



Marszałek Województwa
Kujawsko-Pomorskiego
Piotr Całbecki

WPLYNEŁO
Kancelaria Sejmiku

0 1 -02- 2019

L.dz.
Podpis(2)

Toruń, dnia 01.02.2019 r.

Znak sprawy: BSK.1610.7.2019

Dot. KS-S.0003.1.2019

Pan

Michał Krzemkowski

Radny Województwa Kujawsko-Pomorskiego

Szanowny Panie Radny,

w odpowiedzi na interpelację w sprawie zmiany reguł funkcjonowania Lokalnych Grup Działania (LGD), poniżej przesyłam stosowne wyjaśnienia odnoszące się do poszczególnych kwestii.

W pierwszej kolejności chciałbym zwrócić uwagę, iż przytoczona przez Pana Radnego ustawa z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (t.j. Dz.U. 2018 poz. 1936.) odnosi się do perspektywy finansowej 2007-2013. W obecnej perspektywie finansowej podstawowymi aktami prawnymi, które regulują funkcjonowanie lokalnych grup działania w zakresie funduszy unijnych są rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 roku zwanego dalej „rozporządzeniem 1303” oraz ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (t.j. Dz.U. 2018 poz. 140 z późn zm.) zwana dalej „ustawą o RLKS”. Zgodnie z zapisami art. 32 ust. 2 lit. b rozporządzenia 1303 „Rozwój lokalny kierowany przez społeczność jest kierowany przez lokalne grupy działania, w których skład wchodzi przedstawiciele władz publicznych, lokalnych partnerów społecznych i gospodarczych oraz mieszkańców, przy czym na poziomie podejmowania decyzji ani władze publiczne – określone zgodnie z przepisami krajowymi – ani żadna z grup interesu nie posiada więcej niż 49 % praw głosu”.

Jednocześnie lokalne grupy działania przystępując do konkursu na wybór strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność, który został rozstrzygnięty w 2016 roku, zgodnie z art. 34 ust. 3 lit b zostały zobowiązane do „opracowania niedyskryminującej i przejrzystej procedury wyboru oraz obiektywnych kryteriów wyboru operacji, które pozwalają uniknąć konfliktów interesów, gwarantują, że co najmniej 50 % głosów w decyzjach dotyczących wyboru pochodzi od partnerów niebędących instytucjami publicznymi i umożliwiają wybór w drodze procedury pisemnej”. Pragnę podkreślić fakt, iż dokumentacja z naborów LGD przeprowadzonych w trybie konkursowym m.in. w zakresie spełniania powyższych warunków jest weryfikowana przez pracowników tut. Urzędu.

W przypadku weryfikacji dokumentacji ze 190 dotychczas przeprowadzonych naborów wniosków nie stwierdzono przypadku, aby podczas wyboru operacji przekroczono w przypadku sektora publicznego lub jakiegokolwiek innej grupy interesu parytet dopuszczalny ww. przepisami.

Odnosząc się do kwestii powoływania zarządów w LGD należy podkreślić, że LGD funkcjonują w oparciu o zapisy ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 roku Prawo o stowarzyszeniach (t.j. Dz.U. 2017 poz. 210 z późn. zm.), art. 11. ust 1. wskazanej ustawy mówi wprost „Najwyższą władzą stowarzyszenia jest walne zebranie członków. W sprawach, w których statut nie określa właściwości władz stowarzyszenia, podejmowanie uchwał należy do walnego zebrania członków.” Ponadto LGD podpisując z Zarządem Województwa Kujawsko-Pomorskiego umowy o warunkach i sposobie realizacji strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność zobowiązały się m.in. do zapewnienia swobodnego i niedyskryminującego dostępu do członkostwa w LGD wszystkim podmiotom z obszaru LGD. Do LGD może zapisać się każda osoba lub podmiot, a sam Zarząd wybierany jest przez walne zebranie członków składające się z przedstawicieli różnych środowisk. Odpowiadając na zagadnienie kreowania przez zarządy LGD polityki finansowej, zwracam uwagę iż zgodnie z zapisami art. 4 ust. 3 pkt 4 ustawy o RLKS LGD jest zobowiązana posiadać organ do którego należy wybór operacji i ustalenie kwoty wsparcia. Spośród 28 LGD funkcjonujących na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego żadna z LGD nie dokonuje wyboru operacji i ustalenia kwoty wsparcia operacji poprzez zarząd, chociaż takie rozwiązanie jest dozwolone na podstawie zapisów ustawy o RLKS.

