

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Uchwała dotyczy zmiany uchwały w sprawie zatwierdzenia listy wszystkich ocenionych projektów i wybranych do dofinansowania które zostały złożone w ramach konkursu Nr RPKP.06.01.01-IZ.00-04-125/17 w ramach Osi priorytetowej 6. Solidarne społeczeństwo i konkurencyjne kadry, Działania 6.1 Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną i społeczną Poddziałania 6.1.1 Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną, Schemat: Inwestycje w infrastrukturę podmiotów leczniczych udzielających świadczeń zdrowotnych w zakresie opieki długoterminowej oraz paliatywnej, w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

2. Omówienie podstawy prawnej:

- 1) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z dnia 20 grudnia 2013 r. s. 320) dalej: rozporządzenie ogólne,
- 2) Rozporządzenie Parlamentu i Rady (UE) nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 roku w sprawie EFRR i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z dnia 20 grudnia 2013 r.),
- 3) Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1431, z późn. zm.), dalej: ustawa lub ustawa wdrożeniowa,
- 4) Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwana dalej: u.f.p,
- 5) Ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134, z późn. zm.),
- 6) Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.), dalej: Kpa (w zakresie doręczeń, sposobu obliczania terminów, wyłączeń pracowników),
- 7) Ustawa z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz. U. z 2016 r. poz. 1113, z późn. zm.), dalej: Prawo pocztowe,
- 8) Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353 z późn. zm.), dalej: OOŚ,
- 9) Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2016 r. poz. 290, z późn. zm.), dalej: Prawo budowlane,
- 10) Krajowe ramy strategiczne. Policy paper dla ochrony zdrowia na lata 2014-2020.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 jest odpowiedzialny za nabór i ocenę wniosków ubiegających się

o dofinansowanie projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

W dniu 30 czerwca 2017 r. ogłoszono konkurs wniosków o dofinansowanie w ramach Osi Priorytetowej 6. Solidarne społeczeństwo i konkurencyjne kadry. Nabór wniosków rozpoczął się w dniu 31 lipca 2017 r. i trwał do dnia 17 listopada 2017 r. Konkurs ma charakter zamknięty.

Wielkość środków przewidziana do alokacji na konkurs Nr RPKP 06.01.01-IZ.00-04-125/17 wynosi 28.000.000,00 PLN. W wyniku naboru wpłynęło ostatecznie 15 wniosków o dofinansowanie projektu na kwotę 81.599.046,64 PLN wnioskowanego dofinansowania ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.

Etap badania wymogów formalnych przeszło 15 wniosków, które zostały przekazane do oceny formalno-merytorycznej na posiedzenia Komisji Oceny Projektów (dalej: KOP). W trakcie oceny 1 wniosek pn. „Stworzenie godnych warunków opieki długoterminowej dla dzieci, młodzieży i dorosłych poprzez rozbudowę Zakładu Pielęgnacyjno-Opiekuńczego wraz z zakupem wyposażenia” złożony przez Fundację Społeczno-Charytatywna Pomoc Rodzinie i Ziemi w Toruniu został wycofany przez Wnioskodawcę.

W wyniku weryfikacji KOP 14 wniosków uzyskało pozytywną ocenę formalno-merytoryczną. Wnioski które otrzymały pozytywną ocenę formalno-merytoryczną spełniły kryteria formalne, merytoryczne – ogólne i merytoryczne szczegółowe – dostępowe oraz merytoryczne szczegółowe punktowe w ramach kryteriów oceny przyjętych Uchwałą Nr 49/2017 Komitetu Monitorującego RPO WK-P na lata 2014-2020 z dnia 20 czerwca 2017 r.

Zgodnie z Systemem oceny projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego stanowiącym Załącznik do uchwały Nr 25/1165/17 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 27 czerwca 2017 r., (z późn. zm.) w przypadku, gdy alokacja na dany konkurs jest niższa niż wartość dofinansowania pozytywnie ocenionych wniosków, decyzję o dofinansowaniu konkretnych wniosków podejmuje Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego na podstawie rankingu projektów powstałego po ocenie formalno-merytorycznej. Łączna kwota wnioskowanego dofinansowania z EFRR dla 14 pozytywnie ocenionych wniosków wynosi 51.735.329,36 PLN.

W ramach przedmiotowego konkursu zostaje zwiększona alokacja o kwotę 13.455.627,43 PLN. Zatem łącznie kwota alokacji wynosiła 41.455.627,43 PLN.

