

**UCHWAŁA NR XII/270/19**  
**SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO**

z dnia 16 grudnia 2019 r.

**w sprawie pozbawienia odcinków drogi publicznej kategorii drogi wojewódzkiej**

Na podstawie art. 10 ust. 5a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2068 oraz z 2019 r. poz. 698, 730, 1495, 1716, 1815 i 2020), uchwała się, co następuje:

**§ 1.** 1. Pozbawia się kategorii drogi wojewódzkiej następujące odcinki dróg publicznych na terenie miasta Inowrocław oraz gminy Inowrocław, o łącznej długości 6,80 km:

- 1) odcinek drogi wojewódzkiej (starodroże drogi krajowej DK 15 i 25) od Węzła Latkowo do granicy miasta Inowrocławia dalej ul. Toruńska, ul. Bpa. Antoniego Laubitza, ul. Dworcowa w Inowrocławiu do skrzyżowania z ul. Magazynową (DW 275), o długości 5,3 km;
- 2) odcinek drogi wojewódzkiej nr 412 od km 0+000 do węzła Tupadły, o długości 1,5 km.

2. Przebieg odcinków dróg, o których mowa w ust. 1, określono na mapie stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały.

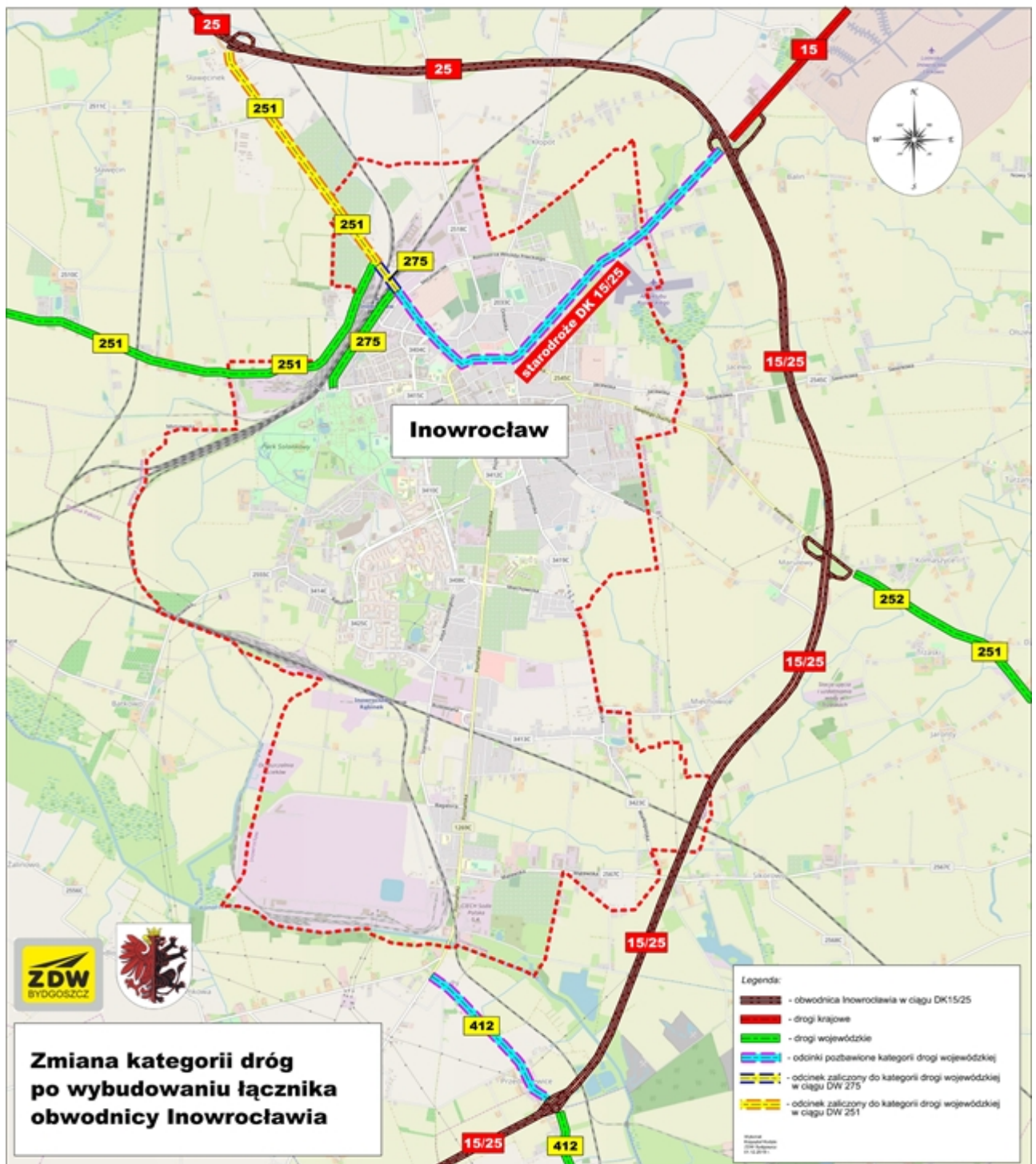
**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przewodnicząca Sejmiku

