

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Uchwała dotyczy zmiany uchwały zmieniającej w sprawie zatwierdzenia listy wszystkich ocenionych projektów i wybranych do dofinansowania które zostały złożone w ramach konkursu nr RPKP.01.06.02-IZ.00-04-028/16 w ramach Osi priorytetowej 1. Wzmocnienie innowacyjności i konkurencyjności gospodarki regionu, Działania 1.6 Wspieranie tworzenia i rozszerzania zaawansowanych zdolności w zakresie rozwoju produktów i usług, Poddziałania 1.6.2 Dotacje dla innowacyjnych MŚP, Schemat 1: rozwój sektora MŚP poprzez wdrażanie innowacji w przedsiębiorstwie – projekty o wartości wydatków kwalifikowalnych poniżej 1 mln zł oraz Schemat 2: rozwój sektora MŚP poprzez wdrażanie innowacji w przedsiębiorstwie – projekty o wartości wydatków kwalifikowalnych co najmniej 1 mln zł Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

2. Omówienie podstawy prawnej:

- 1) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z dnia 20 grudnia 2013 r. z ze. zm.), dalej: rozporządzenie ogólne,
- 2) Rozporządzenie Parlamentu i Rady (UE) nr 1301/2013 z dnia 17 grudnia 2013 roku w sprawie EFRR i przepisów szczególnych dotyczących celu „Inwestycje na rzecz wzrostu i zatrudnienia” oraz w sprawie uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z dnia 20 grudnia 2013 r.),
- 3) Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2016 r. poz. 217 z późn. zm.), dalej: ustawa,
- 4) Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 23 ze zm.), dalej: Kpa (w zakresie doręczeń, sposobu obliczania terminów, wyłączeń pracowników),
- 5) Ustawa z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz. U. z 2016r. poz. 1113), dalej: Prawo pocztowe,
- 6) Ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. nr 59, poz. 404 ze zm.), dalej: u.p.p.
- 7) Regionalny Program Operacyjny Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 przyjęty decyzją wykonawczą Komisji Europejskiej z dnia 16 grudnia 2014 r. nr CCI 2014PL16M2OP002, dalej: RPO WK-P 2014-2020, dalej: RPO WK-P 2014-2020,
- 8) Szczegółowy Opis Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 (uchwała Nr 23/855/16 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 10 czerwca 2016 r.), dalej: SzOOP,
- 9) Kryteria wyboru projektów zatwierdzone uchwałą nr 28/2016 Komitetu Monitorującego RPO WK-P na lata 2014-2020 z dnia 2 czerwca 2016 r., stanowiące załącznik nr 5 do niniejszego Regulaminu, dalej: Kryteria wyboru projektów,

- 10) System oceny projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 stanowiący załącznik do uchwały Nr 18/568/16 Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 4 maja 2016 r., dalej: System oceny projektów,
- 11) Instrukcja wypełniania wniosku o dofinansowanie projektu z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, stanowiąca załącznik do niniejszego Regulaminu,
- 12) Instrukcja wypełniania załączników do wniosku o dofinansowanie projektu z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020, stanowiąca załącznik do niniejszego Regulaminu,
- 13) Wytyczne MIiR w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020 z dnia 10 kwietnia 2015 r., dalej: Wytyczne w zakresie kwalifikowalności wydatków. W dniu 19 września 2016 r. zostały przyjęte nowe Wytyczne w zakresie kwalifikowalności wydatków. Do oceny kwalifikowalności poniesionych wydatków stosuje się wersję Wytycznych obowiązującą w dniu poniesienia wydatku, z uwzględnieniem pkt 11 i 12 Rozdziału 4 ww. Wytycznych, z zastrzeżeniem, że nie stoją one w sprzeczności z warunkami przyjętymi w kryteriach oraz Regulaminie konkursu.
- 14) Wytyczne MIiR w zakresie zagadnień związanych z przygotowaniem projektów inwestycyjnych w tym projektów generujących dochód i projektów hybrydowych na lata 2014-2020 z dnia 18 marca 2015r.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 jest odpowiedzialny za nabór i ocenę wniosków ubiegających się o dofinansowanie projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

