

MARSZAŁEK

Województwa Kujawsko-Pomorskiego
w TORUNIU

Toruń, dn. 11 września 2015 r.

ŚG-IV.7222.32.2014.AMK

DECYZJA

Działając na podstawie:

- art. 104 i 163 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.);
- art. 28 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r., poz. 1101);
- art. 188 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska z dnia 27 kwietnia 2001 (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 ze zm.);
- art. 201 ust. 1, art. 378 ust. 2a, art. 382 ust.1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 ze zm.),
- pkt 1 ppkt 1 załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. z 2014 r., poz. 1169),

ORZEKAM

zmienić z urzędu ostateczną decyzję Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 30 czerwca 2006 roku, znak WSiR.III.HF/6618/47/05/06, zmienioną decyzją Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 19 października 2006 roku, znak WSRiR.III.HF/6618/45/06, zmienioną także następującymi decyzjami Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego: z dnia 19 lipca 2010 roku, znak ŚG.I.mc.7624/27/10, z dnia 24 października 2012 roku, znak ŚG-IV.7222.22.2012.MC oraz z dnia 30 maja 2014 roku, znak ŚG-IV.7222.25.2013.MC – pozwolenie zintegrowane wydane dla **CIECH Soda Polska S.A.** (dawniej Elektrociepłowni Kujawskie Spółka z o.o., Soda Polska CIECH Sp. z o. o. oraz Soda Polska CIECH S.A.), w związku z eksploatacją instalacji do wytwarzania energii i paliw, do spalania paliw, o nominalnej mocy nie mniejszej niż 50 MW, zlokalizowanej na terenie Zakładu Produkcyjnego JANIKOSODA, ul. Przemysłowa 30; 88-160 Janikowo, w następującym zakresie:

1. Punkt VIII. ww. decyzji otrzymuje następujące brzmienie:

„VIII. Pozwolenia zintegrowanego udziela się na czas **nieoznaczony.**”

2. Po pkt. IV.2. ww. decyzji dodaje się punkt **IV.3.** o następującym brzmieniu:

„IV.3. Wymagania zapewniające ochronę gleby, ziemi i wód gruntowych:

- należy sporządzić, prowadzić i na bieżąco aktualizować rejestr substancji powodujących ryzyko, o jakich mowa w art. 3 pkt 37a ustawy Prawo ochrony środowiska, wytwarzanych, wykorzystywanych lub transportowanych w związku z eksploatacją instalacji;
- należy dokonać, nie później niż przy pierwszym przeglądzie stanu technicznego instalacji wykonanym po otrzymaniu niniejszej decyzji, oceny ryzyka emisji do gleby, ziemi i wód gruntowych substancji powodujących ryzyko, które mogą znajdować się na terenie zakładu w związku z eksploatacją instalacji, w tym możliwości wystąpienia historycznego zanieczyszczenia powierzchni ziemi z udziałem tych substancji, informując o wynikach oceny Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego nie później niż w terminie 30 dni od dnia jej zakończenia;
- należy prowadzić, w terminach określonych dla przeglądów okresowych obiektów budowlanych, ocenę stanu technicznego urządzeń zabezpieczających glebę, ziemię i wody gruntowe przed zanieczyszczeniem.”

UZASADNIENIE

Zawiadomieniem znak ŚG-IV.7222.32.2014.AMK z dnia 24 listopada 2014 r. Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego wszczął z urzędu postępowanie w sprawie zmiany pozwolenia zintegrowanego wydanego dla CIECH Soda Polska S.A. (dawniej Elektrociepłowni Kujawskie Spółka z o.o., Soda Polska CIECH Sp. z o. o. oraz Soda Polska CIECH S.A.), ul. Fabryczna 4, 88-101 Inowrocław, w związku z eksploatacją instalacji do wytwarzania energii i paliw, do spalania paliw, o nominalnej mocy nie mniejszej niż 50 MW, zlokalizowanej na terenie Zakładu Produkcyjnego JANIKOSODA, ul. Przemysłowa 30; 88-160 Janikowo.

W trakcie postępowania poddano analizie pozwolenie zintegrowane znak WSiR.III.HF/6618/47/05/06 wraz ze wszystkimi decyzjami je zmieniającymi, zgodnie z którymi funkcjonuje powyższa instalacja IPPC.

Po dokonaniu przeglądu, okazało się, że w punkcie decyzji znak WSiR.III.HF/6618/47/05/06 (ze zmianami), który należało zmienić, oprócz terminu jej obowiązywania były zapisane czynności i inwestycje do przeprowadzenia.

