

UZASADNIENIE

1) Przedmiot regulacji:

Uchwała dotyczy zmiany uchwały w sprawie zatwierdzenia listy wszystkich ocenionych projektów i przyznania dofinansowania ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (dalej: EFRR) projektom złożonym w odpowiedzi na konkurs Nr RPKP.06.05.00-IZ.00-04-237/18 ogłoszony w ramach Osi Priorytetowej 6. Solidarne społeczeństwo i konkurencyjne kadry, Działania 6.5 Rozwój potencjału endogenicznego regionu, Schemat: Rozwój infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej w otoczeniu zbiorników i cieków wodnych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

2) Omówienie podstawy prawnej:

- 1) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z dnia 20 grudnia 2013 r. s.320, z późn. zm.), dalej: rozporządzenie ogólne,
- 2) Rozporządzenie Parlamentu i Rady (UE) nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 roku w sprawie EFRR i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z dnia 20 grudnia 2013 r.),
- 3) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119/1 z 4.05.2016 r.), dalej: RODO,
- 4) Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1431), dalej: ustawa wdrożeniowa,
- 5) Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) zwana dalej: ustawa o finansach publicznych,
- 6) Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018r. poz.799, z późn. zm.),
- 7) Ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018r. poz. 1614, z późn. zm.),
- 8) Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, z późn. zm.), dalej: Kpa,
- 9) Ustawa z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 1481, z późn. zm.), dalej: Prawo pocztowe,
- 10) Ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362),
- 11) Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r. poz. 1405, z późn. zm.), dalej: OOS,

- 12) Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2018 r. poz. 1202), dalej: Prawo budowlane,
- 13) Ustawa z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1000, z późn. zm.),
- 14) Akty prawne regulujące zasady udzielania pomocy publicznej/pomocy de minimis:
 - art. 14 rozporządzenia KE nr 651/2014 Regionalna pomoc inwestycyjna oraz zasadami rozporządzenia Ministra infrastruktury i Rozwoju z dnia 3 września 2015 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 1416, z późn. zm.) lub
 - art. 55 rozporządzenia KE nr 651/2014 Pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną oraz zasadami rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 20 października 2015 r. w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę sportową wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020 (Dz. U. 2018 poz. 1593) lub
 - art. 56 rozporządzenia KE 651/2014 Pomoc inwestycyjna na infrastrukturę lokalną oraz zasadami rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 5 sierpnia 2015 r. w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę lokalną w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 1208) lub
 - rozporządzeniem KE nr 1407/2013 oraz zasadami rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 19 marca 2015 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 488).

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 jest odpowiedzialny za nabór i ocenę wniosków ubiegających się o dofinansowanie projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

W dniu 17 października 2018 r. ogłoszono nabór wniosków o dofinansowanie w ramach Osi priorytetowej 6. Solidarne społeczeństwo i konkurencyjne kadry, Działania 6.5 Rozwój potencjału endogenicznego regionu, Schemat: Rozwój infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej w otoczeniu zbiorników i cieków wodnych, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020. Nabór wniosków trwał od 31 grudnia 2018 r. do dnia 15 marca 2019 r. Konkurs miał charakter zamknięty.

Wielkość środków przewidziana na konkurs Nr RPKP.06.05.00-IZ.00-04-237/18 wyniosła 20 163 556,00 PLN. W ramach przedmiotowego konkursu wpłynęło 11 wniosków o dofinansowanie projektu na łączną wnioskowaną kwotę dofinansowania z EFRR wynoszącą 58 097 206,39 PLN. W ramach przedmiotowego konkursu 10 wniosków przeszło etap weryfikacji warunków formalnych i oczywistych omyłek i zostało przekazanych do etapu oceny formalno-merytorycznej. 1 wniosek został pozostawiony bez rozpatrzenia, tj. projekt Nr RPKP.06.05.00-04-0017/19 – Wnioskodawca ELABORATORIA.PL Tomasz Jaskólski.

W wyniku weryfikacji Komisji Oceny Projektów 9 wniosków uzyskało pozytywną ocenę formalno-merytoryczną. Wnioski, które otrzymały pozytywną ocenę formalno-merytoryczną, spełniły kryteria formalne, merytoryczne – ogólne i merytoryczne szczegółowe – dostępowe i punktowe w ramach kryteriów oceny przyjętych Uchwałą Nr 78/2018 Komitetu Monitorującego RPO WK-P na lata 2014-2020 z dnia 29 sierpnia 2018 r.

Na etapie oceny formalno-merytorycznej 1 wniosek został wycofany przez Wnioskodawcę z dalszej procedury oceny, tj. projekt Nr RPKP.06.05.00-04-0016/19 – Wnioskodawca Pałac Wierzbiczany-Inwestycje Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością.

W wyniku weryfikacji Komisji Oceny Projektów 9 wniosków na kwotę dofinansowania z EFRR wynoszącą 43 741 726,35 PLN uzyskały pozytywną ocenę formalno – merytoryczną i zostały zakwalifikowane do dofinansowania.

W przypadku, gdy alokacja na dany konkurs jest niższa niż wartość dofinansowania pozytywnie ocenianych projektów, decyzję o dofinansowaniu konkretnych projektów podejmuje Zarząd Województwa na podstawie rankingu projektów po ocenie formalno-merytorycznej, stworzonego na podstawie kryteriów merytorycznych szczegółowych-punktowych.

W wyniku przeprowadzenia rankingu 3 Wnioskodawców otrzymało dofinansowanie z EFRR na kwotę wynoszącą 20 163 556,00 PLN. 2 wnioskodawców otrzymało dofinansowanie w pełnej wnioskowanej kwocie, natomiast 1 wnioskodawca, tj. Gmina-Miasto Grudziądz (projekt Nr RPKP.06.05.00-04-0014/19), otrzymał obniżone dofinansowanie z EFRR z kwoty 2 478 406,87 PLN do kwoty 1 524 637,62 PLN ze względu na wyczerpanie alokacji w konkursie.