W dniu 11 lipca 2016 r. ogłoszono nabór wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Osi Priorytetowej 1 Wzmocnienie innowacyjności i konkurencyjności gospodarki regionu, Działania 1.6 Wspieranie tworzenia i rozszerzania zaawansowanych zdolności w zakresie rozwoju produktów i usług, Poddziałania 1.6.2 Dotacje dla innowacyjnych MŚP, Schemat 1: rozwój sektora MŚP poprzez wdrażanie innowacji w przedsiębiorstwie – projekty o wartości wydatków kwalifikowalnych poniżej 1 mln zł oraz Schemat 2: rozwój sektora MŚP poprzez wdrażanie innowacji w przedsiębiorstwie – projekty o wartości wydatków kwalifikowalnych co najmniej 1 mln zł Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020. Nabór wniosków preselekcyjnych trwał od dnia 3 października 2016 r. do dnia 14 października 2016 r. Konkurs miał charakter zamknięty z etapem preselekcji.

Wielkość środków przewidziana do alokacji na konkurs Nr RPKP.01.06.02-IZ.00-04-028/16 wynosiła 132 783 000,00 PLN, z czego wielkość środków przewidziana do alokacji w ramach Schematu 1 wynosiła 44 261 000,00 PLN oraz Schematu 2 wynosiła 88 522 000,00 PLN. W sytuacji niewykorzystania alokacji przypadającej na dany schemat istniała możliwość jej przesunięcia pomiędzy schematami. Kwota przewidziana na procedurę odwoławczą wynosiła 6 639 150,00 zł środków EFRR (w schemacie I:

2 213 050,00 PLN i schemacie II: 4 426 100,00 PLN) i stanowiła 5 % alokacji w ramach przedmiotowego konkursu.

W ramach przedmiotowego konkursu wpłynęło 408 wniosków preselekcyjnych o dofinansowanie projektu o łącznej wartości wnioskowanej kwoty dofinansowania z EFRR 659 434 426,88 PLN. Etap oceny preselekcyjnej pozytywnie przeszło 338 wniosków, następnie do tej puli zakwalifikowało się 9 wniosków po przeprowadzonej procedurze odwoławczej, dając w sumie 347 wniosków, których łączna wnioskowana kwota dofinansowania projektów wyniosła 595 464 467,07 PLN.

W konkursie zostało złożonych 264 wniosków. W ramach schematu 1 ocenie podlegało 110 wniosków o dofinansowanie projektów, z czego 4 wnioski o dofinansowanie projektu zostały odrzucone na etapie oceny kryteriów dopuszczających. Na etapie oceny formalno-merytorycznej pozytywnie zostały ocenione 63 wnioski o dofinansowanie projektów na kwotę dofinansowania z EFRR 23 187 605,47 PLN, natomiast negatywną ocenę uzyskały 43 wnioski o dofinansowanie projektów na kwotę dofinansowania z EFRR 13 256 236,41 PLN.

W ramach Schematu 2 ocenie podlegało 154 wniosków o dofinansowanie projektu, z czego 4 wnioski o dofinansowanie projektu zostały wycofane w trakcie oceny formalno-merytorycznej oraz 3 wnioski o dofinansowanie projektu zostały odrzucone na etapie kryteriów dopuszczających. Pozytywną ocenę formalno-merytoryczną uzyskało 65 wniosków o dofinansowanie projektu na kwotę dofinansowania z EFRR 145 259 762,43 PLN, negatywnie zostały ocenione 82 wnioski o dofinansowanie projektu na kwotę z EFRR 195 824 777,24 PLN.

