

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Uchwała Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie rozstrzygnięcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego przeprowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 Województwo Kujawsko-Pomorskie, które wykonuje zadania przy pomocy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu jako jednostka sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów o finansach publicznych jest zobowiązana do stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych. Na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 1, 2 i 8 Zamawiający odrzuca ofertę, jeżeli:

- 1) jest niezgodna z ustawą;
- 2) jeżeli jej treść nie odpowiada treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia, z zastrzeżeniem art. 87 ust. 2 pkt 3;
- 3) jest nieważna na podstawie odrębnych przepisów.

Zgodnie z art. 91 ust. 1 Zamawiający wybiera ofertę najkorzystniejszą na podstawie kryteriów oceny ofert określonych w specyfikacji istotnych warunków zamówienia.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Przepisy prawa nie wymagają konsultacji w przedmiotowej uchwale.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

W ramach wszczętego uchwałą Nr 381727/19 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 2 października 2019 r. postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, którego przedmiotem jest sporządzenie „Opracowania stanowiącego podstawę do określenia programów ochrony powietrza dla 4 stref województwa kujawsko-pomorskiego”, do dnia otwarcia ofert wpłynęły następujące oferty:

Nr oferty	Nazwa i adres wykonawcy	Cena ofertowa	Ilość osób posiadających doświadczenie przy opracowywaniu programów ochrony powietrza, mających realizować przedmiotowe zamówienie	Dodatkowy okres zapewnienia stałej obsługi serwisowej internetowej platformy sprawozdawczej	Uwagi
1	Atmoterm S.A. Ul. Łangowskiego 4 45-031 Opole	359.775,00 zł/ 60 pkt	2 osoby/ 0 pkt	Brak dodatkowego okresu/ 0 pkt	60 pkt
2	Biuro Studiów i Pomiarów Proekologicznych EKOMETRIA Sp. z o.o. Ul. Orfeusza 2 80-299 Gdańsk	350.550,00 zł	3 osoby	12 m-cy	Oferta odrzucona

Na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 1, 2 i 8 ustawy Prawo zamówień publicznych Zamawiający odrzuca ofertę wykonawcy Biuro Studiów i Pomiarów Proekologicznych EKOMETRIA Sp. z o.o. z siedzibą w Gdańsku przy ul. Orfeusza 2, ponieważ jest niezgodna z ustawą Prawo zamówień publicznych i jest nieważna na podstawie odrębnych przepisów oraz jej treść nie odpowiada treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia.

W trakcie badania oferty powyższego wykonawcy stwierdzono brak podpisu na formularzu ofertowym. Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy Pzp postępowanie o udzielenie zamówienia, z zastrzeżeniem wyjątków określonych w ustawie, prowadzi się z zachowaniem formy pisemnej. W ustawie Pzp nie ma jednak definicji formy pisemnej. By ten termin zdefiniować należy sięgnąć do przepisu art. 78 § 1 zd. 1 ustawy

z 23.04.1964 r. - Kodeks cywilny (Dz. U. z 2019 r. poz. 1145), zgodnie z którym do zachowania pisemnej formy czynności prawnej wystarcza złożenie własnoręcznego podpisu na dokumencie obejmującym treść oświadczenia woli. Forma pisemna oferty zostanie więc zachowana jeśli oferta będzie zawierała własnoręczny podpis osoby uprawnionej do składania oświadczeń woli w imieniu wykonawcy. Podpis musi identyfikować osobę go składającą. Zgodnie z postanowieniem Najwyższego Sądu Administracyjnego z 25.10.2010 r., musi to być "znak ręczny określonej osoby pozwalający na jej identyfikację" (sygn. akt II FZ 524/2010). Nieczytelny podpis pod ofertą tak długo spełniać będzie swoją funkcję, jak długo można rozpoznać, do kogo należy. Zaś brak podpisu pod ofertą albo brak możliwości identyfikacji osoby podpisującej jest brakiem nieuzupełnianym. Oznacza to, że niecelowe jest wzywianie w takiej sytuacji wykonawcy do wyjaśnień, gdyż nic co wykonawca oświadczy w drodze wyjaśnień nie konwaliduje tego braku. Potwierdza to między innymi orzecznictwo, zgodnie z którym „(...) brak prawidłowego własnoręcznego podpisania oferty nie może być konwalidowany w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, skutkuje brakiem zachowania pisemnej formy oferty i powoduje konieczność odrzucenia oferty na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 1 i 8 p.z.p.” (wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z 15 maja 2009 roku, KIO/UZP 575/09; KIO/UZP 595/09).

