługowej, w tym administracyjnej, handlowej, edukacyjnej i turystycznej), pozwolą na całkowite wyprowadzenie ruchu tranzytowego poza miasto Żnin, a także doprowadzą do spójności sieci dróg na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.

Zmiana ta ujednotwi zarządzanie ruchem na drogach w mieście Żnin przekazując kompetencje w tym zakresie – Staroście Żnińskiemu. Decyzję w zakresie zarządzania siecią dróg podejmie Zarząd Powiatu Żnińskiego zgodnie z art. 10 ust 5c przedmiotowej ustawy.

Reasumując charakterystykę powyższych dróg, po wybudowaniu drogi S5 droga ta przejęła funkcję tranzytową, zaś odcinki dróg przechodzące przez centrum miejscowości, które dotąd pełniły funkcję tranzytową, będą pełniły funkcję rozprawdzającą (starodroża dróg krajowych) i dojazdową. Poza tym pozbawienie kategorii drogi wojewódzkiej na odcinku ul. Adama Mickiewicza od ul. Dworcowej do granicy miasta Żnina, pozwoli ograniczyć ruch pojazdów w centrum, wyeliminować ruch pojazdów ciężkich z ul. Browarowej i Ogrodowej z uwagi na brak parametrów geometrycznych uniemożliwiających wykonywanie niektórych manewrów w obrębie skrzyżowania ul. Aliantów i Adama Mickiewicza. Tym samym, na terenie miasta Żnina nie będzie kategorii drogi krajowej zaś odcinek drogi wojewódzkiej przebiegać będzie wzdłuż terenów o charakterze handlowo-usługowo-przemysłowych, co w znacznym stopniu ograniczy niekorzystny wpływ na środowisko, poprawi bezpieczeństwo, czy ułatwi zarządzanie ruchem przez Starostę Żnińskiego, tj. właściwy organ zarządzający ruchem na całym układzie drogowym. Ponadto niewątpliwie przyczyni się do sprawniejszego utrzymywania, koordynacji prac, a także planowania inwestycji infrastrukturalnych ze środków własnych i zewnętrznych.

Przekazane ww. dawne odcinki dróg krajowych, zaliczone do kategorii drogi wojewódzkiej, nie spełniają kryteriów zapisanych w ustawowej definicji o drogach wojewódzkich tzn. nie łączą głównych miast posiadających znaczenia dla województwa. Są w zdecydowanej większości drogami serwisowymi dla drogi ekspresowej S5.

Działając w trybie art. 10 ust. 5a ustawy o drogach publicznych przedmiotowe odcinki zostaną pozbawione kategorii drogi wojewódzkiej.

W związku z powyższym na podstawie art. 10 ust. 5a ww. ustawy o drogach publicznych Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego przygotował projekt uchwały w sprawie pozbawienia kategorii drogi wojewódzkiej przedmiotowych odcinków dróg.

Zgodnie z art. 10 ust. 5b wyżej cytowanej ustawy o drogach publicznych Zarząd Województwa poinformował Zarząd Powiatu Żnińskiego o zamiarze podjęcia ww. uchwały w terminie dłuższym niż 30 dni przed jej podjęciem.

5. Ocena skutków regulacji:

Do czasu wejścia w życie przedmiotowej uchwały odcinki starodroża drogi krajowej DK 5 tj. odcinek drogi wojewódzkiej (starodroże drogi krajowej DK 5) od skrzyżowania z drogą wojewódzką nr 251 tj. ul. Adama Mickiewicza z ul. Dworcową do granicy województwa kujawsko-pomorskiego i wielkopolskiego, o długości 25,889 km oraz odcinek drogi wojewódzkiej (starodroże drogi krajowej DK 5) od km 116+018 do km 116+670, o długości 0,652 km, dla których w chwili obecnej zarządcą dróg jest Zarząd Województwa, będzie konieczność ich bieżącego utrzymania.

Biorąc powyższe pod uwagę podjęcie przedmiotowej uchwały jest zasadne.