W przedmiotowym konkursie została zwiększona alokacja, w związku z powyższym dofinansowanie otrzymały wszystkie projekty, które pozytywnie przeszły etap oceny formalno-merytorycznej. W wyniku weryfikacji Komisji Oceny Projektów 128 projektów otrzymało pozytywną ocenę formalno-merytoryczną, spełniając kryteria oceny formalno – merytorycznej przyjęte Uchwałą Nr 28/16 Komitetu Monitorującego RPO WK-P na lata 2014-2020 z dnia 2 czerwca 2016 r., tj.:

- 63 projekty na kwotę dofinansowania 23 187 605,47 zł w ramach Schematu 1: rozwój sektora MŚP poprzez wdrażanie innowacji w przedsiębiorstwie – projekty o wartości wydatków kwalifikowalnych poniżej 1 mln zł;
- 65 projektów na kwotę dofinansowania 145 259 762,43 zł w ramach Schematu 2: rozwój sektora MŚP poprzez wdrażanie innowacji w przedsiębiorstwie – projekty o wartości wydatków kwalifikowalnych co najmniej 1 mln zł.

Łączna kwota dofinansowania z EFRR dla wszystkich pozytywnie ocenionych projektów wyniosła 168 447 367,90 zł.

Reasumując, w ramach przedmiotowego konkursu Uchwałą Nr 44/2015/17 z dnia 31 października 2017 r. 128 projektów uzyskało ocenę pozytywną i otrzymało dofinansowanie w kwocie 168 447 367,90 PLN, 125 projektów uzyskało ocenę negatywną a 4 projekty zostały wycofane z powyższej oceny.

W ramach procedury odwoławczej 1 wniosek został przywrócony przez Departament Rozwoju Regionalnego do ponownej oceny, w wyniku której otrzymał ocenę pozytywną. W przypadku 6 projektów wnioskodawcy skierowali sprawę do sądu. 1 wniosek wyrokiem sądu został przywrócony do ponownej oceny, w wyniku której otrzymał ocenę pozytywną. W przypadku pozostałych projektów brak jest rozstrzygnięcia sądowego. W związku z powyższym procedura odwoławcza nie zakończyła się.

Kwota przeznaczona na procedurę odwoławczą wyniosła 6 639 150,00 zł środków EFRR i stanowiła 5% alokacji w ramach przedmiotowego konkursu. Wartość dofinansowania przywróconego i ocenionego pozytywnie projektu wynosi 449 595,00 zł. Wartość dofinansowania projektów, dla których wnioskodawcy skierowali sprawę do sądu wynosi – 12 241 328,15 zł.

Jednocześnie z danych otrzymanych od Wydziału Wdrażania Projektów DW EFRR wynika, że 11 wnioskodawców odstąpiło od podpisania umów, w tym sytuacja ta dotyczy:

- 5 projektów w ramach Schematu 1: rozwój sektora MŚP poprzez wdrażanie innowacji w przedsiębiorstwie – projekty o wartości wydatków kwalifikowalnych poniżej 1 mln zł, wnioski Nr: RPKP.01.06.02-04-0006/16, RPKP.01.06.02-04-0224/16, RPKP.01.06.02-04-0378/16, RPKP.01.06.02-04-0389/16, RPKP.01.06.02-04-0398/16;
- 6 projektów w ramach Schematu 2: rozwój sektora MŚP poprzez wdrażanie innowacji w przedsiębiorstwie – projekty o wartości wydatków kwalifikowalnych co najmniej 1 mln zł, wnioski Nr: RPKP.01.06.02-04-0081/16, RPKP.01.06.02-04-0118/16, RPKP.01.06.02-04-0127/16, RPKP.01.06.02-04-0144/16, RPKP.01.06.02-04-0205/16, RPKP.01.06.02-04-0339/16

Ponadto w przypadku 3 projektów ze Schematu 2: rozwój sektora MŚP poprzez wdrażanie innowacji w przedsiębiorstwie – projekty o wartości wydatków kwalifikowalnych co najmniej 1 mln zł, nastąpiło zmniejszenie dofinansowania, wnioski Nr RPKP.01.06.02-04-0092/16, RPKP.01.06.02-04-0099/16, RPKP.01.06.02-04-0106/16.

Zatem w wyniku odstąpienia od podpisywania umów oraz zmniejszenia dofinansowania uzyskano następujące oszczędności (stan na dzień 29.06.2018 r.):

- 1 093 682,28 zł w ramach Schematu 1: rozwój sektora MŚP poprzez wdrażanie innowacji w przedsiębiorstwie – projekty o wartości wydatków kwalifikowalnych poniżej 1 mln zł;
- 18 529 479,05 zł w ramach Schematu 2: rozwój sektora MŚP poprzez wdrażanie innowacji w przedsiębiorstwie – projekty o wartości wydatków kwalifikowalnych co najmniej 1 mln zł;

Łączna kwota oszczędności wyniosła 19 623 161,33 zł.

