

**UCHWAŁA NR  
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO  
z dnia..... 2018 r.**

**w sprawie Chełmińskiego Parku Krajobrazowego**

Na podstawie art. 16 ust. 3, 17 ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r., poz. 1614) i art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2018 r., poz. 913, 1000 i 1432), uchwała się, co następuje:

**§ 1.** 1. Chełmiński Park Krajobrazowy, zwany dalej „Parkiem”, obejmuje obszar o powierzchni 22311,24 ha w województwie kujawsko-pomorskim.

2. Park zlokalizowany jest w województwie kujawsko-pomorskim na terenie: gminy Chełmno, gminy miasta Chełmno, gminy Kijewo Królewskie, gminy Stolno, gminy Unisław (powiat chełmiński) oraz gminy Grudziądz (powiat grudziądzki).

3. Usytuowanie obszaru Parku przedstawia mapa pogładowa stanowiąca załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

4. Opis tekstowy przebiegu granicy Parku stanowi załącznik nr 2, który winien być odczytywany z uwzględnieniem danych zawartych w załączniku nr 3, stanowiących precyzyjne ustalenie granic Parku.

5. Przebieg granic Parku, z dokładnością odpowiadającą prowadzonej na danym terenie mapie zasadniczej, określa linia ciągła łącząca punkty załamania granicy, których współrzędne przedstawiono w załączniku nr 3 do niniejszej uchwały.

**§ 2.** 1. Podstawowym celem ochrony Parku jest zachowanie mozaikowości krajobrazu prawobrzeżnej i w niewielkiej części lewobrzeżnej części Doliny Dolnej Wisły. Ochrona walorów przyrodniczych i historycznych jest gwarancją prawidłowego funkcjonowania tego korytarza ekologicznego, o randze europejskiej.

2. Ustala się następujące szczególne cele ochrony Parku:

1) dla ochrony przyrody nieożywionej:

- a) zachowanie charakterystycznych elementów przyrody nieożywionej, stanowiących świadectwo przeszłości geologicznej regionu, w tym także zjawisk i obiektów o charakterze antropogenicznym,
- b) podtrzymanie naturalnych procesów kształtujących powierzchnię ziemi, zachowanie warunków siedliskowych do funkcjonowania ekosystemów oraz zachowanie reliktowych zabytków przyrody nieożywionej,
- c) ograniczanie antropogenicznych przekształceń powierzchni ziemi,
- d) udostępnianie dla celów naukowych, edukacyjnych i krajoznawczych cennych obiektów przyrody nieożywionej,
- e) osiągnięcie dobrego stanu wód powierzchniowych i podziemnych;

2) dla ochrony przyrody ożywionej:

a) szaty roślinnej:

- zapewnienie trwałości lokalnych populacji gatunków roślin chronionych, rzadkich i zagrożonych,
- zachowanie pełnej różnorodności florystycznej w odniesieniu do wszystkich grup systematycznych,
- ograniczanie procesu neofityzacji flory,