W wyniku przeprowadzenia rankingu 11 wnioskodawców otrzymuje dofinansowanie. 6 pierwszych z listy rankingowej, tj. Pallmed Sp. z o.o. (złożone 2 wnioski tj. z siedzibą w Żninie, i z siedzibą w Bydgoszczy), Powiatowy Szpital w Aleksandrowie Kujawskim Sp. z o.o., Opiekun Jakub Dobek, Szpital Lipno Sp. z o.o., Szpital Tucholski Sp. z o.o., otrzymują dofinansowanie w pełnej wysokości, natomiast 5 kolejnych tj. Zakład Pielęgnacyjno-Opiekuńczy im. ks. Jerzego Popiełuszki w Toruniu, Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej, Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Lipnie „WIMED” Zakład Opiekuńczo- Lecznicy Jolanta Wiśniewska, Szpital Powiatowy Sp. z o.o., Kujawsko-Pomorskie Inwestycje Medyczne Sp. z o.o., którzy otrzymali jednakową liczbę punktów, zgodnie z zapisami załącznika nr 1 do *Systemu oceny projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020*, „Ze względu na zasadę równego traktowania wnioskodawców wybór wniosków musi objąć wnioski, które uzyskały taką samą liczbę punktów w ramach konkursu”, otrzymują proporcjonalnie obniżone dofinansowanie ze względu na wyczerpanie alokacji.

Reasumując w wyniku weryfikacji KOP 14 projektów na kwotę dofinansowania z EFRR wynoszącą 51.735.329,36 PLN uzyskało pozytywną ocenę formalno – merytoryczną. 11 wniosków otrzymało dofinansowanie, na kwotę 40.055.627,43 PLN, a 3 wnioski, na łączną kwotę 11.679.701,93 PLN, które spełniły kryteria wyboru wniosków, ale nie kwalifikują się do dofinansowania ze względu na wyczerpanie alokacji i tym samym

przechodzą na listę rezerwową. 1 wniosek został wycofany w trakcie oceny przez Wnioskodawcę.

Zgodnie z ustawą wdrożeniową z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020, w przypadku oceny negatywnej projektu wnioskodawcy przysługuje prawo wniesienia protestu w celu ponownego sprawdzenia złożonego wniosku o dofinansowanie projektu w zakresie spełnienia kryteriów wyboru projektów. Po zakończeniu oceny przeprowadzonej po procedurze odwoławczej, projekty, które spełniły kryteria wyboru wniosków i uzyskały wymaganą liczbę punktów, na skutek pozytywnego rozstrzygnięcia protestu albo orzeczenia sądu administracyjnego uwzględniającego skargę są porównywane pod względem uzyskanej punktacji z pozostałymi wnioskami z listy rezerwowej. Zgodnie z Regulaminem konkursu Nr RPKP 06.01.01-IZ.00-04-125/17 dla Osi priorytetowej 6. Solidarne społeczeństwo i konkurencyjne kadry, Działania 6.1 Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną i społeczną Poddziałania 6.1.1 Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną, Schemat: Inwestycje w infrastrukturę podmiotów leczniczych udzielających świadczeń zdrowotnych w zakresie opieki długoterminowej oraz paliatywnej, w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 (Załącznik nr 2 do uchwały Nr 40/1894/17 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 13 października 2017 r.) dla projektów z listy rezerwowej, po zakończeniu procedury odwoławczej, uruchamiana jest rezerwa finansowa przeznaczona na procedurę odwoławczą. Ponadto, dla wniosków z listy rezerwowej, mogą zostać przyznane, decyzją Zarządu Województwa, środki pochodzące z oszczędności (np. oszczędności poprzetargowe, odstąpienie przez beneficjenta od realizacji umowy o dofinansowanie), według stanu na dzień zakończenia procedury odwoławczej.

Z ww. puli środków (rezerwa finansowa i oszczędności) dofinansowanie otrzymują te wnioski z listy rezerwowej, które uzyskały kolejno największą liczbę punktów, do momentu wyczerpania ww. środków. Jednakże oszczędności powstałe z realizacji projektów w pierwszej kolejności uzupełniają dofinansowanie projektów umieszczonych na ostatnich pozycjach listy rankingowej w stosunku do których uruchomiono niepełne dofinansowanie. Departament Wdrażania EFRR raz na 6 miesięcy przedstawia Zarządowi Województwa aktualny wykaz list rezerwowych z informacją o dostępnych środkach w Działaniach. Zarząd Województwa może podjąć decyzję o podwyższeniu alokacji w danym konkursie i uruchomieniu listy rezerwowej.

Kwota przewidziana na procedurę odwoławczą wynosi 1.400.000,00 PLN środków EFRR i stanowi 5% alokacji w ramach przedmiotowego konkursu.

Zatem uchwałą Nr 16/701/18 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 23 kwietnia 2018 r. przyjęto do dofinansowania 11 projektów na łączną kwotę dofinansowania wynoszącą 40.055.627,43 PLN.