W związku z powyższym, Departament Rozwoju Regionalnego na podstawie pisma znak RR-V-Z.432.16.8.2018, zwiększył środki na procedurę odwoławczą do kwoty 12 690 923,15 zł (tj. zwiększenie o kwotę 6 051 773,15 zł). Zatem dla 2 projektów (RPKP.01.06.02-04-0009/16, RPKP.01.06.02-04-0019/16), które na etapie procedury odwoławczej otrzymały ocenę pozytywną uchwałą nr 37/1796/18 z dnia 26 września 2018 r. przyznano dofinansowanie w pełnej wnioskowanej kwocie i jednocześnie zostały zabezpieczone odpowiednie środki finansowe w przypadku ewentualnego pozytywnego rozstrzygnięcia pozostałych projektów.

Zatem w ramach dotychczasowej oceny formalno – merytorycznej 119 projektów uzyskało ocenę pozytywną i otrzymało dofinansowanie w kwocie 149 880 565,03 PLN, 123 projekty uzyskały ocenę negatywną a 4 projekty zostały wycofane z powyższej oceny.

W trakcie trwania niezakończonych procedury odwoławczej 1 projekt (Wnioskodawca VITROFLORA Grupa Producentów Sp. z o.o. pn. „Wdrożenie innowacyjnej technologii przechowywania i przygotowania roślin ozdobnych do ekspedycji”) wyrokiem sądu został przywrócony do ponownej oceny formalno-merytorycznej, w wyniku której otrzymał ocenę pozytywną.

Reasumując, w ramach przedmiotowego konkursu 120 projektów uzyskało ocenę pozytywną i otrzymało dofinansowanie w kwocie 154 561 859,83 PLN (w tym w przypadku 11 projektów Wnioskodawcy odstąpili od podpisania umów), 122 projekty uzyskały ocenę negatywną a 4 projekty zostały wycofane z powyższej oceny. Natomiast 3 projekty pozostają w trakcie procedury odwoławczej.

Wnioski, które zostały pozytywnie ocenione na etapie oceny formalno-merytorycznej, ujęte w tabeli stanowiącej załącznik nr 1 – Lista wszystkich

ocenionych projektów w ramach I schematu: rozwój sektora MŚP poprzez wdrażanie innowacji w przedsiębiorstwie – projekty o wartości wydatków kwalifikowalnych poniżej 1 mln zł oraz w tabeli stanowiącej załącznik nr 2 – Lista wszystkich ocenionych projektów w ramach II schematu: rozwój sektora MŚP poprzez wdrażanie innowacji w przedsiębiorstwie – projekty o wartości wydatków kwalifikowalnych co najmniej 1 mln zł do niniejszej uchwały zostały przekazane Zarządowi Województwa celem zatwierdzenia listy z ocenionymi pozytywnie projektami.

5. Ocena skutków regulacji:

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego podejmuje decyzję o zatwierdzeniu list z ocenionymi projektami (Załącznik 1 oraz Załącznik 2) oraz przyznaniu dofinansowania z EFRR w ramach Osi priorytetowej 1. Wzmocnienie innowacyjności i konkurencyjności gospodarki regionu Działanie 1.6 Wspieranie tworzenia i rozszerzania zaawansowanych zdolności w zakresie rozwoju produktów i usług, Poddziałanie 1.6.2 Dotacje dla innowacyjnych MŚP, Schemat 1: rozwój sektora MŚP poprzez wdrażanie innowacji w przedsiębiorstwie – projekty o wartości wydatków kwalifikowalnych poniżej 1 mln zł oraz Schemat 2: rozwój sektora MŚP poprzez wdrażanie innowacji w przedsiębiorstwie – projekty o wartości wydatków kwalifikowalnych co najmniej 1 mln zł Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020 konkurs Nr RPKP.01.06.02-IZ.00-04-028/16.