- zachowanie pełnego inwentarza zbiorowisk roślinnych, w szczególności naturalnych i półnaturalnych, a także antropogenicznych związanych z tradycyjnymi formami zagospodarowania (fitocenozy segetalne), zachowanie wszystkich istotnych i charakterystycznych dla środowiska przyrodniczego typów ekosystemów,
  - b) dla ochrony fauny:
    - zachowanie pełnego inwentarza naturalnej fauny w odniesieniu do wszystkich grup systematycznych,
    - zapewnienie trwałości lokalnych populacji gatunków zwierząt chronionych, rzadkich i zagrożonych,
    - zachowanie korytarzy ekologicznych,
  - c) utrzymania procesów ekologicznych i stabilności ekosystemów;
- 3) dla ochrony dóbr kultury:
- a) zachowanie i ochrona zabytków kultury materialnej, a zwłaszcza Zespołu Staromiejskiego miasta Chełmna uznanego za pomnik historii, dworów, kościołów, młynów, kapliczek przydrożnych,
  - b) zachowanie i udostępnianie miejsc pamięci narodowej oraz śladów historii regionu, w szczególności osadnictwa menonickiego i udokumentowanych stanowisk archeologicznych,
  - c) zachowanie charakterystycznych cech architektury wiejskiej: budownictwa drewnianego, zabudowy z kamieni polnych,
  - d) zachowanie i udostępnianie parków miejskich i wiejskich (podworskich),
  - e) utrzymanie i przywracanie tradycji lokalnych i zachowanych elementów kultury wiejskiej,
  - f) porządkowanie rodzimego krajobrazu kulturowego polegające m.in. na ochronie i restauracji jego charakterystycznych elementów,
  - g) udostępnianie istniejących zasobów kulturowych dla celów naukowych, krajoznawczych i edukacyjnych;
- 4) dla ochrony walorów krajobrazu:
- a) zachowanie walorów krajobrazowych sylwety miasta Chełmna,
  - b) zachowanie panoram widokowych dna doliny Wisły i stref krawędziowych wysoczyzny morenowej,
  - c) zachowanie w niewielkim stopniu przekształconego krajobrazu rolniczego wynikającego z prowadzenia ekstensywnej gospodarki rolnej,
  - d) zachowanie różnorodnych odsłoneń geologicznych oraz wychodni skalnych,
  - e) zachowanie istniejącego krajobrazu wraz z jego składnikami, walorami fizjonomicznymi i wiązaniami ekologicznymi.

**§ 3. 1.** W Parku wyznacza się cztery obszary o zróżnicowanych zakazach, którymi są:

- 1) międzywale;
- 2) dno doliny Wisły;
- 3) wysoczyzna morenowa wraz ze strefą krawędziową;
- 4) zurbanizowane miasto Chełmno.

2. Usytuowanie przestrzenne poszczególnych wydzielonych obszarów w Parku, przedstawia mapa poglądowa stanowiąca załącznik nr 4 do niniejszej uchwały.

3. Przebieg granic poszczególnych wydzielonych obszarów w Parku, z dokładnością odpowiadającą prowadzonej na danym terenie mapie zasadniczej, określają linie ciągłe łączące punkty załamania granicy, których współrzędne przedstawiono w załączniku nr 5 do niniejszej uchwały.

**§ 4.** Na obszarze Chełmińskiego Parku Krajobrazowego zakazuje się:

- 1) umyślnego zabijania dziko występujących zwierząt, niszczenia ich nor, legowisk, innych schronień i miejsc rozrodu oraz tarlisk i złożonej ikry, z wyjątkiem amatorskiego połowu ryb oraz wykonywania czynności w ramach racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej, rybackiej i łowieckiej;
- 2) likwidowania i niszczenia zadrzewień śródpolnych, przydrożnych i nadwodnych, jeżeli nie wynikają z potrzeby ochrony przeciwpowodziowej lub zapewnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego lub wodnego lub budowy, odbudowy, utrzymania, remontów lub naprawy urządzeń wodnych;
- 3) pozyskiwania dla celów gospodarczych skał, w tym torfu, oraz skamieniałości, w tym kopalnych szczątków roślin i zwierząt, a także minerałów i bursztynu;
- 4) wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwpowodziowym lub przeciwsuwiskowym lub budową, odbudową, utrzymaniem, remontem lub naprawą urządzeń wodnych;
- 5) dokonywania zmian stosunków wodnych, jeżeli zmiany te nie służą ochronie przyrody lub racjonalnej gospodarce rolnej, leśnej, wodnej lub rybackiej;
- 6) likwidowania, zasypywania i przekształcania zbiorników wodnych, starorzeczy oraz obszarów wodno-błotnych;
- 7) wylewania gnojowicy, z wyjątkiem nawożenia własnych gruntów rolnych;
- 8) prowadzenia chowu i hodowli zwierząt metodą bezściółkową;
- 9) utrzymywania otwartych rowów ściekowych i zbiorników ściekowych.