Zgodnie z Regulaminem konkursu Nr RPKP.06.05.00-IZ.00-04-237/18 projekty, które spełniły kryteria wyboru projektów i uzyskały wymaganą liczbę punktów, ale kwota przeznaczona na dofinansowanie projektów w konkursie nie wystarcza na objęcie ich dofinansowaniem tworzą listę rezerwową. Dla projektów z listy rezerwowej mogą zostać przyznane, decyzją Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego, środki pochodzące z oszczędności (np. oszczędności poprzetargowe, odstąpienie przez beneficjenta od realizacji umowy o dofinansowanie). Z ww. puli środków dofinansowanie otrzymują te projekty z listy rezerwowej, które uzyskały kolejno największą liczbę punktów, do momentu wyczerpania ww. środków. Jednakże oszczędności powstałe z realizacji projektów w pierwszej kolejności uzupełniają dofinansowanie projektu, który został wybrany do dofinansowania, ale w stosunku do którego uruchomiono niepełne dofinansowanie. Departament Wdrażania RPO raz na 6 miesięcy przedstawia Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego aktualny wykaz list rezerwowych z informacją o dostępnych środkach w Działaniach/Poddziałaniach.

Ponadto zgodnie z Systemem Oceny Projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, stanowiący załącznik do uchwały Nr 12/492/18 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 marca 2018 r., Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego może podjąć decyzję o podwyższeniu alokacji w danym konkursie albo danej rundzie konkursowej i uruchomieniu dofinansowania dla projektów z listy rezerwowej.

W związku z identyfikacją błędu technicznego w Liście rezerwowej projektów, które spełniły kryteria wyboru projektów i uzyskały wymaganą liczbę punktów, ale z uwagi na wyczerpanie alokacji przeznaczonej na konkurs nie kwalifikują się do dofinansowania w ramach konkursu Nr RPKP.06.05.00-IZ.00-04-237/18, ogłoszonego w ramach Osi priorytetowej 6. Solidarne społeczeństwo i konkurencyjne kadry, Działania 6.5 Rozwój potencjału endogenicznego regionu, Schemat: Rozwój infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej w otoczeniu zbiorników i cieków wodnych, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, Uchwałą Nr 36/1624/19 z dnia 18 września 2019 r. dokonano korekty listy. Korekta polega na zmianie

punktacji w kryterium C.2.11 Współpraca w realizacji przedsięwzięcia w przypadku projektu Nr RPKP.06.05.00-04-0007/19. W związku z powyższym, Gmina Żnin w ramach przedmiotowego kryterium otrzymała 3 punkty, natomiast prawidłowa liczba przyznanych punktów powinna wynosić 0. W wyniku korekty projekt Nr RPKP.06.05.00-04-0013/19 Wnioskodawcy Gmina Miasta Wąbrzeźno został umieszczony na pozycji 3 Listy rezerwowej (pierwotnie pozycja 4), a projekt nr RPKP.06.05.00-04-0007/19 Wnioskodawcy Gmina Żnin został umieszczony na pozycji 4 (pierwotnie pozycja 3).

Pismem z dnia 24 września 2019 r. Departament Funduszy Europejskich wskazał, iż Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym proponuje dokontraktować kwotę dodatkowych środków dla projektów, dla których przewidziano obniżoną wartość dofinansowania ze środków EFRR w ramach konkursu Nr RPKP.06.05.00-IZ.00-04-237/18. W związku z powyższym Zarząd Województwa zwiększa alokację w przedmiotowym konkursie o 953 769,25 PLN, tj. z kwoty 20 163 556,00 PLN do kwoty 21 117 325,25 PLN. Z ww. puli środków dofinansowanie otrzymują te projekty z listy rezerwowej, które uzyskały kolejno największą liczbę punktów, do momentu wyczerpania ww. środków. Jednakże oszczędności powstałe z realizacji projektów w pierwszej kolejności uzupełniają dofinansowanie projektów umieszczonych na ostatnich pozycjach listy rankingowej w stosunku do których uruchomiono niepełne dofinansowanie, tj. Gmina - Miasto Grudziądz (projekt pn. „Budowa infrastruktury turystyczno - rekreacyjnej nad Jeziorem Tarpno w Grudziądzu”) z kwoty 1 524 637,62 PLN do kwoty 2 478 406,87 PLN.

Wnioski, które zostały pozytywnie ocenione na etapie oceny formalno-merytorycznej, uzyskały wymaganą liczbę punktów i kwalifikują się do dofinansowania w ramach dostępnej alokacji, wnioski, które spełniły kryteria wyboru projektów i uzyskały kolejno największą liczbę punktów, ale nie kwalifikują się do dofinansowania ze względu na wyczerpanie alokacji w ramach konkursu oraz wnioski, który został wycofany z konkursu ujęte w tabeli stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały, zostały przekazane Zarządowi Województwa celem zatwierdzenia listy z ocenionymi projektami.

5. Ocena skutków regulacji:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podejmuje decyzję o zatwierdzeniu listy ocenionych projektów oraz przyznaniu dofinansowania z EFRR w wysokości 21 117 325,25 PLN w ramach Osi Priorytetowej 6. Solidarne społeczeństwo i konkurencyjne kadry, Działania 6.5 Rozwój potencjału endogenicznego regionu, Schemat: Rozwój infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej w otoczeniu zbiorników i cieków wodnych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.