

Załącznik
do uchwały Nr 39/1871/18 Zarządu
Województwa Kujawsko-Pomorskiego
z dnia 10 października 2018 r.

Uzasadnienie rozstrzygnięcia protestu na wynik wyboru operacji Wnioskodawcy: K. P., który został złożony w dniu 18.09.2018 r. za pośrednictwem Lokalnej Grupy Działania „Vistula - Terra Culmensis - Rozwój przez Tradycję” na skutek rozstrzygnięcia konkursu nr 1/2018 w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 przez Lokalną Grupę Działania „Vistula - Terra Culmensis - Rozwój przez Tradycję”

Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 140), zwana dalej „Ustawą o RLKS”, określa zadania oraz właściwość poszczególnych organów w zakresie określonym w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającym wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającym przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającym rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320, z późn. zm.), zwanym dalej „rozporządzeniem nr 1303/2013”, w odniesieniu do rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność, o którym mowa w części drugiej w tytule III w rozdziale II rozporządzenia nr 1303/2013.

Zgodnie z zapisami ww. ustawy w realizację Strategii Rozwoju Lokalnego Kierowanego przez Społeczność (LSR) zaangażowane są instytucje, takie jak: Lokalna Grupa Działania (LGD) i Zarząd Województwa. LGD jest stowarzyszeniem, które zgodnie z „Ustawą o RLKS” zostało wybrane do realizacji właściwej LSR, zaś Zarząd Województwa jest organem, któremu ustawa narzuca obowiązek rozpatrywania protestów wniesionych od: negatywnej oceny zgodności operacji z LSR, nieuzyskania przez operację minimalnej liczby punktów (o której mowa w art. 19 ust. 4 pkt 2 lit. b ww. ustawy) lub od wyniku wyboru, który powoduje, że operacja nie mieści się w limicie środków wskazanym w ogłoszeniu o naborze wniosków o udzielenie wsparcia (o którym mowa w art. 35 ust. 1 lit. b rozporządzenia nr 1303/2013).

Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego, rozpatrując protest dot. operacji pn. „Rozpoczęcie działalności gospodarczej w zakresie realizacji usług mini koparką oraz produkcji siatki ogrodzeniowej”, opierał się na zapisach „Ustawy o RLKS” co do: właściwości organu oceniającego wniosek nr 2018/NF/22 (zgodnie z art. 4 ust. 3 pkt 4 ww. ustawy), spełnienia warunków wynikających z art. 17 ust. 2 ww. ustawy oraz na dokumentacji złożonej przez LGD zgodnie z art. 23 ww. ustawy.

Zgodnie z art. 4 ust. 3 pkt 4 „Ustawy o RLKS” organem lokalnej grupy działania, do którego właściwości należy wybór operacji oraz ustalenie kwoty wsparcia, jest Rada LGD.

Na podstawie art. 21 ust. 1 „Ustawy o RLKS”, Rada LGD ocenia operacje pod względem ich zgodności z LSR, wybiera operacje oraz ustala kwotę wsparcia. Wybór operacji, na zasadzie art. 21 ust. 4 pkt. 1) może zostać dokonany wyłącznie spośród operacji zgodnych z LSR. Operacja o znaku sprawy 2018/NF/22 nie została wybrana do finansowania z uwagi na brak osiągnięcia minimum punktowego określonego w ogłoszeniu o naborze¹.

¹ Przedmiotowa operacja uzyskała 41 punktów, przy czym minimum punktowe wynosiło 43 punkty.

W proteście K. P. (dalej: Składający protest) podniósł zarzuty dot. lokalnego kryteriów wyboru nr 9 „Zameldowanie na pobyt stały”.

Rozstrzygnięcie Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego w odniesieniu do kryterium nr 9 „Zameldowanie na pobyt stały”

W dokumencie – Kryteria oceny i wyboru operacji/projektów wraz z procedurą ustalenia lub zmiany kryteriów (załącznik do Uchwały nr 15/2018 Zarządu Stowarzyszenia; dalej Kryteria oceny i wyboru operacji), który to dokument został zamieszczony wraz z ogłoszeniem o naborze nr 1/2018, zawarto następujące informacje:

Wnioskodawca jest zameldowany nieprzerwanie na pobyt stały na obszarze LSR od co najmniej 24 miesięcy na dzień złożenia wniosku – 14 pkt.

Wnioskodawca nie jest zameldowany nieprzerwanie na pobyt stały na obszarze LSR od co najmniej 24 miesięcy na dzień złożenia wniosku – 0 pkt.

UZASADNIENIE

Ocenie podlega weryfikacja okresu zameldowania na pobyt stały na obszarze objętym LSR. Dokumenty przedstawione przez Wnioskodawcę – aktualne, urzędowe zaświadczenie o zameldowaniu. Wnioskodawca powinien załączyć do wniosku kserokopię dokumentów potwierdzających meldunek stały.

UZASADNIENIE WYBORU KRYTERIUM: Preferuje się by operacje były realizowane przez beneficjentów, którzy są zameldowani na stałe, którzy nają teren i potrzeby lokalnej społeczności.

ŹRÓDŁA WERYFIKACJI KRYTERIUM

Zaświadczenie o zameldowaniu wydane przez właściwy urząd gminy.