**§ 5.** Na obszarze międzywala, ponadto zakazuje się:

- 1) realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko;
- 2) budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od:
  - a) linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,
  - b) zasięgu lustra wody w sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących przy normalnym poziomie piętrzenia określonym w pozwoleniu wodnoprawnym, o którym mowa w art. 389 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne- z wyjątkiem obiektów służących turystyce wodnej, gospodarce wodnej lub rybackiej;
- 3) organizowania rajdów motorowych i samochodowych;
- 4) używania łodzi motorowych i innego sprzętu motorowego na otwartych zbiornikach wodnych.

**§ 6.** Na obszarze dna doliny Wisły ponadto zakazuje się:

- 1) realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko;
- 2) budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 50 m od:
  - a) linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,
  - b) zasięgu lustra wody w sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących przy normalnym poziomie piętrzenia określonym w pozwoleniu wodnoprawnym, o którym mowa w art. 389 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne- z wyjątkiem obiektów służących turystyce wodnej, gospodarce wodnej lub rybackiej;
- 3) organizowania rajdów motorowych i samochodowych;

- 4) używania łodzi motorowych i innego sprzętu motorowego na otwartych zbiornikach wodnych.

§ 7. Na obszarze wysoczyzny morenowej wraz ze strefą krawędziową ponadto zakazuje się:

- 1) realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko;
- 2) budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 50 m od:
  - a) linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,
  - b) zasięgu lustra wody w sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących przy normalnym poziomie piętrzenia określonym w pozwoleniu wodnoprawnym, o którym mowa w art. 389 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne- z wyjątkiem obiektów służących turystyce wodnej, gospodarce wodnej lub rybackiej;
- 3) organizowania rajdów motorowych i samochodowych.

§ 8. Na obszarze zurbanizowanym miasta Chełmna ponadto zakazuje się budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 20 m od:

- 1) linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,
  - 2) zasięgu lustra wody w sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących przy normalnym poziomie piętrzenia określonym w pozwoleniu wodnoprawnym, o którym mowa w art. 389 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne
- z wyjątkiem obiektów służących turystyce wodnej, gospodarce wodnej lub rybackiej.

§ 9. 1. Ponadto na następujących obszarach nie obowiązują następujące zakazy:

- 1) teren toru motocrossowego „Chełmno” w Grubnie (gm. Stolno) obejmujący powierzchnię 19,69 ha, położony w obszarze wysoczyzny morenowej wraz ze strefą krawędziową, którego usytuowanie przestrzenne przedstawia mapa poglądowa stanowiąca załącznik nr 6:
  - a) umyślnego zabijania dziko występujących zwierząt, niszczenia ich nor, legowisk, innych schronień i miejsc rozrodu oraz tarlisk i złożonej ikry, z wyjątkiem amatorskiego połowu ryb oraz wykonywania czynności w ramach racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej, rybackiej i łowieckiej,
  - b) wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwpowodziowym lub przeciwosuwiskowym lub budową, odbudową, utrzymaniem, remontem lub naprawą urządzeń wodnych,
  - c) likwidowania i niszczenia zadrzewień śródpolnych, przydrożnych i nadwodnych, jeżeli nie wynikają z potrzeby ochrony przeciwpowodziowej lub zapewnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego lub wodnego lub budowy, odbudowy, utrzymania, remontów lub naprawy urządzeń wodnych,
  - d) organizowania rajdów motorowych i samochodowych;
- 2) tereny w obszarze zurbanizowanym miasta Chełmno, obejmujące powierzchnię 950,13 ha, których usytuowanie przestrzenne przedstawia mapa poglądowa stanowiąca załącznik nr 7:
  - a) umyślnego zabijania dziko występujących zwierząt, niszczenia ich nor, legowisk, innych schronień i miejsc rozrodu oraz tarlisk i złożonej ikry, z wyjątkiem amatorskiego połowu ryb oraz wykonywania czynności w ramach racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej, rybackiej i łowieckiej,
  - b) dokonywania zmian stosunków wodnych, jeżeli zmiany te nie służą ochronie przyrody lub racjonalnej gospodarce rolnej, leśnej, wodnej lub rybackiej,