W związku z powyższym, zgodnie z art. 61 § 1 oraz 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.), w nawiązaniu do art. 28 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r., poz. 1101), pismem z dnia 18 czerwca 2015 roku wezwano prowadzącego instalację do udzielenia pisemnej informacji w zakresie terminów i sposobu realizacji obowiązków nałożonych pozwoleniem zintegrowanym na CIECH Soda Polska S.A. (wcześniej Elektrociepłowni Kujawskie Spółka z o.o., Soda Polska CIECH Sp. z o. o. oraz Soda Polska CIECH S.A.) w związku z prowadzeniem instalacji do przemysłowego spalania paliw.

Dnia 13 sierpnia 2015 roku wpłynęło wyjaśnienie od CIECH Soda Polska S.A., w którym potwierdzono wykonanie wszystkich obowiązków wynikających z decyzji pozwolenia zintegrowanego znak WSiR.III.HF/6618/47/05/06 opisując terminy, etapy realizacji inwestycji oraz ich zakres.

Zgodnie z art. 28 ust.2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2014, poz. 1101), w odniesieniu do pozwoleń zintegrowanych wydanych dla instalacji, które były eksploatowane w dniu 5 września 2014 r. oraz po tym dniu nadal objęte są obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego - organ właściwy do ich wydania:

- 1) zmienia z urzędu udzielone pozwolenia zintegrowane, w zakresie czasu, na jaki zostały wydane, dostosowując termin obowiązywania tych pozwoleń do nowego brzmienia art. 188 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. 2013, poz. 1232 ze zm.) nadanego ww. nowelą z dnia 11 lipca 2014 r.;
- 2) analizuje, i jeżeli to konieczne, zmienia z urzędu udzielone pozwolenie zintegrowane, w celu dostosowania do wymagań wynikających z przepisów art. 211 ust. 5 i ust. 6 pkt 3 i 12 ustawy – Prawo ochrony środowiska, w brzmieniu nadanym ww. nowelą z dnia 11 lipca 2014 r.

Zgodnie z art.188 ust.1 ustawy Prawo ochrony środowiska, w brzmieniu obowiązującym od 5 września 2014 r., pozwolenia zintegrowane są wydawane na czas nieoznaczony.

Stosownie do powołanych przepisów, pozwolenie zintegrowane, w odniesieniu do instalacji wymagających pozwolenia zintegrowanego, może zostać zmienione w zakresie:

- a) zakresu i sposobu monitorowania wielkości emisji zgodnego z wymaganiami dotyczącymi monitorowania określonymi w konkluzjach BAT, jeżeli zostały one określone, w przypadku braku konkluzji BAT - można uwzględnić dokumenty referencyjne BAT, w zakresie, w jakim wykraczają one poza wymagania, o których mowa w art. 147 ustawy Prawo ochrony środowiska, oraz wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie art. 148 ust. 1 tej ustawy, tj. ustawowe wymagania w zakresie prowadzenia pomiarów emisji oraz wymagania wynikające z rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 października 2014 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody (Dz. U. z 2014 r. poz.1542) – (art.211 ust.5);
- b) wymagań zapewniających ochronę gleby, ziemi i wód gruntowych, w tym środków mających na celu zapobieganie emisjom do gleby, ziemi i wód gruntowych oraz sposobu ich systematycznego nadzorowania, o ile są konieczne (art.211 ust.6 pkt 3);
- c) zakresu, sposobu i terminu przekazywania organowi właściwemu do wydania pozwolenia i wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska corocznej informacji pozwalającej na przeprowadzenie oceny zgodności z warunkami określonymi w pozwoleniu, w zakresie nieobjętym przepisami art. 149, tj. rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie rodzajów wyników pomiarów prowadzonych w związku z eksploatacją instalacji lub urządzenia i innych danych oraz terminów i sposobów ich prezentacji (Dz. U. nr 215, poz.1366) – art.211 ust.6 pkt 12.

Powyższe czynności organ dokonuje w oparciu o przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 201 ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska. Przepisy w postaci rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. z 2014 r., poz. 1169), weszły w życie z dniem 5 września 2014 r.

Udzielone CIECH Soda Polska S.A. (wcześniej Elektrociepłowni Kujawskie Spółka z o.o., Soda Polska CIECH Sp. z o. o. oraz Soda Polska CIECH S.A.), ul. Fabryczna 4, 88-101 Inowrocław pozwolenie zintegrowane znak WSiR.III.HF/6618/47/05/06 (ze zmianami) pozostawało na dzień 5 września 2014 r. w obrocie prawnym jako ostateczna decyzja administracyjna.