Zarząd Województwa zgodnie z Informacją dla Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego na posiedzenie w dniu 4 lipca 2018 r. dotyczącą zwiększenia alokacji w konkursie Nr RPKP.06.01.01-IZ.00-04-125/17 podjął decyzję o zwiększeniu alokacji o 9 088 000 PLN. Zatem łącznie kwota alokacji dla konkursu Nr RPKP.06.01.01-IZ.00-04-125/17 wynosi 50.543.627,42 PLN. Po analizie pozostałych w podziałaniu środków Departament Rozwoju Regionalnego zarekomendował zwiększenie alokacji w konkursie o kwotę 9.088.000 PLN. Umożliwiłoby to:

1. dofinansowanie projektu Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego im. bł. Ks. Jerzego Popiełuszki we Włocławku w pełnej wysokości i podniesienie poziomu dofinansowania 5 projektom, którym przyznano dofinansowanie w niepełnej wysokości do poziomu 78%, przy założeniu że projekt WSS we Włocławku uzyska dodatkowe 3 punkty lub
2. dofinansowanie projektu Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego im. bł. Ks. Jerzego Popiełuszki we Włocławku oraz 5 projektów, w niepełnej wysokości na poziomie 78,85 %, przy założeniu że projekt WSS we Włocławku uzyska dodatkowe 2 punkty.

W wyniku procedury odwoławczej i złożonych protestów, jeden protest został pozytywnie rozpatrzony i przywrócony do ponownej oceny. W jej wyniku Wnioskodawca Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego im. bł. Ks. Jerzego Popiełuszki we Włocławku uzyskał dodatkowe 3 punkty, co pozwoliło uplasować się na podstawie ponownego rankingowania na pozycji 7 i tym samym zająć 1 miejsce na liście rezerwowej.

Dla 5 Wnioskodawców: Zakład Pielęgnacyjno-Opiekuńczy im. ks. Jerzego Popiełuszki w Toruniu, Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej, Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Lipnie „WIMED” Zakład Opiekuńczo- Leczniczy Jolanta Wiśniewska, Szpital Powiatowy Sp. z o.o., Kujawsko-Pomorskie Inwestycje Medyczne Sp. z o.o., którzy otrzymali jednakową liczbę punktów, zgodnie z zapisami załącznika nr 1 do *Systemu oceny projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020*, „Ze względu na zasadę równego traktowania wnioskodawców wybór wniosków musi objąć wnioski, które uzyskały taką samą liczbę punktów w ramach konkursu”, przyznaje się proporcjonalnie podwyższone dofinansowanie do 78,02%.

Zarówno w Departamencie Rozwoju Regionalnego, jak i w sądach administracyjnych nie toczyło się żadne postępowanie w ramach procedury odwoławczej. W związku z powyższym procedura odwoławcza została zakończona. Tym samym dla Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego im. bł. Ks. Jerzego Popiełuszki we Włocławku przyznano pełne dofinansowanie w kwocie 3.434.765,42 PLN (tj. 1.400.000,00 PLN z rezerwy przeznaczonej na procedurę odwoławczą i pozostałą kwotę po zwiększeniu alokacji dla przedmiotowego konkursu).

Reasumując zgodnie z uchwałą Nr 30/1495/18 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 1 sierpnia 2018 roku w wyniku weryfikacji KOP 14 projektów na kwotę dofinansowania z EFRR wynoszącą 58.782.845,86 PLN uzyskało pozytywną ocenę formalno – merytoryczną. 12 wniosków otrzymało dofinansowanie na kwotę 50.543.627,42 PLN, a 2 wnioski, na łączną kwotę 8.244.936,51 PLN, które spełniły kryteria wyboru wniosków, ale nie kwalifikowały się do dofinansowania ze względu na wyczerpanie alokacji i tym samym przeszły na listę rezerwową. 1 wniosek został wycofany w trakcie oceny przez Wnioskodawcę.

Pismem znak: FE-III-Z.40.5.5.2019 z dnia 20 marca 2019 roku Departament Funduszy Europejskich (dawniej: Departament Rozwoju Regionalnego) po analizie wykorzystania alokacji w Osi Priorytetowej 6 Solidarne społeczeństwo i konkurencyjne kadry, zarekomendował Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego zwiększenie alokacji w przedmiotowym konkursie o kwotę dofinansowania w wysokości 5.965.013,51 PLN. Zatem łącznie kwota alokacji wynosi 56.508.640,93 PLN.