- c) wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwpowodziowym lub przeciwoświsiskowym lub budową, odbudową, utrzymaniem, remontem lub naprawą urządzeń wodnych;
- 3) tereny produkcyjne, usługowe i magazynowo-składowe w miejscowości Nowe Dobra (gm. Chełmno) obejmujące powierzchnię 36,00 ha, położone w obszarze dna doliny Wisły, których usytuowanie przestrzenne przedstawia mapa poglądowa stanowiąca załącznik nr 8:
- a) realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko,
  - b) umyślnego zabijania dziko występujących zwierząt, niszczenia ich nor, legowisk, innych schronień i miejsc rozrodu oraz tarlisk i złożonej ikry, z wyjątkiem amatorskiego połowu ryb oraz wykonywania czynności w ramach racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej, rybackiej i łowieckiej,
  - c) dokonywania zmian stosunków wodnych, jeżeli zmiany te nie służą ochronie przyrody lub racjonalnej gospodarce rolnej, leśnej, wodnej lub rybackiej,
  - d) wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwpowodziowym lub przeciwoświsiskowym lub budową, odbudową, utrzymaniem, remontem lub naprawą urządzeń wodnych;
- 4) tereny dawnej „Cukrowni Unisław” w Unisławiu, obejmujące powierzchnię 15,22 ha, położone w obszarze wysoczyzny morenowej wraz ze strefą krawędziową, których usytuowanie przestrzenne przedstawia mapa poglądowa stanowiąca załącznik nr 9:
- a) realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko,
  - b) umyślnego zabijania dziko występujących zwierząt, niszczenia ich nor, legowisk, innych schronień i miejsc rozrodu oraz tarlisk i złożonej ikry, z wyjątkiem amatorskiego połowu ryb oraz wykonywania czynności w ramach racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej, rybackiej i łowieckiej,
  - c) likwidowania i niszczenia zadrzewień śródpolnych, przydrożnych i nadwodnych, jeżeli nie wynikają z potrzeby ochrony przeciwpowodziowej lub zapewnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego lub wodnego lub budowy, odbudowy, utrzymania, remontów lub naprawy urządzeń wodnych,
  - d) dokonywania zmian stosunków wodnych, jeżeli zmiany te nie służą ochronie przyrody lub racjonalnej gospodarce rolnej, leśnej, wodnej lub rybackiej,
  - e) wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwpowodziowym lub przeciwoświsiskowym lub budową, odbudową, utrzymaniem, remontem lub naprawą urządzeń wodnych;
- 5) koryto Wisły, obejmujące powierzchnię 979,30 ha, położone w obszarze międzywala, którego usytuowanie przestrzenne przedstawia mapa poglądowa stanowiąca załącznik nr 10:
- a) realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko,
  - b) pozyskiwania dla celów gospodarczych skał, w tym torfu, oraz skamieniałości, w tym kopalnych szczątków roślin i zwierząt, a także minerałów i bursztynu.
  - c) używania łodzi motorowych i innego sprzętu motorowego na otwartych zbiornikach wodnych.

2. Przebieg granic poszczególnych obszarów wymienionych w § 9, określają linie ciągłe łączące punkty załamania granicy, których współrzędne przedstawiono w załączniku nr 11 do niniejszej uchwały.

**§ 10.** Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

**§ 11.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Niniejsza uchwała była poprzedzona rozporządzeniem nr 19/2005 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 8 września 2005 roku w sprawie Chełmińskiego Parku Krajobrazowego (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego Nr 108, poz. 1873 i z 2009 r. Nr 52, poz.1084), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały, zgodnie z art. 35 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz. U. Nr 92, poz. 753 z późn. zm.).

## UZASADNIENIE

### 1. Przedmiot regulacji:

Zakres regulacji dotyczy Chełmińskiego Parku Krajobrazowego.

