

I. Przedmiot zamówienia:

Należy opracować dokumentację zawierającą informacje i dane niezbędne do podjęcia uchwały, w trybie art. 96 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799 ze zm.), w sprawie wprowadzenia ograniczeń lub zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi lub na środowisko.

Ww. dokumentacja obejmuje również przygotowanie projektu uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie określenia ograniczeń lub zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw wraz z uzasadnieniem.

II. Dokumentacja winna zostać wykonana przy uwzględnieniu, w szczególności następujących:

- przepisów:

1) ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799 ze zm.) wraz z aktami wykonawczymi - rozporządzeniami Ministra Środowiska:

- z dnia 24 sierpnia 2012 r. w sprawie poziomów niektórych substancji w powietrzu (Dz. U. z 2012 r. poz. 1031),

- z dnia 26 stycznia 2010 r. w sprawie wartości odniesienia dla niektórych substancji w powietrzu (Dz. U. z 2010 r. Nr 16, poz. 87),

- z dnia 13 września 2012 r. w sprawie dokonywania oceny poziomów substancji w powietrzu (Dz. U. z 2012 r. poz. 1118),

- z dnia 2 sierpnia 2012 r. w sprawie stref, w których dokonuje się oceny jakości powietrza (Dz. U. z 2012 r. poz. 914),

2) ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2018 r. poz. 427 ze zm.) wraz z rozporządzeniami wykonawczymi,

3) rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 1 sierpnia 2017 roku w sprawie wymagań dla kotłów na paliwo stałe (Dz. U. z 2017 r. poz. 1690),

4) ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r. poz. 1405 ze zm.),

5) dyrektywy 2008/50/WE/CAFE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystsze powietrze dla Europy,

6) rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1185 z dnia 24 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe,

7) rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1188 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń,

8) rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe,

9) normy PN EN-303-5:2012 „Kotły grzewcze - Część 5: Kotły grzewcze na paliwa stałe z ręcznym i automatycznym zasypem paliwa o mocy nominalnej do 500 kW - Terminologia, wymagania, badania i oznakowanie”,

- materiałów pomocniczych:

10) Ministerstwa Środowiska i Głównego Inspektora Ochrony Środowiska zawartych w opracowaniu pt. „Wskazówki dla wojewódzkich inwentaryzacji emisji na potrzeby ocen bieżących i programów ochrony powietrza”, Warszawa 2003 r.,

11) „Wskazówek metodycznych dotyczących modelowania matematycznego w systemie zarządzania jakością powietrza”, które są dostępne na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska,

12) Prognozy zapotrzebowania na paliwa i energię do 2030 roku - Załącznik 2 do „Polityki energetycznej Polski do 2030 roku”, Ministerstwo Gospodarki, 2009 r.,

13) wszelkiego rodzaju innych dokumentów, opracowań i analiz wykonanych przez uczelnie wyższe, placówki naukowo-badawcze, instytucje właściwe do spraw zdrowia, na podstawie których można dokonać oceny umieralności i zachorowalności, jak również szacowania kosztów zewnętrznych związanych z wydatkami na opiekę zdrowotną na terenie województwa kujawsko-pomorskiego, w związku z ponadnormatywnym stężeniem substancji w powietrzu,

- wyników „Rocznych ocen jakości powietrza atmosferycznego w województwie kujawsko-pomorskim za lata 2015-2017” opracowanych przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, zamieszczonych na ich stronie internetowej,

- zebranej i ujednoliconej przez Wykonawcę bazy emisji dla województwa kujawsko-pomorskiego za rok 2017,

- innych dokumentów planistycznych i strategicznych, w tym programów ochrony powietrza obowiązujących na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.

Wykonawca powinien również uwzględnić zmiany powyższych aktów prawnych, zmiany do powyższych opracowań oraz nowe wytyczne Ministerstwa Środowiska, które zostaną upublicznione w trakcie wykonywania opracowania.

