

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Przyjęcie do realizacji w roku 2019 „Programu zapobiegania upadkom dla seniorów w województwie kujawsko-pomorskim”.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 913, 1000, 1432 i 2500) zarząd województwa wykonuje zadania należące do samorządu województwa, niezastrzeżone na rzecz sejmiku województwa i wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych.

Stosownie do art. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1510, z późn. zm.), do zadań własnych w zakresie zapewnienia równego dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej realizowanych przez samorząd województwa należy m.in.: opracowywanie i realizacja oraz ocena efektów programów polityki zdrowotnej wynikających z rozeznaczonych potrzeb zdrowotnych i stanu zdrowia mieszkańców województwa – po konsultacji z właściwymi terytorialnie gminami i powiatami oraz podejmowanie innych działań wynikających z rozeznaczonych potrzeb zdrowotnych mieszkańców województwa. W art. 48 ust. 1 cyt. ustawy określone jest szczegółowo, iż programy polityki zdrowotnej mogą opracowywać, wdrażać, realizować i finansować ministrowie oraz jednostki samorządu terytorialnego.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Stosownie do art. 48a ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1510, z późn. zm.) minister oraz jednostka samorządu terytorialnego sporządza projekt programu polityki zdrowotnej, który przekazuje do Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji (AOTMiT) celem jego zaopiniowania. Natomiast zgodnie z art. 9 pkt 1 ww. ustawy programy polityki zdrowotnej opracowane i realizowane przez samorząd województwa należy skonsultować z właściwymi terytorialnie gminami i powiatami. W związku z powyższym projekt „Programu zapobiegania upadkom dla seniorów w województwie kujawsko-pomorskim” został wysłany do konsultacji w dniu 29 czerwca 2017 r. do wszystkich samorządów terytorialnych województwa kujawsko-pomorskiego. Uwagi przysłały 3 samorządy: Gmina Bartniczka, Gmina Cekcyn i Miasto Toruń. Część z tych uwag, które okazały się merytorycznie zasadne, zostały uwzględnione.

Projekt przedmiotowego programu zdrowotnego w dniu 3 sierpnia 2017 r. został przesłany drogą pocztową do Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji w celu jego zaopiniowania. Opinia Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji nr 285/2017 z dnia 10 października 2017 r. wpłynęła do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu w dniu 16 października 2017 r. Prezes AOTMiT po zapoznaniu się z opinią Rady Przejrzystości pozytywnie zaopiniował projekt programu polityki zdrowotnej pn. „Program zapobiegania upadkom dla seniorów w województwie kujawsko-pomorskim” pod warunkiem uwzględnienia pewnych uwag. Wszystkie uwagi zawarte w ww. opinii zostały uwzględnione w Programie.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Upadki osób starszych stanowią poważny problem geriatryczny, społeczny i ekonomiczny. Do upadków dochodzi w każdej grupie wiekowej. Jednak te, które dotyczą osób starszych stanowią problem ze względu na fakt, że w tej grupie wiekowej występuje statystycznie zwiększona podatność na urazy oraz to, że ich następstwem jest zazwyczaj pogorszenie funkcji organizmu, zwiększenie chorobowości i śmiertelności. Generują również wzrost kosztów leczenia i opieki. Według różnych doniesień upadki dotyczą 25–40% osób

w wieku 65 i więcej lat, a po 80 roku życia przynajmniej raz w roku upadku doświadcza co druga osoba. Spośród osób, które upadły występuje zwiększenie o 12–40% ryzyka ponownego upadku. W tej grupie odnotowuje się pogorszenie sprawności oraz utratę samodzielności. Częstość urazów związanych z upadkami wzrasta z wiekiem. Statystyki wskazują, że 10-15% upadków skutkuje poważnymi urazami. Połowę z nich stanowią złamania, reszta to urazy głowy i obrażenia tkanek miękkich.