### 2. Podstawa prawna:

- ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r., poz. 142, 10 i 650):  
*„Art. 16. 3. Utworzenie parku krajobrazowego lub powiększenie jego obszaru następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, która określa jego nazwę, obszar, przebieg granicy i otulinę, jeżeli została wyznaczona, szczególne cele ochrony oraz zakazy właściwe dla danego parku krajobrazowego lub jego części, wybrane spośród zakazów, o których mowa w art. 17 ust. 1, wynikające z potrzeb jego ochrony. Likwidacja lub zmniejszenie obszaru parku krajobrazowego następuje w drodze uchwały sejmiku województwa, po uzgodnieniu z właściwymi miejscowo radami gmin, z powodu bezpowrotnej utraty wartości przyrodniczych, historycznych i kulturowych oraz walorów krajobrazowych na obszarach projektowanych do wyłączenia spod ochrony.*

*4. Projekt uchwały sejmiku województwa w sprawie utworzenia, zmiany granic lub likwidacji parku krajobrazowego wymaga uzgodnienia z właściwą miejscowo radą gminy oraz właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska.”*

*„Art. 17. 1. W parku krajobrazowym mogą być wprowadzone następujące zakazy:*

*1) realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko,*

*2) umyślnego zabijania dziko występujących zwierząt, niszczenia ich nor, legowisk, innych schronień i miejsc rozrodu oraz tarlisk i złożonej ikry, z wyjątkiem amatorskiego połowu ryb oraz wykonywania czynności w ramach racjonalnej gospodarki rolnej, leśnej, rybackiej i łowieckiej;*

*3) likwidowania i niszczenia zadrzewień śródpolnych, przydrożnych i nadwodnych, jeżeli nie wynikają z potrzeby ochrony przeciwpowodziowej lub zapewnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego lub wodnego lub budowy, odbudowy, utrzymania, remontów lub naprawy urządzeń wodnych;*

*4) pozyskiwania do celów gospodarczych skał, w tym torfu, oraz skamieniałości, w tym kopalnych szczątków roślin i zwierząt, a także minerałów i bursztynu;*

*5) wykonywania prac ziemnych trwale zniekształcających rzeźbę terenu, z wyjątkiem prac związanych z zabezpieczeniem przeciwsztormowym, przeciwpowodziowym lub przeciwsuwiskowym lub budową, odbudową, utrzymaniem, remontem lub naprawą urządzeń wodnych;*

*6) dokonywania zmian stosunków wodnych, jeżeli zmiany te nie służą ochronie przyrody lub racjonalnej gospodarce rolnej, leśnej, wodnej lub rybackiej;*

*7) budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od:*

*a) linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,*

*b) zasięgu lustra wody w sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących przy normalnym poziomie piętrzenia określonym w pozwoleniu wodnoprawnym, o którym mowa w art. 389 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne*

*- z wyjątkiem obiektów służących turystyce wodnej, gospodarce wodnej lub rybackiej;*

- 8) lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 200 m od krawędzi brzegów klifowych oraz w pasie technicznym brzegu morskiego;
- 9) likwidowania, zasypywania i przekształcania zbiorników wodnych, starorzeczy oraz obszarów wodno-błotnych;
- 10) wylewania gnojowicy, z wyjątkiem nawożenia własnych gruntów rolnych;
- 11) prowadzenia chowu i hodowli zwierząt metodą bezściółkową;
- 12) utrzymywania otwartych rowów ściekowych i zbiorników ściekowych;
- 13) organizowania rajdów motorowych i samochodowych;
- 14) używania łodzi motorowych i innego sprzętu motorowego na otwartych zbiornikach wodnych”.

- ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa

„Art. 18. Do wyłącznej właściwości sejmiku województwa należy:

- 20) podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami i statutem województwa do kompetencji sejmiku województwa;”

### **3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):**

W myśl art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 142, 10 i 650) projekt uchwały sejmiku województwa w sprawie utworzenia, zmiany granic lub likwidacji parku krajobrazowego wymaga uzgodnienia z właściwą miejscowo radą gminy oraz właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska. Zgodnie z powszechnie obowiązującą wykładnią prawa, procesowi uzgadniania podlegają także projekty uchwał wydawane w celu zmiany zakazów obowiązujących w granicach tych form ochrony przyrody. Taka interpretacja znajduje swoje uzasadnienie w treści wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 13 maja 2009 r. (sygn. akt Kp 2/09), gdzie wskazano zgodność obowiązujących przepisów ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, regulujących funkcjonowanie parków krajobrazowych z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej.

