

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Przyjęcie przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego projektu aktualizacji „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2016-2022 z perspektywą na lata 2023-2028” w zakresie wskazania miejsc spełniających warunki magazynowania odpadów, o których mowa w art. 24a ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach celem poddania zaopiniowaniu przez:

- organy wykonawcze gmin z obszaru województwa kujawsko-pomorskiego, niebędących członkami związków międzygminnych oraz organy wykonawcze związków międzygminnych z obszaru województwa kujawsko-pomorskiego,
 - właściwych starostów, na terenie działania których mają zostać wyznaczone miejsca spełniające warunki magazynowania odpadów, o których mowa w art. 24a ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach,
 - właściwego dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w zakresie związanym z ochroną wód,
 - ministra właściwego do spraw środowiska
- oraz celem udostępnienia społeczeństwu.

2. Omówienie podstawy prawnej:

W myśl art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, dla osiągnięcia celów założonych w polityce ochrony środowiska, oddzielenia tendencji wzrostu ilości wytwarzanych odpadów i ich wpływu na środowisko od tendencji wzrostu gospodarczego kraju, wdrażania hierarchii sposobów postępowania z odpadami oraz zasady samowystarczalności i bliskości, a także utworzenia i utrzymania w kraju zintegrowanej i wystarczającej sieci instalacji gospodarowania odpadami, spełniających wymagania ochrony środowiska, opracowuje się plany gospodarki odpadami.

W myśl art. 36 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, sejmik województwa uchwała wojewódzki plan gospodarki odpadami opracowany przez zarząd województwa.

W myśl art. 37 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, przepisy art. 36 stosuje się odpowiednio do aktualizacji planów gospodarki odpadami.

W myśl art. 36 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, projekt wojewódzkiego planu gospodarki odpadami podlega zaopiniowaniu przez organy wykonawcze gmin z obszaru województwa, niebędących członkami związków międzygminnych oraz organy wykonawcze związków międzygminnych, a w zakresie związanym z ochroną wód – przez właściwego dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

W myśl art. 24a ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, projekt wojewódzkiego planu gospodarki odpadami podlega zaopiniowaniu przez właściwych starostów, na terenie działania których mają zostać wyznaczone miejsca spełniające warunki magazynowania odpadów, o których mowa w art. 24a ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

W myśl art. 36 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, po zaopiniowaniu projektu wojewódzkiego planu gospodarki odpadami przez organy, o których mowa w ust. 4, zarząd województwa jest obowiązany przekazać projekt

wojewódzkiego planu gospodarki odpadami do zaopiniowania ministrowi właściwemu do spraw środowiska.

W myśl art. 36 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, przy opracowywaniu projektów planów gospodarki odpadami stosuje się przepisy ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

W myśl art. 36 ust. 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, w przypadku nieprzeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, organ opracowujący projekt planu gospodarki odpadami jest obowiązany zapewnić udział społeczeństwa, o którym mowa w dziale III w rozdziale 3, ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

W myśl art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz niektórych innych ustaw, sejmik województwa jest obowiązany do uchwalenia aktualizacji wojewódzkiego planu gospodarki odpadami w zakresie wskazania miejsc spełniających warunki magazynowania odpadów, o których mowa w art. 24 a ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszego przepisu.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Działając w myśl art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, zgodnie z uchwałą Nr 43/2073/18 z dnia 7 listopada 2018 r., odstąpił od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu aktualizacji „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2016-2022 z perspektywą na lata 2023-2028” w zakresie wskazania miejsc spełniających warunki magazynowania odpadów, o których mowa w art. 24a ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. Przedmiotowe odstąpienie uzgodnione zostało z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Bydgoszczy oraz Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym w Bydgoszczy.

Zgodnie z wymogami prawa, przedmiotowy projekt aktualizacji planu, udostępniony zostanie społeczeństwu, zgodnie z wymogami określonymi w dziale III w rozdziale 3, ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Projekt ten poddany zostanie zaopiniowaniu przez:

- organy wykonawcze gmin z obszaru województwa kujawsko-pomorskiego, niebędących członkami związków międzygminnych oraz organy wykonawcze związków międzygminnych z obszaru województwa kujawsko-pomorskiego,
- właściwych starostów, na terenie działania których mają zostać wyznaczone miejsca spełniające warunki magazynowania odpadów, o których mowa w art. 24a ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach,
- właściwego dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w zakresie związanym z ochroną wód.

