

Załącznik
do uchwały Nr 4/97/18 Zarządu
Województwa Kujawsko-Pomorskiego
z dnia 12 grudnia 2018 r.

Uzasadnienie rozstrzygnięcia protestu na wynik wyboru operacji Wnioskodawcy: J. P prowadzącej działalność gospodarczą pn. AGENCJA UBEZPIECZENIOWA J. P., który został złożony w dniu 31.10.2018 r. za pośrednictwem Lokalnej Grupy Działania „Razem dla Powiatu Radziejowskiego” na skutek rozstrzygnięcia konkursu nr 4/2018 w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 przez Lokalną Grupę Działania „Razem dla Powiatu Radziejowskiego”

Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 140 z późn. zm.), zwana dalej „Ustawą o RLKS”, określa zadania oraz właściwość poszczególnych organów w zakresie określonym w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającym wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającym przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającym rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320, z późn. zm.), zwanym dalej „rozporządzeniem nr 1303/2013”, w odniesieniu do rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność, o którym mowa w części drugiej w tytule III w rozdziale II rozporządzenia nr 1303/2013.

Zgodnie z zapisami ww. ustawy w realizację Strategii Rozwoju Lokalnego Kierowanego przez Społeczność (LSR) zaangażowane są instytucje, takie jak: Lokalna Grupa Działania (LGD) i Zarząd Województwa. LGD jest stowarzyszeniem, które zgodnie z „Ustawą o RLKS” zostało wybrane do realizacji właściwej LSR, zaś Zarząd Województwa jest organem, któremu ustawa narzuca obowiązek rozpatrywania protestów wniesionych od: negatywnej oceny zgodności operacji z LSR, nieuzyskania przez operację minimalnej liczby punktów (o której mowa w art. 19 ust. 4 pkt 2 lit. b ww. ustawy) lub od wyniku wyboru, który powoduje, że operacja nie mieści się w limicie środków wskazanym w ogłoszeniu o naborze wniosków o udzielenie wsparcia (o którym mowa w art. 35 ust. 1 lit. b rozporządzenia nr 1303/2013).

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, rozpatrując protest dot. operacji pn. „Rozszerzenie prowadzonej działalności usługowej Agencji Ubezpieczeniowej o nową działalność gastronomiczną pizzerię.”, opierał się na zapisach „Ustawy o RLKS” co do: właściwości organu oceniającego wniosek nr I/RDG/2018/16 (zgodnie z art. 4 ust. 3 pkt 4 ww. ustawy), spełnienia warunków wynikających z art. 17 ust. 2 ww. ustawy oraz na dokumentacji złożonej przez LGD zgodnie z art. 23 ww. ustawy.

Zgodnie z art. 4 ust. 3 pkt 4 „Ustawy o RLKS” organem lokalnej grupy działania, do którego właściwości należy wybór operacji oraz ustalenie kwoty wsparcia, jest Rada LGD.

Na podstawie art. 21 ust. 1 „Ustawy o RLKS”, Rada LGD ocenia operacje pod względem ich zgodności z LSR, wybiera operacje oraz ustala kwotę wsparcia. Wybór operacji, na zasadzie art. 21 ust. 4 pkt. 1) może zostać dokonany wyłącznie spośród operacji zgodnych z LSR. Operacja o znaku sprawy I/RDG/2018/16 została uznana za niezgodną z LSR.

J. P. prowadząca działalność gospodarczą pn. AGENCJA UBEZPIECZENIOWA J. P. (dalej: Składająca protest) w uzasadnieniu sformułowanych zarzutów wskazała, co następuje:

„Nie zgadzam się ze stwierdzeniem, że operacja nie została złożona w terminie wskazanym w ogłoszeniu o naborze wniosków tj. 23-07-2018 do 17-08-2018. W godzinach od 7:30 do 15:30. W tym dniu czyli 17-08-2018 r. miałam awarię drukarki i nie mogłam wydrukować Wniosku ani Biznesplanu, dojechałam z komputerem do LGD w Radziejowie i przestałam na adres mailowy LGD mój Wniosek oraz Biznesplan z godziną 15:21 na co mam potwierdzenie (wydruk z poczty mailowej), oczywiście wydrukowanie dokumentów i podpisanie ich spowodowało, że panie przyjęły mój wniosek z godziną 15:35. Proszę o uwzględnienie mojego odwołania od tej decyzji, która pozbawia mnie możliwości starania się o dofinansowanie na rozwijanie nowej działalności gastronomicznej Pizzerii.”