Pismem z dnia ..... znak: ..... projekt przedmiotowej uchwały, przyjęty uchwałą Nr ..... Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia ..... r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie Chełmińskiego Parku Krajobrazowego, został przekazany do uzgodnienia. W odpowiedzi właściwe miejscowo rady gmin tj.: Rada Miasta w Chełmnie uchwałą Nr ..... z dnia ....., Rada Gminy Chełmno uchwałą Nr ..... z dnia ....., Rada Gminy Grudziądz uchwałą Nr ..... z dnia ....., Rada Gminy Kijewo Królewskie uchwałą Nr ..... z dnia ....., Rada Gminy Stolno uchwałą Nr ..... z dnia ....., i Rada Gminy Unisław uchwałą Nr ..... z dnia ..... uzgodniły projekt przedmiotowej uchwały.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy pismem z dnia ..... r., znak: ..... uzgodnił projekt uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie Chełmińskiego Parku Krajobrazowego.

### **4. Uzasadnienie merytoryczne:**

Park krajobrazowy, zgodnie z treścią art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody obejmuje obszar chroniony ze względu na wartości przyrodnicze, historyczne i kulturowe oraz walory krajobrazowe w celu zachowania i popularyzacji tych wartości w warunkach zrównoważonego rozwoju.

Chełmiński Park Krajobrazowy utworzony został rozporządzeniem Nr 11/98 Wojewody Toruńskiego z dnia 15 maja 1998 r. w sprawie utworzenia Chełmińskiego Parku



Krajobrazowego (Dziennik Urzędowy Województwa Toruńskiego Nr 16, poz. 89).

Następnie po reformie administracyjnej kraju zostało wydane rozporządzenie nr 32/2004 z dnia 19 listopada 2004 r. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego w sprawie Zespołu Parków Krajobrazowych Chełmińskiego i Nadwiślańskiego (Dz. Urz. Woj. Kuj-Pom. Nr 118, poz. 1988), a po jego uchyleniu zostało wydane rozporządzenie nr 19/2005 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 8 września 2005 r. w sprawie Chełmińskiego Parku Krajobrazowego (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. Nr 108, poz. 1873), później zmienione rozporządzeniem nr 7/2009 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 13 maja 2009 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie Chełmińskiego Parku Krajobrazowego (Dz.Urz.Woj.Kuj.-Pom. Nr 52, poz. 1084).

Obecnie organem właściwym w sprawach związanych z parkami krajobrazowymi jest sejmik województwa, który przejął kompetencje w tym zakresie od wojewody na podstawie art. 21 pkt 1 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz. U. Nr 92, poz. 753 ze zm.). Przepisy przejściowe tej ustawy, w art. 35 ust. 1, stanowią, iż do czasu wejścia w życie aktów prawa miejscowego wydanych na podstawie upoważnień zmienionych niniejszą ustawą zachowują moc dotychczasowe akty prawa miejscowego.

Mając na uwadze powyższe, koniecznym stało się wypracowanie uchwały w sprawie Chełmińskiego Parku Krajobrazowego.

Przedmiotowa uchwała *de facto* powieliła granice określone w rozporządzeniu nr 19/2005 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 8 września 2005 r. w sprawie Chełmińskiego Parku Krajobrazowego (Dz.Urz.Woj.Kuj.-Pom. Nr 108, poz. 1873), jednak przebieg granicy Chełmińskiego Parku Krajobrazowego został uszczegółowiony poprzez podanie współrzędnych punktów załamania granicy. Konieczność sporządzenia przedmiotowego wykazu współrzędnych punktów załamania granicy wynika z treści rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie centralnego rejestru form ochrony przyrody (Dz. U. poz. 1080). Powrócono do idei strefowania obszaru Parku zawartej w pierwotnym akcie prawnym tj. rozporządzeniu Nr 11/98 Wojewody Toruńskiego z dnia 15 maja 1998 r. w sprawie utworzenia Chełmińskiego Parku Krajobrazowego.