Zgodnie z mapami potrzeb zdrowotnych w zakresie chorób układu kostno-mięśniowego w województwie kujawsko-pomorskim w 2014 r. w populacji osób powyżej 65 r.ż. odnotowano ok. 1589 hospitalizacji z powodu ww. chorób na 100 tys. ludności, co stanowiło 3. najniższą wartość wśród województw w Polsce.

W związku z powyższym Departament Zdrowia opracował program polityki zdrowotnej pn. „Program zapobiegania upadkom dla seniorów w województwie kujawsko-pomorskim”, którego głównym celem jest zmniejszenie liczby upadków i urazów wśród osób po 60 r.ż. uczestniczących w programie. Cele szczegółowe programu to:

- poprawa sprawności fizycznej oraz wykształcenie nawyków systematycznych ćwiczeń fizycznych wśród uczestników programu;
- zwiększenie wiedzy uczestników programu dotyczącej wpływu aktywności fizycznej na zdrowie;
- zwiększenie liczby trenerów przygotowanych do pracy z osobami powyżej 60 r.ż.

W ramach programu zaplanowano przeprowadzenie następujących działań: szkolenie trenerów w zakresie aktywności fizycznej seniorów, edukację uczestników programu, badania kwalifikacyjne i badania kontrolne (tj. testy sprawnościowe, testy psychologiczne, skład ciała, EKG) oraz zajęcia aktywności fizycznej (tj. ćwiczenia aerobowe, ćwiczenia oporowe, ćwiczenia gibkości i ćwiczenia równowagi). Edukacja uczestników programu będzie prowadzona na dwóch poziomach – bezpośrednio poprzez rozmowę z lekarzem, trenerem a także w sposób pośredni za pomocą ulotek, filmów edukacyjnych, strony internetowej oraz spotów edukacyjnych.

Realizatorem programu będzie jeden wiodący ośrodek – koordynator mający doświadczenie w realizacji programów zdrowotnych i zatrudniający co najmniej dwóch specjalistów medycyny sportowej. Program realizowany będzie w partnerstwie z jednostkami samorządu terytorialnego identycznie jak w roku ubiegłym, w którym uczestniczyło 16 samorządów. Wolę realizacji programu w 2019 r. zadeklarowały 23 samorzady, których zadaniem będzie prowadzenie naboru uczestników programu i trenerów (wykwalifikowanych rehabilitantów i absolwentów AWF), wynagrodzenie trenerów oraz wynajem sal do ćwiczeń i do badań kwalifikacyjnych i kontrolnych.

W ramach programu środki finansowe z budżetu województwa kujawsko-pomorskiego zostaną przeznaczone na szkolenie trenerów, edukację uczestników, badania kwalifikacyjne i kontrolne, promocję programu, zakup drobnego sprzętu do ćwiczeń oraz na administrację i koordynację programu. W roku 2018 z programu skorzystało 524 seniorów, którzy przeszli badania i zostali zakwalifikowani do zajęć aktywności fizycznej. Szacuje się, iż w 2019 roku programem zostanie objętych łącznie 995 seniorów.

Powyższy program wpisuje się w jeden z celów operacyjnych Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016-2020 tj. „Promocja zdrowego i aktywnego starzenia się”. Narodowy program zakłada realizację „profilaktyki upadków u osób starszych” oraz „edukacji zdrowotnej w profilaktyce urazów i w promocji bezpieczeństwa”. Zatem działania zaproponowane w programie są spójne z programem ogólnopolskim i mogą wpłynąć na poprawę jakości życia wybranej populacji docelowej.

5. Ocena skutków regulacji:

„Program zapobiegania upadkom dla seniorów w województwie kujawsko-pomorskim” finansowany będzie w roku 2019 z budżetu Województwa Kujawsko-Pomorskiego oraz budżetów samorządów terytorialnych, które wyraziły wolę jego realizacji.

Koszt realizacji programu z budżetu województwa szacowany jest na **250.000,00 zł** - zadanie budżetowe: „Województwo Promujące Zdrowie”, dział 851, rozdział 85149, § 2780/N – 250.000,00 zł. Realizatorem przedmiotowego programu będzie podmiot leczniczy wyłoniony w drodze konkursu ofert.