Ponadto, oferta wykonawcy Biuro Studiów i Pomiarów Proekologicznych EKOMETRIA Sp. z o.o. z siedzibą w Gdańsku podlega odrzuceniu na podstawie art. 89 ust. 2 ustawy Pzp, ponieważ jej treść nie odpowiada treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia.

Zamawiający w specyfikacji istotnych warunków zamówienia w dziale VI ust. 5 dotyczącym opisu sposobu przygotowania ofert podkreślił, że „Oferta i załączniki do oferty (oświadczenia i dokumenty) muszą być podpisane przez upoważnionego/ych przedstawiciela/li Wykonawcy”.

Wobec powyższego, iż oferta nie została podpisana, należy uznać, że treść oferty wykonawcy Biuro Studiów i Pomiarów Proekologicznych EKOMETRIA Sp. z o.o. z siedzibą w Gdańsku nie jest zgodna z treścią specyfikacji istotnych warunków zamówienia i na podstawie art. 89 ust 1 pkt 2 stawy Pzp podlega odrzuceniu.

W związku z powyższym, zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 1, 2 i pkt 8 ustawy Prawo zamówień publicznych, oferta wykonawcy Biuro Studiów i Pomiarów Proekologicznych EKOMETRIA Sp. z o.o. z siedzibą w Gdańsku jest niezgodna z ustawą Pzp i nieważna na podstawie odrębnych przepisów oraz jest zgodna z treścią specyfikacji istotnych warunków zamówienia, w związku z tym, podlega odrzuceniu.

Mając na uwadze powyższe, Zamawiający dokonuje wyboru oferty Wykonawcy Atmoterm S.A. z siedzibą w Opolu przy ul. Łangowskiego 4 z ceną ofertową 359.775,00 zł brutto i łączną ilością 60 pkt. Powyższy Wykonawca spełnił warunki udziału w przedmiotowym postępowaniu, nie podlega wykluczeniu oraz jego oferta nie podlega odrzuceniu.

5. Ocena skutków regulacji:

Źródło finansowania:

Rok 2019:

Dział – 900

Rozdział – 90005 § 4300 – 80 0000,00 zł

dotacje celowe z budżetu państwa na realizację zadań zleconych z administracji rządowej

Zadanie rzeczowe w budżecie: Programy ochrony powietrza

Nr zadania: W/N/900/03/Powietrze

Rok 2020:

Dział – 900 Rozdział – 90005 § 4300 – 158 0000,00 zł

dotacje ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu w ramach promesy z dnia 16 sierpnia 2019 r. na przedsięwzięcie

pn. „Opracowanie nowych programów ochrony powietrza i planów działań krótkoterminowych oraz przygotowanie i wdrożenie internetowej platformy sprawozdawczej będącej narzędziem służącym do raportowania realizacji zadań naprawczych zapisanych w ww. dokumentach”

Nr zadania: W/N/900/03/Powietrze

Dział - 900

Rozdział – 90005 § 4300 – 137 0000,00 zł

dotacje celowe z budżetu państwa na realizację zadań zleconych z administracji rządowej

Zadanie rzeczowe w budżecie: Programy ochrony powietrza

Nr zadania: W/N/900/03/Powietrze

Pozostałe środki należy zwolnić z rezerwacji.