Troszcząc się o zrównoważony rozwój całego województwa, w tym także na obszarze Chełmińskiego Parku Krajobrazowego oraz mając też na względzie potrzeby zgłaszane przez podmioty gospodarcze, samorządy gminne i mieszkańców, mające umożliwić dalsze prowadzenie działalności lub rozpoczęcie planowanej działalności, dokonano weryfikacji zasadności utrzymywania dotychczasowego systemu zakazów na obszarze Parku i jego granic. W tym celu zlecono wykonanie opracowania ogólnej charakterystyki Chełmińskiego Parku Krajobrazowego wraz z weryfikacją w terenie i uściśleniem przebiegu granicy przedmiotowego parku krajobrazowego oraz ewentualne wyłączenie wybranych obszarów z granic przedmiotowego parku krajobrazowego lub wskazanie obszarów, które nie podlegają zastosowaniu niektórych zakazów określonych w art. 17 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. Powyższe opracowanie autorstwa Sławomira Flanza, Emilii Skłudzkiej i Joanny Paradowskiej sporządzono na podstawie badań terenowych i audytoryjnych przeprowadzonych w okresie od lipca do sierpnia 2018 r.

Należy podkreślić, iż w parkach krajobrazowych, powinny obowiązywać ograniczenia właściwe dla danego parku, czy też dla jego części, wybrane spośród zakazów, o których mowa w ustawie o ochronie przyrody, a wynikające z potrzeby właściwej ich ochrony. Przy wprowadzaniu przedmiotowych zakazów należy się kierować konstytucyjną zasadą proporcjonalności, zawartą w art. 31 ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.), stanowiącą, iż *ograniczenia w zakresie korzystania z konstytucyjnych wolności i praw mogą być ustanawiane tylko w ustawie i tylko wtedy, gdy są konieczne w demokratycznym państwie dla jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego, bądź dla ochrony środowiska, zdrowia*

*i moralności publicznej, albo wolności i praw innych osób. Zasada proporcjonalności nakazuje organom władzy publicznej użycie jedynie takich środków, które są niezbędne dla osiągnięcia konkretnego celu. Cel ten natomiast ma służyć społeczeństwu oraz powinien być osiągnięty zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju. Zrównoważony rozwój, zgodnie z art. 3 pkt 50 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r., Prawo ochrony środowiska, to taki rozwój społeczno-gospodarczy, w którym następuje proces integrowania działań politycznych, gospodarczych i społecznych, z zachowaniem równowagi przyrodniczej oraz trwałości podstawowych procesów przyrodniczych, w celu zagwarantowania możliwości zaspokajania podstawowych potrzeb poszczególnych społeczności lub obywateli zarówno współczesnego pokolenia, jak i przyszłych pokoleń.* Powyższa zasada stosowana w odniesieniu do stanowienia zakazów, jakie mają obowiązywać w parku krajobrazowym wymaga, aby ograniczenia miały swoje merytoryczne umocowanie i wynikały z rzeczywistej potrzeby ochrony danego obszaru lub jego części.

Przeprowadzone badania zawarte w przytoczonym wyżej opracowaniu wykazały, że zakazy wybrane spośród zawartych w art. 17 ust 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, ustanowione dla całego obszaru Parku oraz dodatkowo dla wydzielonych czterech obszarów, właściwie będą chronić walory parku oraz zapobiegać powstawaniu ewentualnych zagrożeń dla podstawowego i szczególnych celów ochrony Parku określonych w § 2 uchwały, wartości przyrodniczych, historycznych i kulturowych oraz walorów krajobrazowych. Dodatkowo przedmiotowe opracowanie potwierdziło konieczność dalszego istnienia na przedmiotowym obszarze formy ochrony przyrody jakim jest park krajobrazowy.

Z pakietu zakazów określonych w art. 17 ust 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, dla przedmiotowego parku krajobrazowego wybrano właściwe dla niego zakazy określone w § 4. Oprócz nich wybrano ponadto dodatkowe zakazy dla czterech obszarów wydzielonych na terenie parku tj. międzywala, dna doliny Wisły, wysoczyzny morenowej wraz ze strefą krawędziową oraz obszaru zurbanizowanego miasta Chełmna, których treść przytoczono w § 5-8 przedmiotowej uchwały. Ich zastosowanie zapewni utrzymanie właściwego stanu środowiska przyrodniczego, kulturowego oraz właściwej ochrony krajobrazu z zachowaniem celów ochrony Parku.