Rozstrzygnięcie Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego w odniesieniu do negatywnej oceny zgodności operacji z LSR

W uchwale nr X/135/18 Rady Lokalnej Grupy Działania „Razem dla Powiatu Radziejowskiego” z dnia 30 października 2018 r. w sprawie rozpatrzenia protestu złożonego dla operacji zarejestrowanej pod znakiem sprawy I/RDG/2018/16 dot. konkursu nr 4/2018 zawarto następujące uzasadnienie:

„Podstawą nieuwzględnienia wniosku Pani J. P. było stwierdzenie przekroczenia terminu wyznaczonego jako końcowy do składania wniosków. W dniu 17.08.2018 r., na około dziesięć minut przed zakończeniem przyjmowania wniosków Pani J. P. przysłała do biura LGD twierdząc, że z powodu awarii drukarki nie ma możliwości wydrukowania wniosku o przyznanie pomocy i załączników a następnie przesała wniosek na adres e-mail: radziejow@lgd.com.pl należący do LGD. Po sprawdzeniu poczty elektronicznej stwierdzono, że wniosek stanowi pusty druk, do którego dołączono Biznesplan wypełniony jedynie pewnych elementach (od części V Biznesplan nie został wypełniony). Nie było dołączonych także wymaganych pozostałych załączników. Niezależnie od tego, należy stwierdzić, że wymogiem formalnym było złożenie wniosku wraz z załącznikami w wersji papierowej. Oznacza to, iż nawet wydrukowanie treści maila Pani J. P. z godziny 15.21 z dnia 17.08.2018 r. nie stanowiłoby rozwiązania zaistniałego problemu. W konsekwencji wniosek należało zakwalifikować jako złożony po terminie. Pani J. P., po wydrukowaniu w biurze LGD treści jej e-maila próbowała na bieżąco odręcznie wypełnić wniosek, jednak ze względu na zakończenie naboru o godzinie 15.30 nie mogła wniosku skutecznie złożyć. Wniosek został zarejestrowany przez pracownika LGD o godzinie 15.35, w takim zakresie, w jakim udało jej się go wypełnić. Nadal jednak wniosek był niekompletny i nie zawierał części załączników. Biorąc pod uwagę wymogi ogłoszenia konkursu nr 4 / 2018 wniosek należało ocenić negatywnie jako niezgodny z LSR.”

Zdaniem Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego nie ma podstaw do uwzględnienia protestu. Okoliczności stanowiące podstawę uznania operacji za niezgodną z LSR (rejestracja wpływu dokumentów o godz. 15:35 dnia 17.08.2018 r.) zostały przyznane przez Składającą protest, nie są tym samym sporne. LGD wraz z protestem przekazała potwierdzoną za zgodność z oryginałem kopię wniosku o przyznanie pomocy o znaku sprawy I/RDG/2018/16. Stwierdza się, iż na pierwszej stronie wniosku o przyznanie pomocy

widnie pieczęć nagłówek LGD, odrębnie wpisana data i godzina wpływu (17.08.2018 r.; 15:35) oraz podpis pracownika biura LGD.

Mając na uwadze, iż w ogłoszeniu o naborze wniosków z dnia 29.06.2018 r. (Ogłoszenie nr 4/2018) określono jednoznacznie termin składania wniosków (23.07.2018 r. – 17.08.2018 r.) oraz miejsce składania wniosków, w tym informację o godzinach funkcjonowania biura LGD (od 7:30 do 15:30), nie zachodzą uzasadnione przesłanki do uwzględnienia protestu. Wskazano tam także o konieczności złożenia dokumentacji w wersji papierowej, co powoduje, iż fakt przesłania wiadomości elektronicznej na skrzynkę pocztowa biura LGD przed upływem terminu pozostaje bez znaczenia.

Warto wskazać ponadto, iż obowiązująca w ramach naboru 4/2018 „*Procedura wyboru i oceny operacji w ramach LSR*” (załącznik nr 1 do Uchwały nr 2/2018 Zarządu Lokalnej Grupy Działania „Razem dla Powiatu Radziejowskiego” z dnia 14 maja 2018 roku”) nie przewiduje przywrócenia terminu dla czynności złożenia wniosku o przyznanie pomocy.

Z uwagi na powyższe protestu nie uwzględnia się.

POUCZENIE

Na podstawie art. 61 ust. 1-4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1431 z późn. zm.¹) zwaną dalej „Ustawą o polityce spójności”, w terminie 14 dni od dnia otrzymania informacji o wyniku rozpatrzenia protestu Wnioskodawca może w tym zakresie wnieść skargę bezpośrednio do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy - zgodnie z art. 3 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 1302²).

Skarga wnoszona jest wraz z kompletną dokumentacją w sprawie obejmującą:

- wniosek o dofinansowanie projektu,
- informację o wynikach oceny projektu, o której mowa w art. 46 ust. 3 Ustawy o polityce spójności,
- wniesiony protest,
- informację, o której mowa w art. 58 ust. 1 albo ust. 4 pkt 2, art. 59 albo art. 66 ust. 2 pkt 1 Ustawy o polityce spójności.

– wraz z ewentualnymi załącznikami.

Kompletna dokumentacja jest wnoszona przez wnioskodawcę w oryginale lub w postaci uwierzytelnionej kopii.

¹ Zmiana tekstu jednolitego wymienionej ustawy została ogłoszona w Dz. U. z 2018 r. poz. 1544.

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1467 i 1629.