

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Przedmiotem niniejszej uchwały jest ustalenie zasad dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli w 2019 roku.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512), zarząd województwa wykonuje zadania należące do samorządu województwa, niezastrzeżone na rzecz sejmiku województwa i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych.

Zagadnienie doskonalenia zawodowego nauczycieli reguluje rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 stycznia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli (Dz. U. poz. 136).

Zgodnie z § 7 i § 8 ww. rozporządzenia, organ prowadzący opracowuje na każdy rok budżetowy plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w § 2 ust. 1, biorąc pod uwagę:

- 1) wnioski dyrektorów szkół i placówek;
 - 2) wyniki egzaminu ósmoklasisty, egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie i egzaminu maturalnego;
 - 3) podstawowe kierunki realizacji polityki oświatowej państwa, ustalone przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, zgodnie z art. 60 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe,
- oraz w porozumieniu z dyrektorami szkół i placówek, ustala corocznie maksymalną kwotę dofinansowania opłat za kształcenie nauczycieli pobierane przez uczelnie oraz specjalności i formy kształcenia nauczycieli prowadzone przez uczelnie, na które dofinansowanie jest przyznawane.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Zapis art. 70a ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r. poz. 967, z późn. zm.) nakłada obowiązek na organ prowadzący, aby podziału środków, o których mowa w ust. 1, dokonać po zasięgnięciu opinii zakładowych organizacji związkowych będących jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego albo jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych wchodzących w skład organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, zrzeszających nauczycieli.

Niniejsza uchwała została zaopiniowana przez odpowiednie związki zawodowe, o których mowa wyżej.

W przesłanych opiniach, związki zawodowe wnioskowały m. in. o zwiększenie wysokości środków finansowych na doskonalenie zawodowe w jednostkach oświatowych.

Nie jest to możliwe, gdyż zadeklarowane przez dyrektorów jednostek oświatowych planowane środki finansowe na doskonalenie zawodowe nauczycieli w znacznym stopniu przewyższają realne możliwości budżetu województwa.

Ponadto od stycznia 2019 r. ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r. poz. 967, z późn. zm.) obliuguje organy prowadzące do wyodrębnienia środków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli – w wysokości 0,8 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, czyli o 0,2 % mniej niż w latach poprzednich.

W swoich opiniach związki zawodowe odniosły się także do pozostałych kwestii merytorycznych opisanych w przedmiotowej uchwale, które zgodnie z zapisem art. 70a ust. 3

ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r. poz. 967, z późn. zm.), nie podlegają opiniowaniu przez związki zawodowe.

Jednocześnie nie wszystkie związki zawodowe skorzystały z prawa wyrażenia opinii w przedmiotowej sprawie w wyznaczonym terminie.

Ponadto zgodnie z § 8 ww. rozporządzenia, organ prowadzący w porozumieniu z dyrektorami szkół i placówek, ustalił maksymalną kwotę dofinansowania opłat za kształcenie nauczycieli pobierane przez uczelnie oraz specjalności i formy kształcenia nauczycieli prowadzone przez uczelnie, na które dofinansowanie jest przyznawane.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Karta Nauczyciela (art. 70a) obliguje organy prowadzące do wyodrębnienia środków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli – w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.

W budżecie Województwa Kujawsko-Pomorskiego wyodrębnione środki w 2019 r. na ww. cel to **385.711,00 zł**.

Zgodnie z § 2 ust. 1 ww. rozporządzenia, ze środków na doskonalenie zawodowe nauczycieli, o których mowa w art. 70a ust. 1, dofinansowuje się:

- 1) udział nauczycieli w seminariach, konferencjach, wykładach, warsztatach, szkoleniach, studiach podyplomowych oraz innych formach doskonalenia zawodowego nauczycieli prowadzonych odpowiednio przez placówki doskonalenia nauczycieli, uczelnie oraz inne podmioty, których zadania statutowe obejmują doskonalenie zawodowe nauczycieli;
- 2) udział nauczycieli w formach kształcenia nauczycieli prowadzonych przez uczelnie i placówki doskonalenia nauczycieli;
- 3) wspomaganie szkół i placówek oraz sieci współpracy i samokształcenia dla nauczycieli, prowadzone przez placówki doskonalenia nauczycieli, poradnie psychologiczno-pedagogiczne, w tym poradnie specjalistyczne, i biblioteki pedagogiczne.