Po zaopiniowaniu przedmiotowego projektu przez organy, o których mowa powyżej, zostanie on przekazany do zaopiniowania Ministrowi Środowiska.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Podstawę działań Samorządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego w zakresie racjonalnego gospodarowania odpadami na terenie województwa kujawsko-pomorskiego stanowi „Plan gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2016-2022 z perspektywą na lata 2023-2028”, uchwalony przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 29 maja 2017 r. uchwałą Nr XXXII/545/17.

W związku z art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz niektórych innych ustaw, Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego zobowiązany został do opracowania projektu aktualizacji „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2016-2022 z perspektywą na lata 2023-2028” w zakresie wskazania miejsc spełniających warunki magazynowania odpadów, o których mowa w art. 24a ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, która przedłożona zostanie Sejmikowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego celem uchwalenia.

Opracowany projekt aktualizacji wojewódzkiego planu gospodarki odpadami dotyczy wyznaczenia na terenie województwa kujawsko-pomorskiego miejsc spełniających warunki magazynowania odpadów, o których mowa w art. 24a ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, na które kierowane będą zatrzymane pojazdy wraz z odpadami, naruszające szczegółowe wymagania dla transportu odpadów, przemieszczające odpady do nieuprawnionego odbiorcy lub naruszające przepisy o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów. Zgodnie z wymogami ustawowymi, miejsca te wyznacza się, uwzględniając jedno miejsce magazynowania odpadów na 1 mln mieszkańców w województwie, nie więcej jednak niż trzy miejsca w województwie. W związku z powyższym, w przedmiotowej aktualizacji planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego, zostały wyznaczone dwa miejsca spełniające warunki magazynowania odpadów, na które kierowane będą zatrzymane pojazdy wraz z odpadami.

W dniu 14 listopada 2018 r., Uchwałą nr 44/2119/18, Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego przyjął projekt aktualizacji „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2016-2022 z perspektywą na lata 2023-2028” w zakresie wskazania miejsc spełniających warunki magazynowania odpadów, o których mowa w art. 24a ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, sporządzony w postaci Załącznika nr 14 do planu. Projekt ten poddany został zaopiniowaniu przez:

- organy wykonawcze gmin z obszaru województwa kujawsko-pomorskiego, niebędących członkami związków międzygminnych oraz organy wykonawcze związków międzygminnych z obszaru województwa kujawsko-pomorskiego,
- Starostę Lipnowskiego oraz Starostę Grudziądzkiego, na terenie działania których miały zostać wyznaczone miejsca spełniające warunki magazynowania odpadów, o których mowa w art. 24a ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach,
- właściwego dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w zakresie związanym z ochroną wód.

Projekt udostępniony został społeczeństwu, zgodnie z wymogami określonymi w dziale III w rozdziale 3, ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

W związku z negatywną opinią Starosty Lipnowskiego, na terenie działania którego miało zostać wyznaczone jedno z miejsc, na które miałyby zostać kierowane zatrzymane pojazdy wraz z odpadami, zaistniała konieczność opracowania nowego projektu aktualizacji wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, wskazującego inne miejsca spełniające warunki

magazynowania odpadów, o których mowa w art. 24a ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Zakres niniejszej opracowanej aktualizacji wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, sporządzony został w postaci Załącznika nr 14 do „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2016-2022 z perspektywą na lata 2023-2028”, uchwalonego przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 29 maja 2017 r. i nie spowodował żadnych zmian w przyjętych celach i kierunkach działań w zakresie gospodarowania odpadami oraz planowanych inwestycjach w gospodarce odpadami na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.

Jednocześnie podnosi się, iż w uchwale Nr 33/1635/18 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 29 sierpnia 2018 r. w sprawie przystąpienia do opracowania projektu aktualizacji „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2016-2022 z perspektywą na lata 2023-2028” w zakresie wskazania miejsc spełniających warunki magazynowania odpadów, wystąpił błąd pisarski. Zapisano, iż zakres aktualizacji sporządzony zostanie w postaci załącznika nr 13 do planu a winno być w postaci załącznika nr 14 do planu, jako załącznika następnego w kolejności.

5. Ocena skutków regulacji:

Sporządzenie przez Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego projektu aktualizacji „Planu gospodarki odpadami województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2016-2022 z perspektywą na lata 2023-2028” w zakresie wskazania miejsc spełniających warunki magazynowania odpadów, o których mowa w art. 24a ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, stanowi wypełnienie obowiązków ustawowych.