Instalacja wymagająca pozwolenia zintegrowanego, objęta przedmiotem dotychczasowego pozwolenia, wymaga tego pozwolenia również pod rządami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. z 2014 r., poz. 1169), jako instalacja wymieniona w załączniku do ww. rozporządzenia w **pkt 1**: Instalacje do wytwarzania energii i paliw, **ppkt 1** do spalania paliw o nominalnej mocy nie mniejszej niż 50 MW.

Organem właściwym do wydania i zmiany przedmiotowego pozwolenia zintegrowanego, na mocy art. 378 ust. 2a, w związku z art. 382 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, jest Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego, który zniósł wynikający dotychczas z pozwolenia, ograniczony termin jego obowiązywania i ustalił mocą niniejszej decyzji, że pozwolenie jest wydane na czas nieoznaczony, zgodnie z brzmieniem art.188 ust.1 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Mając na względzie ustanowienie w ustawie Prawo ochrony środowiska, z dniem 5 września 2014 r., nowych uregulowań odnoszących się systemowo do ochrony powierzchni ziemi, według zmienionej definicji określonej w art.3 pkt 25 ustawy Prawo ochrony środowiska, do pozwolenia włączono również dodatkowe wymagania zapewniające ochronę gleby, ziemi i wód gruntowych. Nałożone obowiązki mają charakter przygotowawczy względem ustawowego obowiązku, ciążącego na prowadzącym instalację, ustalenia istnienia obowiązku sporządzenia raportu początkowego, o jakim mowa w art. 208 ust. 2 pkt 4 lit. a ustawy Prawo ochrony środowiska oraz w art. 29 ust.1 noweli z dnia 11 lipca 2014 r. do tej ustawy lub też obowiązku sporządzenia procedur systematycznej oceny ryzyka zanieczyszczenia powierzchni ziemi substancjami powodującymi ryzyko. Obowiązki te będą miały rozwinięcie po wejściu w życie rozporządzenia w sprawie oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi, o jakim mowa w art.101 ust.5 ustawy – Prawo ochrony środowiska, które zastąpi dotychczasowe przepisy o standardach jakości gleby i ziemi.

Ponieważ na podstawie obowiązujących przepisów nie jest możliwe dokonanie oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi substancjami powodującymi ryzyko, wykorzystywanymi przez prowadzącego instalację do spalania paliw, zlokalizowaną w Janikowie, przy ul. Przemysłowej 30, na terenie Zakładu Produkcyjnego JANIKOSODA, obowiązek dokonania oceny ryzyka ukierunkowano na analizę substancji powodujących ryzyko, analizę ich uwolnienia w związku z eksploatacją instalacji i zakresem istniejących zabezpieczeń lub też w związku ze stanem technicznym urządzeń zabezpieczających.

Termin oceny ryzyka, jako podstawy pod ustalenie obowiązku sporządzenia raportu początkowego lub remediacji historycznych zanieczyszczeń powierzchni ziemi, celem zapewnienia kompleksowości i dogodności analizy, połączono z terminami przeglądów okresowych wykonywanych na podstawie ustawy – Prawo budowlane.

POUCZENIE

Powyższa decyzja nie zwalnia prowadzącego instalację IPPC z obowiązku aktualizacji pozwolenia zintegrowanego w przypadku zmian technologicznych, organizacyjnych lub prawnych.

Od niniejszej decyzji służy Stronie odwołanie do Ministra Środowiska, w ciągu 14 dni od daty jej doręczenia, złożone za pośrednictwem Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Otrzymują:

1. CIECH Soda Polska S.A.
ul. Fabryczna 4
88-101 Inowrocław
- 2, 3, 4 a/a

Do wiadomości:

1. Ministerstwo Środowiska
Departament Ochrony Środowiska
ul. Wawelska 52/54
00-922 Warszawa
2. Prezydent Miasta Inowrocławia
ul. Prezydenta Franklina Roosevelta 36
88-100 Inowrocław
3. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska
ul. Piotra Skargi 2
85-018 Bydgoszcz
4. Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej
ul. Rogaczewskiego 9/19
80-804 Gdańsk



z up. Marszałka
Województwa Kujawsko-Pomorskiego
Małgorzata Walter (1)
Dyrektor Departamentu Środowiska