III. Wymagania dotyczące zawartości dokumentacji:

Dokumentacja w szczególności powinna zawierać:

1) Określenie granic obszarów obowiązywania uchwały wskazanych na podstawie:

a. rocznych ocen jakości powietrza w województwie kujawsko-pomorskim,

b. modelowania poziomów substancji w powietrzu dla wytypowanych wariantów,

c. poziomu zaawansowania realizacji działań naprawczych wynikających z obowiązujących na danym obszarze programów ochrony powietrza,

d. indywidualnych zgłoszeń poszczególnych gmin województwa kujawsko-pomorskiego;

2) Określenie rodzajów podmiotów lub instalacji, dla których wprowadza się ograniczenia lub zakazy;

3) Określenie ograniczeń w zakresie eksploatacji instalacji, dla wytypowanych obszarów obowiązywania uchwały, w zakresie:

- d. analizę wpływu substancji wprowadzanych do powietrza, które powodują przekroczenia poziomów dopuszczalnych i docelowych substancji w powietrzu, na zdrowie ludzi, środowisko i zabytki,
- e. określenie szacunkowych kosztów ekonomicznych złej jakości powietrza związanych z całkowitą emisją substancji wprowadzanych do powietrza, które powodują przekroczenia poziomów dopuszczalnych i docelowych substancji w powietrzu dla obszaru województwa oraz poszczególnych gmin (m in. koszty leczenia, zwiększona umieralność, absencja w pracy itp.), które będą mogły być porównane z kosztami realizacji działań naprawczych na poziomie regionalnym,
- f. określenie celowości wprowadzenia na danym obszarze w wybranym wariantcie ograniczeń wynikających z wdrożenia uchwały, uzasadnienie wprowadzenia ograniczeń,
- g. określenie szacunkowego efektu ekologicznego poszczególnych wariantów i kosztów ich wdrożenia oraz określenie oszczędności związanych z ograniczeniem kosztów zewnętrznych zanieczyszczenia powietrza,
- h. wyjaśnienie odnośnie okresów dostosowawczych (przejściowych) na wprowadzenie zakazów i/lub ograniczeń,
- i. analizę możliwości finansowania bądź współfinansowania działań naprawczych wynikających z wprowadzenia uchwały ze środków funduszy celowych i innych.

Dokumentacja powinna zawierać dane wyjściowe o źródłach emisji (załączone w formie elektronicznej) z podaniem ich lokalizacji, współrzędnych geograficznych, parametrów emitorów i wielkości emisji (wyrażonej w kg/h oraz Mg/rok) jak również wskaźników, wzorów, metodyki obliczeń i szacowania wielkości emisji, w tym także szacowania udziału poszczególnych typów emisji zorganizowanej i niezorganizowanej na obszarach przekroczeń. Do ustalenia źródeł i wielkości emisji należy wykorzystać dane z bazy emisji WIOŚ w Bydgoszczy, wyniki wykonanych już inwentaryzacji źródeł emisji przeprowadzonych przez jednostki administracji publicznej (np. w ramach opracowywania planów gospodarki niskoemisyjnej, programów ograniczania niskiej emisji, realizacji programu KAWKA), jak również inne dostępne materiały, dane statystyczne, badania rynku, itp. Bazy emisyjne wykorzystane w modelowaniu muszą być zweryfikowane i zaktualizowane do roku 2017. Obliczenia modelowe powinny uwzględniać wymagania stawiane programom ochrony powietrza: napływy, tło regionalne i całkowite, obszary przekroczeń, udziały typów emisji w stężeniach dla wartości rocznych i krótkookresowych. W celu zapewnienia porównywalności wyników modelowania wykonanego w ramach niniejszej dokumentacji z wynikami ocen rocznych Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, obliczenia stężeń zanieczyszczeń powinny być wykonane z zastosowaniem modelu CALMET/CALPUFF z uwzględnieniem przemian chemicznych oraz depozycji suchej i mokrej.

Załączone dane wykorzystane do sporządzenia uchwały, powinny być skatalogowane i opisane. Dane źródłowe winny być przedstawione w formacie umożliwiającym ich odczytywanie, edycję i analizę przez ogólnodostępne programy tekstowe i graficzne.

Szczegółowe założenia do projektu uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie określenia ograniczeń lub zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw powinny zostać wykonane na podstawie opracowanej dokumentacji.

- a. rodzajów i jakości paliw,
- b. określonych parametrów technicznych,
- c. określonych rozwiązań technologicznych.