Przedmiotowa uchwała zawiera większość zakazów określonych w art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, jednocześnie wykorzystuje możliwość określoną w art. 17 ust 5 ww. ustawy, tj. określa odległości mniejsze niż określone w ust. 1 pkt 7, w sposób prowadzący do zwiększenia swobody w zakresie zagospodarowania i użytkowania terenu. Najmniejszą odległość wynoszącą 20 metrów, w której ustalono zakaz budowania nowych obiektów budowlanych od linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych, a także zasięgu lustra wody w sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących przy normalnym poziomie piętrzenia określonym w pozwoleniu wodnoprawnym, o którym mowa w art. 389 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne, zastosowano w obszarze zurbanizowanego terenu miasta Chełmno. Natomiast na obszarach dna doliny Wisły i wysoczyzny morenowej wraz ze strefą krawędziową zastosowano odległość 50 metrów, w której obowiązuje zakaz budowania nowych obiektów budowlanych. Jedynie w obszarze międzywala zastosowano maksymalną określoną w ustawie o ochronie przyrody odległość (100 metrów) zakazującą budowania nowych obiektów budowlanych od linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych...

Takie odległości gwarantują zachowanie celów ochrony Parku oraz pozwalają na pewne zwiększenie swobody w zakresie zagospodarowania i użytkowania terenów w obszarach dna doliny Wisły, wysoczyzny morenowej wraz ze strefą krawędziową i przede wszystkim w obszarze zurbanizowanego miasta Chełmna.

Przytoczone wcześniej badania przyrodnicze i audytoryjne wykonane przez zespół w składzie Sławomir Flanz, Emilia Skłodzka i Joanna Paradowska pozwoliły na stwierdzenie, że dopuszczenie odstępstw od niektórych zakazów na wybranych terenach położonych w czterech wydzielonych obszarach i zapisanych w § 9 ust.1. nie zagraża podstawowemu celowi ochrony Parku, którym jest zachowanie mozaikowości krajobrazu części Doliny Dolnej Wisły. Przedmiotowe odstępstwa umożliwiają dalsze prowadzenie działalności lub rozpoczęcie planowanej działalności gospodarczej oraz nie kolidują w użytkowaniu i utrzymaniu drogi wodnej Dolnej Wisły, a także w działalności toru motocrossowego „Chełmno” w Grubnie.

Istotne jest, że tereny odstępstw od niektórych zakazów posiadają planistyczne przyzwolenia realizacji zamierzeń inwestycyjnych zgodnie z obowiązującymi miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego lub studiami uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin.

Uznaje się, iż przedmiotowa uchwała pozwoli właściwie dopasować system obowiązujących zakazów w stosunku do lokalnych potrzeb ochrony przyrody, krajobrazu i walorów historyczno-kulturowych, a także do uwarunkowań oraz działalności człowieka na terenie Chełmińskiego Parku Krajobrazowego.

## **5. Ocena skutków regulacji:**

Podjęcie uchwały w sprawie Chełmińskiego Parku Krajobrazowego pozwoli dostosować system obowiązujących zakazów do lokalnych potrzeb i uwarunkowań na obszarze tego Parku, zapewniając jednocześnie utrzymanie właściwego stanu środowiska przyrodniczego, kulturowego oraz właściwej ochrony krajobrazu, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju. Ponadto uchwała ta pozwoli spełnić istotne wymogi formalne określone w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 września 2012 r. w sprawie centralnego rejestru form ochrony przyrody (Dz. U. poz. 1080).

Z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały, zgodnie z art. 35 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz. U. Nr 92, poz. 753 z późn. zm.), traci moc rozporządzenie 19/2005 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 8 września 2005 r. w sprawie Chełmińskiego Parku Krajobrazowego (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego Nr 108, poz. 1873 z późn. zm.)