**Elżbieta Piniewska**

Załącznik do uchwały Nr XII/270/19  
Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego  
z dnia 16 grudnia 2019 r.



## Uzasadnienie

### 1. Przedmiot regulacji:

Pozbawienie kategorii drogi wojewódzkiej odcinków starodroża drogi krajowej DK 15 i 25 od Węzła Latkowo do granicy miasta Inowrocławia dalej ul. Toruńska, ul. Bpa. Antoniego Laubitza, ul. Dworcowa w Inowrocławiu do skrzyżowania z ul. Magazynową (DW 275) o długości 5,3 km oraz odcinka drogi wojewódzkiej nr 412 od km 0+000 do węzła Tupadły o długości 1,5 km, o łącznej długości 6,80 km, zlokalizowane są odpowiednio na terenie miasta Inowrocław i gminy Inowrocław.

### 2. Omówienie podstawy prawnej:

Na podstawie art. 10 ust. 5a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2068 z późn. zm.) Sejmik Województwa może, w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi wojewódzkiej odcinek drogi wojewódzkiej o proporcjonalnej długości do odcinka drogi krajowej, o którym mowa w ust. 5 wyżej cytowanej ustawy o drogach publicznych. Ten odcinek drogi wojewódzkiej zostaje zaliczony do kategorii drogi powiatowej.

### 3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

### 4. Uzasadnienie merytoryczne:

Tworzenie funkcjonalnie podzielonego systemu sieci drogowej wymaga hierarchicznego powiązania dróg różnych układów polegającego na tym, że ruch z dróg międzyregionalnych powinien być przejmowany przez drogi układu regionalnego, zaś z nich dopiero przez drogi układu lokalnego, a w miastach z arterii międzydzielnicowych na ulice układu dzielnicowego i następnie lokalnego.

Funkcja drogi zależy od jej znaczenia w układzie komunikacyjnym i rodzaju ruchu, jaki obsługuje. Hierarchizacja polega na rozdzielaniu i zróżnicowaniu sieci drogowej w zależności od funkcji, jaką pełni droga na danym obszarze – jest to kształtowanie sieci dróg w system, który zapewnia połączenia tylko pomiędzy drogami o tej samej funkcji, bezpośrednio niższej lub wyższej funkcji, a każda funkcja służy do obsługi innego rodzaju ruchu. W podzielonej funkcjonalnie i hierarchicznie sieci drogowej poszczególne drogi różnią się przede wszystkim:

- funkcją – wynikającą z roli, jaką pełni droga w układzie komunikacyjnym,
- standardem technicznym odpowiadającym funkcjom,
- dostępnością.