Należy przedstawić i przeanalizować realne do realizacji warianty wprowadzanych ograniczeń, w różnych konfiguracjach i na różnych obszarach, uwzględniając w pierwszej kolejności:

- a. zakaz spalania paliw stałych takich jak:
 - węgiel brunatny oraz paliwa stałe produkowane z wykorzystaniem tego węgla,
 - mułów węglowych i flotokonzentratów węglowych, tj. paliw o uziarnieniu mniejszym niż 3 mm oraz mieszanek produkowanych z ich wykorzystaniem,
 - biomasy stałej o wilgotności powyżej 20%,
- b. nakaz stosowania urządzeń grzewczych o określonych parametrach emisyjnych i/lub ograniczenia stosowania nieekologicznych źródeł ciepła,
- c. zróżnicowanie nakazów i zakazów, które będą obowiązywać na poszczególnych, wyznaczonych obszarach.

Dokumentacja powinna zawierać analizę porównawczą wszystkich przedstawionych wariantów pod kątem możliwości ich wdrożenia i osiągnięcia efektów ekologicznych.

Przy wyborze określonych rozwiązań technologicznych należy wziąć pod uwagę:

- a. plany rozwoju dystrybucyjnych przedsiębiorstw energetycznych na obszarze, na którym wdrożona będzie uchwała,
- b. możliwości dostaw energii do obiektów już istniejących lub nowobudowanych z miejskiej sieci ciepłowniczej lub gazowej oraz możliwości ich modernizacji i rozbudowy,
- c. możliwości zastosowania uzupełniających źródeł energii, w tym źródeł energii odnawialnej różnych typów oraz innych rozwiązań alternatywnych, np. pomp ciepła, dla obszarów zlokalizowanych na peryferiach miast, zwłaszcza w starych budynkach o niskim standardzie, gdzie budowa przyłączy gazu lub miejskiej sieci ciepłowniczej nie ma ekonomicznego uzasadnienia.

W zależności od wyników rozkładu stężeń substancji w powietrzu oraz wyników przeprowadzonych analiz należy rozpatrzyć scenariusze naprawcze możliwe do zastosowania na terenie województwa kujawsko-pomorskiego, ze szczególnym uwzględnieniem strefy kujawsko-pomorskiej na terenie której zlokalizowane są uzdrowiska (Inowrocław, Ciechocinek, Wieniec Zdrój) oraz miasto Nakło nad Notecią, które zostało wpisane na listę WHO 33 najbardziej zanieczyszczonych miast);

4) Sposób lub cel wykorzystania paliw, który jest objęty ograniczeniami określonymi w uchwale;

5) Okres obowiązywania ograniczeń lub zakazów w ciągu roku;

6) Określenie okresów dostosowawczych (przejściowych) na wprowadzenie zakazów i/lub ograniczeń;

7) Określenie obowiązków podmiotów objętych uchwałą w zakresie niezbędnym do kontroli realizacji uchwały;

8) Uzasadnienie wprowadzenia uchwały, obejmujące:

- a. analizę obowiązujących przepisów prawnych dotyczących zagadnień poruszanych w uchwale, uwzględniającą również planowane zmiany w przedmiotowych przepisach,
- b. opis jakości powietrza w województwie kujawsko-pomorskim;
- c. analizę przyczyn występowania przekroczeń poziomów dopuszczalnych i docelowych substancji w powietrzu,

IV. Etapy realizacji przedmiotu zamówienia:

Etap I

Etap I obejmuje sporządzenie i przekazanie przez Wykonawcę projektu dokumentacji wraz z projektem uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie określenia ograniczeń lub zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw wraz z uzasadnieniem.

Projekt ww. dokumentacji należy sporządzić w formie pisemnej w dwóch egzemplarzach oraz w formie elektronicznej (płyta CD). Egzemplarze w wersji drukowanej należy wykonać w wersji książkowej, w formacie A4, format większy niż A4 należy złożyć do formatu A4, przy zastosowaniu czcionki Times New Roman 11.

Etap II

Etap II obejmuje postępowanie związane z udziałem społeczeństwa i opiniowaniem oraz uzgadnianiem projektu uchwały sejmikowej w sprawie ograniczeń lub zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, przez właściwe organy administracji publicznej znajdujące się na terenie 4 stref jakości powietrza ustalonych dla województwa kujawsko-pomorskiego (tj. strefy kujawsko-pomorskiej, strefy miasto Toruń, strefy miasto Włocławek i strefy aglomeracji bydgoskiej).