W ramach dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli mogą być pokryte w części lub w całości:

- 1) koszty przejazdów, zakwaterowania i wyżywienia nauczycieli i specjalistów organizujących i prowadzących daną formę doskonalenia zawodowego nauczycieli;
- 2) koszty wynagrodzenia osób prowadzących daną formę doskonalenia zawodowego nauczycieli, niebędących pracownikami publicznej placówki doskonalenia nauczycieli, publicznej biblioteki pedagogicznej lub publicznej poradni psychologiczno-pedagogicznej, w tym poradni specjalistycznej, która tę formę organizuje;
- 3) koszty druku i dystrybucji materiałów szkoleniowych i informacyjnych.

Ponadto w ramach dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli mogą być pokryte w części lub w całości:

- 1) opłaty za kształcenie nauczycieli pobierane przez uczelnie;
- 2) opłaty za kursy kwalifikacyjne prowadzone przez placówki doskonalenia nauczycieli dla nauczycieli skierowanych przez dyrektora szkoły lub placówki;
- 3) opłaty za formy doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 1 ww. rozporządzenia, dla nauczycieli skierowanych przez dyrektora szkoły lub placówki;
- 4) opłaty za staże zagraniczne organizowane w ramach współpracy międzynarodowej w zakresie doskonalenia zawodowego nauczycieli dla nauczycieli skierowanych przez dyrektora szkoły lub placówki;
- 5) koszty przejazdów, zakwaterowania i wyżywienia nauczycieli uczestniczących w formach doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w § 2 ust. 1 ww. rozporządzenia, w tym w stażach zagranicznych, o których mowa w pkt 4, skierowanych przez dyrektora szkoły lub placówki.

W budżecie województwa na rok 2019 na doskonalenie zawodowe nauczycieli szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, określono środki finansowe w kwocie **385.711,00 zł**.

Przy podziale środków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w przedmiotowej uchwale przeanalizowano wnioski dyrektorów szkół i placówek oświatowych oraz realne możliwości budżetu województwa a także uwzględniono zamierzenia organu prowadzącego dotyczące doskonalenia dyrektorów szkół i placówek oświatowych.

Biblioteki pedagogiczne oraz placówki doskonalenia nauczycieli otrzymały tylko środki finansowe na pokrycie kosztów udziału nauczycieli w seminariach, konferencjach, wykładach, warsztatach, szkoleniach, studiach podyplomowych oraz innych formach doskonalenia zawodowego nauczycieli prowadzonych odpowiednio przez placówki doskonalenia nauczycieli, uczelnie oraz inne podmioty, których zadania statutowe obejmują doskonalenie zawodowe nauczycieli oraz pokrycie kosztów udziału nauczycieli w formach kształcenia nauczycieli prowadzonych przez uczelnie i placówki doskonalenia nauczycieli.

Powyższe wynika z zapisu ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r. poz. 967, z późn. zm.):

„Art. 70a. 1. W budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli – w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Przepis ust. 1 nie obejmuje finansowania publicznych placówek doskonalenia nauczycieli i bibliotek pedagogicznych prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego.

3. Podziału środków, o których mowa w ust. 1, dokonuje się po zasięgnięciu opinii zakładowych organizacji związkowych będących jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego albo jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych wchodzących w skład organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, zrzeszających nauczycieli.”

Ponadto w dyspozycji organu prowadzącego pozostawia się środki finansowe w wysokości **93.111,00 zł** z przeznaczeniem na dofinansowanie form doskonalenia zawodowego dyrektorów szkół/placówek, dla których organem prowadzącym jest Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

5. Ocena skutków regulacji:

W budżecie województwa na rok 2019 na doskonalenie zawodowe nauczycieli szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Samorząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, określono środki finansowe w kwocie **385.711,00 zł**.