Wszystkie lokalne grupy działania na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego posiadają rady, jednocześnie zgodnie z zapisami art. 4 ust. 4 ustawy o RLKS „Rada jest wybierana przez walne zebranie członków (...)” co zapewnia dużą reprezentatywność jej członków i gwarantuje wybór operacji na poziomie co najmniej 50% przez osoby nie wywodzące się z instytucji publicznych.

W kwestii środków będących w dyspozycji zarządów LGD na „działania promocyjne i edukacyjne” informuję, iż LGD posiadają zgodnie z art. 35 ust. 1 lit d rozporządzenia 1303 w swojej dyspozycji środki na „koszty bieżące związane z zarządzaniem wdrażania strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność obejmujące koszty operacyjne, koszty personelu, koszty szkoleń, koszty związane z public relations, koszty finansowe, a także koszty związane z monitorowaniem i ewaluacją tej strategii (...), które służą również animowaniu realizacji strategii kierowanej przez społeczność w celu ułatwienia wymiany między zainteresowanymi podmiotami, aby zapewniać informacje i propagować strategię oraz, aby wspierać potencjalnych beneficjentów w celu opracowywania operacji i przygotowywania wniosków.

W zakresie „obserwacji i sygnałów z których wynika, że zasada zrównoważonego rozdziału środków nie jest często zachowywana właśnie tam, gdzie w Zarządach LGD zasiadają radni danych samorządów” – proszę o informację jakich LGD one dotyczą. Możliwe będzie wówczas uwzględnienie tego aspektu w corocznie przeprowadzanych kontrolach w LGD i przeprowadzenie analizy prowadzonych przez LGD działań w kontekście realizacji strategii i podpisanej umowy ramowej z Województwem.

W związku z propozycją, iż Marszałek Województwa pełni rolę organu nadzoru nad LGD i powinien wydać zalecenie, aby w swoich statutach zawarły zapisy uniemożliwiające przedstawicielom samorządów stanowić większość w zarządach LGD, uprzejmie informuję, co następuje.

Zgodnie z zapisami art. 4 ust. 3 pkt 2 ustawy o RLKS „nadzór nad LGD sprawuje marszałek województwa”, jednocześnie zapisy art. 25 ustawy Prawo o stowarzyszeniach precyzują w jakim zakresie powinien być sprawowany nadzór;

„1. Organ nadzorujący sprawuje nadzór nad działalnością stowarzyszeń wyłącznie w zakresie zgodności ich działania z przepisami prawa i postanowieniami statutu.

2. Organ nadzorujący ma prawo w wyznaczonym terminie żądać:

1) dostarczenia przez zarząd stowarzyszenia odpisów uchwał walnego zebrania członków (zebrania delegatów);

2) niezbędnych wyjaśnień od władz stowarzyszenia (...).”

Ponadto zmiany wprowadzone w ustawie Prawo o stowarzyszeniach nowelizacją z 2015 r. zdejmują z organów nadzoru możliwość włączenia się w postępowanie rejestrowe stowarzyszenia (np. poprzez ocenę zgodności z prawem statutu stowarzyszenia). Jest to kompetencja Krajowego Rejestru Sądowego.

W związku z powyższym Marszałek Województwa nie może wydać wiążącego polecenia LGD, aby w swoich statutach zawarły sugerowane przez Pana Radnego zapisy. W województwie kujawsko-pomorskim część LGD posiada zarządy składające się z przedstawicieli sektorów społecznego i gospodarczego.

Będę wdzięczny Panu Radnemu za przekazanie informacji odnośnie spostrzeżeń i wątpliwości dotyczących konkretnych przypadków mających miejsce w LGD, które zostaną poddane analizie przez zespół zajmujący się tematyką RLKS, tak aby wyeliminować ewentualne negatywne przypadki realizacji zadań przez lokalne grupy.

Mając na uwadze, że Województwo Kujawsko-Pomorskie jako jedno z nielicznych realizuje rozszerzoną formułę instrumentu Rozwoju Lokalnego Kierowanego przez Społeczność zależy mi w szczególności na prawidłowej realizacji zadań w tym obszarze.

Z poważaniem,