W ramach etapu II Wykonawca zobowiązany jest do:

- udziału w nie więcej niż w 5 spotkaniach, konsultacjach i konferencjach związanych z przedmiotem zamówienia oraz protokołowania ich przebiegu, które mogą być realizowane na terenie województwa kujawsko-pomorskiego,
- przygotowania zestawienia zgłoszonych uwag, wniosków i opinii przez społeczeństwo oraz przez właściwe organy opiniujące projekt przedmiotowej uchwały sejmikowej wraz z ich analizą (propozycją ich uwzględnienia lub nie uwzględnienia) wraz ze szczegółowym uzasadnieniem,
- dostarczenia poprawionego i uzupełnionego zgodnie z zasadnymi uwagami i wnioskami wniesionymi w trakcie ww. procedur projektu przedmiotowej uchwały sejmikowej zaakceptowanego przez Zamawiającego (jeden egzemplarz w wersji elektronicznej),
- przekazanie przez Wykonawcę wersji ostatecznej dokumentacji. Wersję ostateczną dokumentacji należy sporządzić w formie pisemnej w trzech egzemplarzach oraz w formie elektronicznej na płycie CD. Egzemplarze w wersji drukowanej należy wykonać w wersji książkowej, w formacie A4, format większy niż A4 należy złożyć do formatu A4, przy zastosowaniu czcionki Times New Roman 11,
- przedstawienie ostatecznej wersji uchwały Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego w sprawie określenia ograniczeń lub zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej w trzech egzemplarzach oraz w formie elektronicznej na płycie CD,
- przygotowanie prezentacji dotyczącej opracowanej dokumentacji oraz projektu uchwały sejmikowej w sprawie określenia ograniczeń lub zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, w wersji PowerPoint na posiedzenie Komisji Ochrony Środowiska, Gospodarki Wodnej i Poszanowania Energii (wraz z jej zaprezentowaniem),
- udział w posiedzeniach Komisji Ochrony Środowiska, Gospodarki Wodnej i Poszanowania Energii oraz sesji Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego podczas której określona zostanie przedmiotowa uchwała.

Zastrzeżenia Zamawiającego odnośnie realizacji etapu II przedmiotu zamówienia.

W razie wystąpienia istotnej zmiany okoliczności powodującej, że wykonanie etapu II przedmiotu zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było przewidzieć w chwili zawarcia umowy z Wykonawcą, Zamawiający może odstąpić od umowy, w zakresie realizacji etapu II przedmiotu zamówienia lub zrealizować ten etap w części.

W sytuacji gdy Zamawiający zrezygnuje w całości z realizacji etapu II przedmiotu zamówienia wówczas Wykonawca będzie mógł żądać jedynie wynagrodzenia należącego się mu z tytułu wykonania I etapu przedmiotu zamówienia, tj. 70% ceny ofertowej. W przypadku gdy Zamawiający zrealizuje część etapu II przedmiotu zamówienia, wówczas za ten etap Wykonawca będzie mógł żądać wynagrodzenia w odpowiedniej proporcji, tj.:

- za realizację etapu II przedmiotu zamówienia obejmującego teren strefy kujawsko-pomorskiej lub jego części – 15% ceny ofertowej,
- za realizację etapu II przedmiotu zamówienia obejmującego obszar strefy aglomeracji bydgoskiej – 5%, strefy miasto Toruń – 5%, strefy miasto Włocławek – 5%.

Zamawiający zastrzega sobie również prawo do odstąpienia od realizacji etapu II przedmiotu zamówienia bez podania przyczyny.

V. Wykonawca zobowiązany jest do:

- czynnego udziału, w trakcie realizacji zamówienia, w każdym organizowanym spotkaniu przedstawicieli Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu, w tym z zainteresowanymi instytucjami, organami i społeczeństwem. W uzasadnionych i ważnych przypadkach Wykonawca będzie zobowiązany również do składania wyjaśnień co do treści dokumentacji i projektu przedmiotowej uchwały sejmikowej oraz udziału w spotkaniach podczas całej realizacji zamówienia,
- zapewnienia w okresie 3 lat od podpisania protokołu odbioru nieodpłatnego korzystania z konsultacji dotyczących przedmiotu umowy (w tym współdziałania z Zamawiającym w kontaktach z osobami trzecimi w zakresie dotyczącym informacji i danych zawartych w przedmiocie zamówienia),
- pokrycia wszelkich koniecznych kosztów związanych z pozyskaniem materiałów niezbędnych do wykonania przedmiotu zamówienia, a także innych kosztów związanych z realizacją zamówienia, w tym kosztów dojazdu do Zamawiającego.

Dyrektor
Departamentu Środowiska
Małgorzata Walter (4)