W pierwszej kolejności Departament Funduszy Europejskich (dalej: DFE) zarekomendował zwiększenie dofinansowania do 85% dla 5 projektów, które dostały niepełne dofinansowanie na poziomie 78,02%. Są to następujące przedsięwzięcia:

- Nr RPKP.06.01.01-04-0097/17 pn. „Rozbudowa (nadbudowa) Zakładu Pielęgnacyjno-Opiekuńczego w Toruniu przy ul. Ligi Polskiej 8 wraz z modernizacją istniejącego oddziału IV całodobowego”,
- Nr RPKP.06.01.01-04-0100/17 pn. „Zwiększenie dostępności do opieki długoterminowej w SPZOZ w Mogilnie poprzez przedsięwzięcia dostosowanie infrastruktury i zakupu sprzętu medycznego na potrzeby Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego w Strzelnie”,
- Nr RPKP.06.01.01-04-0096/17 pn. „Rozbudowa Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego WIMED o oddział opieki paliatywnej”,
- Nr RPKP.06.01.01-04-0101/17 pn. „Przebudowa i rozbudowa budynku Zakładu Opiekuńczo- Leczniczego w Browinie”,
- Nr RPKP.06.01.01-04-0095/17 pn. „Budowa obiektu hospicjum na potrzeby opieki paliatywnej nad przewlekle i nieuleczalnie chorymi w Toruniu”.

Łączna kwota na wsparcie ww. projektów wyniosła 2.035.113,48 PLN.

W drugiej kolejności DFE zaproponował przyznać dofinansowanie projektom, które znajdowały się na liście rezerwowej tj.

- RPKP.06.01.01-04-0090/17 pn. „Zakup wyposażenia medycznego na utworzenie nowych miejsc świadczeń opieki długoterminowej - nieinwazyjnej wentylacji mechanicznej w warunkach domowych dla pacjentów Kujawsko- Pomorskiego Centrum Pulmonologii w Bydgoszczy w pełnej kwocie 929.900,00 PLN,
- RPKP.06.01.01-04-0089/17 pn. „Rozbudowa Kolejowego Szpitala Uzdrowiskowego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Ciechocinku, Oddział Zamiejscowy w Aleksandrowie Kujawskim wraz z infrastrukturą towarzyszącą na potrzeby opieki długoterminowej dla osób starszych i niepełnosprawnych" w niepełnej kwocie, tj. 3.000.000,03 PLN.

Łączna kwota wsparcia ww. projektów wyniosła 3.929.900,03 PLN.

Zwiększona alokacja pozwoliła na przyznanie pełnego dofinansowania dla 5 projektów, które na podstawie uchwały nr 30/1495/18 z dnia 1 sierpnia 2018 roku otrzymały proporcjonalnie obniżone dofinansowanie ze względu na wyczerpanie alokacji.

W związku z powyższym mając na uwadze fakt zwiększenia alokacji w ramach konkursu Nr RPKP.06.01.01-IZ.00-04-125/17, Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podjął decyzję o przyznaniu pełnego dofinansowaniu dla 6 Wnioskodawców: Zakład Pielęgnacyjno-Opiekuńczy im. ks. Jerzego Popiełuszki w Toruniu, Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej, Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Lipnie „WIMED” Zakład Opiekuńczo- Leczniczy Jolanta Wiśniewska, Szpital Powiatowy Sp. z o.o., Kujawsko-Pomorskie Inwestycje Medyczne Sp. z o.o., Kujawsko-Pomorskie Centrum Pulmonologii w Bydgoszczy.

Reasumując w wyniku weryfikacji KOP 14 wniosków na kwotę dofinansowania z EFRR wynoszącą 56.508.640,93 PLN uzyskało pozytywną ocenę formalno – merytoryczną. 13 wniosków otrzymało dofinansowanie na kwotę 53.508.640,93 PLN, a 1 wniosek tj. Kolejowy Szpital Uzdrowiskowy Sp. z o.o. w Ciechocinku otrzymał dofinansowanie zmniejszone do 32,81% tj. z kwoty 7.315.036,51 PLN do kwoty dofinansowania 3.000.000,03 PLN, pierwotna wnioskowana kwota dofinansowania wynosiła 7.315.036,51 PLN. 1 wniosek został wycofany w trakcie oceny przez Wnioskodawcę.

Wnioski, które zostały pozytywnie ocenione na etapie oceny formalno - merytorycznej, ujęte w tabeli stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały, zostały przekazane Zarządowi Województwa celem zatwierdzenia listy z ocenionymi pozytywnie projektami i wybranymi do dofinansowania.

5. Ocena skutków regulacji:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podejmuje decyzję o przyznaniu dofinansowania z EFRR w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 na kwotę 56 508 640,93 PLN w ramach Osi priorytetowej 6. Solidarne społeczeństwo i konkurencyjne kadry, Działania 6.1 Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną i społeczną, Poddziałania 6.1.1 Inwestycje w infrastrukturę zdrowotną, Schemat: Inwestycje w infrastrukturę podmiotów leczniczych udzielających świadczeń zdrowotnych w zakresie opieki długoterminowej oraz paliatywnej, konkurs Nr RPKP.06.01.01-IZ.00-04-125/17.