Odnosnie kryterium nr 9 w proteście wskazano, co następuje:

„Nie zgadzam się z oceną kryterium nr 9. Jako dokument potwierdzający meldunek przedłożyłem ksero dowodu osobistego ze wskazanym meldunkiem. Jestem zameldowany na terenie na pobyt stały na obszarze LSR od urodzenia, tj. 33 lat. Czuję się pokrzywdzony takim obrotem spraw zwłaszcza, że 14 punktów jakie powinienem otrzymać dałoby mi łączną sumę 55 punktów, a to by sprawiło, że zakwalifikowałbym się na wysokim miejscu wśród osób, które taką dotację dostały. Sądziłem, że dokument w postaci dowodu osobistego umożliwi weryfikację czasu zamieszkania”.

W uchwale Nr PROW/IV/2/2018 Rady Lokalnej Grupy Działania „Vistula-Terra Culmensis-Rozwój przez Tradycję” z dnia 17.09.2018 r. w sprawie rozpatrzenia protestu złożonego dla operacji zarejestrowanej pod znakiem sprawy 2018/NF/22 dot. konkursu nr 1/2018 (dalej: uchwała Rady LGD w sprawie rozpatrzenia protestu), zawarto następujące uzasadnienie:

„Rada LGD w ramach przeprowadzonej autokontroli dokonanej oceny wniosku podtrzymuje podjętą decyzję podczas posiedzenia Rady LGD, które odbyło się 20.08.2018 r. w Sztynwagu.

W trakcie pierwotnej oceny operacja nie otrzymała minimalnej liczby punktów warunkującej otrzymanie wsparcia.

Wnioskodawca odwołuje się od decyzji Rady LGD w/s oceny kryterium nr:

- 9 „Zameldowanie na pobyt stały” i wskazuje, że przedłożył dokumenty potwierdzające meldunek na obszarze LGD i wskazuje, że w ramach operacji winien potrzymać punkty.

Zgodnie z opisem kryterium punkty zostają przyznane za zameldowanie nieprzerwalnie na pobyt stały na obszarze LSR od co najmniej 24 miesięcy na dzień złożenia wniosku. Dokumentem potwierdzającym nieprzerwalny meldunek stały, zgodnie z opisem kryterium jest zaświadczenie (aktualne, urzędowe) o zameldowaniu wydane przez właściwy urząd gminy.

Wnioskodawca nie przedłożył tego dokumentu, w związku z czym Rady LGD oceniła wniosek na podstawie wniosku i przedłożonych do niego dokumentów.

Wnioskodawca znał zasady ubiegania się o wsparcie. Dokument opisujący lokalne kryteria był załącznikiem do ogłoszenia o konkursie (załącznik nr 9). W załączniku tym szczegółowo opisano każde kryterium, w tym uzasadnienie wyboru danego kryterium i sposób oceny (źródło weryfikacji).

Ocena całego wniosku w zakresie lokalnych kryteriów była przeprowadzona zgodnie z informacjami zawartymi w opisie oceny każdego kryterium.

W ocenie Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego brak jest podstaw do uwzględnienia protestu w omawianym zakresie. Co istotne, okolicznością bezsporną jest, że do wniosku o przyznanie pomocy nie załączono *Zaświadczenia o zameldowaniu* wydanego przez właściwy urząd gminy. Stanowi to wystarczającą przesłankę do uznania, iż punkty w ramach kryterium nie mogą być przyznane. Mimo załączenia kserokopii dowodu osobistego, na podstawie którego można stwierdzić miejsce zameldowania, nie jest to dokument, o którym wprost mowa w kryterium. Brak przyznania punktów w ramach omawianego kryterium nie wynika jednocześnie z samego formalizmu, jaki bez wątpienia dotyczy ubiegania się o środki unijne, ale znajduje swoje merytoryczne uzasadnienie. Jak zaznaczono w uzasadnieniu uchwały Rady LGD w sprawie rozpatrzenia protestu należało wykazać *zameldowanie nieprzerwanie na pobyt stały na obszarze LSR od co najmniej 24 miesięcy na dzień złożenia wniosku*. Środkiem dowodowym mogącym to potwierdzić nie jest dowód osobisty, lecz stosowne urzędowe zaświadczenie.

POUCZENIE

Na podstawie art. 61 ust. 1-4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1431 z późn. zm.²) zwaną dalej „Ustawą o polityce spójności”, w terminie 14 dni od dnia otrzymania informacji o wyniku rozpatrzenia protestu Wnioskodawca może w tym zakresie wnieść skargę bezpośrednio do Wojewódzkiego Sądu

² Zmiana tekstu jednolitego wymienionej ustawy została ogłoszona w Dz. U. z 2018 r. poz. 1544.

Administracyjnego w Bydgoszczy - zgodnie z art. 3 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 1302³).

Skarga wnoszona jest wraz z kompletną dokumentacją w sprawie obejmującą:

- wniosek o dofinansowanie projektu,
- informację o wynikach oceny projektu, o której mowa w art. 46 ust. 3 Ustawy o polityce spójności,
- wniesiony protest,
- informację, o której mowa w art. 58 ust. 1 albo ust. 4 pkt 2, art. 59 albo art. 66 ust. 2 pkt 1 Ustawy o polityce spójności.

– wraz z ewentualnymi załącznikami.

Kompletna dokumentacja jest wnoszona przez wnioskodawcę w oryginale lub w postaci uwierzytelnionej kopii.

³ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 1467 i 1629.