Wprowadzenie podziału funkcjonalnego i hierarchizacji sieci drogowo-ulicznej oznacza podział dróg na trzy funkcje:

- funkcja tranzytowa – głównym zadaniem dróg tranzytowych jest zapewnienie połączeń długodystansowych o znaczeniu międzynarodowym, krajowym i regionalnym oraz połączeń między miastami.

- funkcja rozprowadzająca – głównym zadaniem dróg rozprowadzających jest zapewnienie połączeń między dzielnicami i obszarami miast oraz miejscowości, dojazdu do obszarów osiedlowych, centrów miast i obszarów komercyjnych oraz połączeń z drogami tranzytowymi.

- funkcja dojazdowa – głównym zadaniem dróg dojazdowych jest wewnętrzna obsługa dzielnic i obszarów miast oraz mniejszych miejscowości: obszarów osiedlowych, centrów miast i obszarów komercyjnych oraz połączeń z drogami rozprowadzającymi.

W związku z oddaniem do użytkowania w dniu 30 października 2019 r. II etapu obwodnicy Inowrocławia odcinki dróg krajowych DK 15 i 25 o łącznej długości 8,313 km zostały w trybie art. 10 ust. 5 ustawy o drogach publicznych pozbawione dotychczasowej kategorii i zaliczone do kategorii drogi wojewódzkiej (bez numeru).

Z przejętych 8,313 km drogi wojewódzkiej, w związku z pozbawieniem drogi krajowej jej statusu, pozostawiano w zarządzie Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego 3 kilometrowy odcinek drogi wojewódzkiej od węzła Sławęcinek do granicy miasta Inowrocław, ul. Szosa Bydgoska do skrzyżowania z ul. Kruśliwiecką (DW 251) oraz odcinka od skrzyżowania z ul. Kruśliwiecką (DW 251) do skrzyżowania ul.

Dworcowej z ul. Magazynową – który zapewnia spójność drogi wojewódzkiej nr 275 z drogą wojewódzką nr 251.

Na mocy niniejszej uchwały pozbawiony kategorii drogi wojewódzkiej zostanie odcinek starodroża drogi krajowej DK 15 i 25 od Węzła Latkowo do granicy miasta Inowrocławia dalej ul. Toruńska, ul. Bpa. Antoniego Laubitza, ul. Dworcowa w Inowrocławiu do skrzyżowania z ul. Magazynową (DW 275) o długości 5,3 km oraz odcinek drogi wojewódzkiej nr 412 od km 0+000 do węzła Tupadły o długości 1,5 km, o łącznej długości 6,80 km zlokalizowane są odpowiednio na terenie miasta Inowrocław i gminy Inowrocław.

Wobec powyższego poniżej przedstawiono znaczenie komunikacyjne wraz z krótką charakterystyką poszczególnych odcinków pozbawianych kategorii drogi wojewódzkiej:

**starodroże drogi krajowej nr 15 i 25** na odcinku od węzła Latkowo do granic miasta i dalej ul. Toruńska, ul. Bpa. Antoniego Laubitza, ul. Dworcowa w Inowrocławiu do skrzyżowania z ul. Magazynową (DW 275) o dł. 5,3 km, jest to odcinek położony pomiędzy węzłem wybudowanym w I etapie obwodnicy Inowrocławia, a obecną drogą wojewódzką nr 275 (ul. Magazynowa). Przedmiotowy odcinek drogi znajduje się na terenie gminy Inowrocław i miasta Inowrocław o przekroju ulicznym 1x2 i 2x2 o nawierzchni bitumicznej, wydzielony w większości krawężnikami na terenie miasta wraz z jednostronnymi i obustronnymi chodnikami z kostki betonowej, płyt chodnikowych oraz bitumicznych. Przekazywane odcinki posiadają układ dwukierunkowy, a w bezpośrednim otoczeniu znajduje się węzeł Latkowo obwodnicy Inowrocławia, pola uprawne, rowy wraz z zielenią przydrożną, oświetlenie uliczne, zatoki autobusowe i postojowe, lotnisko „Aeroklubu Kujawskiego”, obiekty handlowo – usługowe (m.in. stacje paliw, sklepy spożywcze), obiekty użyteczności publicznej (basen, bank, WKU), obiekty sakralne (kościół), zabudowa mieszkaniowa i handlowa wolnostojąca oraz pierzejowa, w tym kamienice. Wzdłuż drogi zlokalizowane są zjazdy indywidualne, publiczne, a także występują skrzyżowania zwykłe jednopoziomowe oraz skanalizowane z siecią dróg powiatowych i gminnych takich jak: ul. Brzozowa (droga gminna), ul. Rzemieślnicza (droga gminna), ul. Rtm. Witolda Pileckiego (droga gminna), ul. Stare Miasto (droga gminna), ul. Marii Skłodowskiej-Curie (droga powiatowa), ul. Młyńska (droga gminna), ul. Orłowska (droga powiatowa) ul. Jacewska (droga powiatowa), ul. Najświętszej Marii Panny (droga gminna), ul. Stanisława Staszica (droga powiatowa), Al. Mikołaja Kopernika (droga powiatowa), ul. Dubienka (droga gminna), Lucjana Grabskiego (droga gminna), ul. Okrężna (droga gminna), ul. Metalowców (droga gminna) i ul. Składowa (droga gminna). Dodatkowo występują dwa skrzyżowania (ul. Dworcowa – Al. Mikołaja Kopernika oraz Dworcowa – Bpa. A. Laubitza) z sygnalizacją świetlną. Przedstawiona sieć drogowa łączy ze sobą osiedla: Stare Miasto, Piastowskie, Uzdrowskie, Bydgoskie, a także wart podkreślenia jest fakt, że w sieci drogowo-ulicznej pełni typową funkcję dojazdową, a także częściowo rozprowadzającą do przyległych osiedli mieszkaniowych oraz przyległych punktów handlowo-usługowych. Jednocześnie biorąc pod uwagę rozporządzenie Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (Dz. U. 2016 r. poz. 124 z późn. zm.) wynika fakt, iż nie są zachowane odległości między skrzyżowaniami dla drogi klasy G i wyższych, odpowiednich dla drogi krajowej i wojewódzkiej.

**droga wojewódzka 412** na odcinku od drogi powiatowej nr 2593C Inowrocław – Markowice do powstałego węzła Tupadły o dł. 1,5 km, znajduje się w gminie Inowrocław o przekroju ulicznym 1x2 o nawierzchni bitumicznej, wydzielona na początku krawężnikami wraz z jednostronnymi i obustronnymi chodnikami z kostki betonowej z dopuszczeniem ruchu rowerowego na pewnym odcinku. Przekazywany odcinek posiada układ dwukierunkowy, a w bezpośrednim otoczeniu znajduje się szkoła, pola uprawne, zatoki autobusowe i postojowe, obiekty handlowo – usługowe (m.in. stacja kontroli pojazdów, sklep spożywczy), zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna oraz budynki gospodarcze. Wzdłuż drogi zlokalizowane są zjazdy indywidualne, publiczne, a także występują skrzyżowania zwykłe jednopoziomowe z siecią dróg gminnych (m.in.: 150533C i 150534C) oraz połączenia z drogami wewnętrznymi. Przedstawiona sieć drogowa przebiega w całości w obrębie geodezyjnym Tupadły, a wart podkreślenia jest fakt, że w sieci drogowo-ulicznej pełni typową funkcję dojazdową, a także częściowo rozprowadzającą do przyległych zabudowań mieszkalnych jednorodzinnych, pól uprawnych oraz szkoły.

Lokalizację przekazywanych odcinków pokazano graficznie na planie orientacyjnym stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

Powyższe zmiany mają również na względzie uzdrowski charakter miasta, pozwolą na całkowite wprowadzenie ruchu tranzytowego poza miasto Inowrocław, a także doprowadzą do spójności sieci dróg na

terenie województwa kujawsko-pomorskiego.

Zmiana ta ujednotyci zarządzanie ruchem na drogach w mieście Inowrocławiu przekazując kompetencje w tym zakresie – Starości Inowrocławskiemu. Decyzję w zakresie zarządzania siecią dróg podejmie Zarząd Powiatu Inowrocławskiego zgodnie z art. 10 ust 5c przedmiotowej ustawy.

Reasumując charakterystykę powyższych dróg, po wybudowaniu obwodnicy Inowrocławia funkcję tranzytową przejęła obwodnica, zaś odcinki dróg przechodzące przez centrum miejscowości, które dotąd pełniły funkcję tranzytową, będą pełniły funkcję rozprowadzającą (starodroża dróg krajowych) i dojazdową. Poza tym na terenie miasta Inowrocławia nie będzie dróg kategorii krajowej i wojewódzkiej (za wyjątkiem DW 275 oraz odcinka DW 251 przebiegającego wzdłuż granic miasta), co w znacznym stopniu ułatwi zarządzanie ruchem przez Starostę Inowrocławskiego, tj. właściwy organ zarządzający ruchem na całym układzie drogowym. Ponadto niewątpliwie przyczyni się do sprawniejszego utrzymywania, koordynacji prac, a także planowania inwestycji infrastrukturalnych ze środków własnych i zewnętrznych.

Przekazane ww. dawne odcinki dróg krajowych, zaliczone do kategorii drogi wojewódzkiej oraz odcinek drogi wojewódzkiej 412 do węzła Tupadły, nie spełniają kryteriów zapisanych w ustawowej definicji o drogach wojewódzkich tzn. nie łączą głównych miast posiadających znaczenia dla województwa.

Warto podkreślić fakt, iż do dróg powiatowych zalicza się drogi stanowiące połączenia miast będących siedzibami powiatów z siedzibami gmin i siedzib gmin między sobą. Ponadto ww. odcinki przebiegają przez centrum miasta Inowrocławia i służyć mogą jedynie, jako droga lokalna kategorii powiatowej bądź gminnej.

Działając w trybie art. 10 ust. 5a ustawy o drogach publicznych przedmiotowe odcinki zostaną pozbawione kategorii drogi wojewódzkiej.

W związku z powyższym na podstawie art. 10 ust. 5a ww. ustawy o drogach publicznych Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego przygotował projekt uchwały w sprawie pozbawienia kategorii drogi wojewódzkiej przedmiotowych odcinków dróg.

Zgodnie z art. 10 ust. 5b wyżej cytowanej ustawy o drogach publicznych Zarząd Województwa poinformował Zarząd Powiatu Inowrocławskiego o zamiarze podjęcia ww. uchwały w terminie dłuższym niż 30 dni przed jej podjęciem.

#### **5. Ocena skutków regulacji:**

Do czasu wejścia w życie przedmiotowej uchwały odcinki starodroża drogi krajowej DK 15 i 20 od Węzła Łatkowo do granicy miasta Inowrocławia dalej ul. Toruńska, ul. Bpa. Antoniego Laubitza, ul. Dworcowa w Inowrocławiu do skrzyżowania z ul. Magazynową (DW 275) o długości 5,3 km oraz odcinek drogi wojewódzkiej nr 412 od km 0+000 do węzła Tupadły o długości 1,5 km, o łącznej długości 6,80 km, dla których w chwili obecnej zarządcą dróg jest Zarząd Województwa, będzie konieczność ich bieżącego utrzymania.

Biorąc powyższe pod uwagę podjęcie przedmiotowej uchwały jest zasadne.